

# 深化党建引领城乡社区发展治理的探索与思考

曾晶

(中国共产党开江县委员会党校, 四川 达州 636250)

**【摘要】**随着中国经济高质量发展的到来,城乡社区发展治理面临的挑战越来越多,为了应对这些挑战,我国提出了党建引领城乡社区发展治理的理念,旨在通过加强党的领导,提高社区治理水平,满足人民日益增长的美好生活需要,本文旨在通过分析党建引领城乡社区发展治理的实践探索和对策建议,为相关政策的制定和实践提供有益的参考。

**【关键词】**党建; 城乡社区发展治理; 思考; 探索

城乡融合发展是中国式现代化的重要标志,是破除城乡二元结构、拓展高质量发展空间、实现全体人民共同富裕的关键抓手。城乡社区发展治理是促进城乡融合发展和新型城镇化建设的重要组成部分,党建引领城乡社区发展治理是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要途径,本文通过分析党建引领城乡社区发展治理的现实意义及所面临的问题,提出一系列深化党建引领城乡社区发展治理的对策建议,通过本文的研究,希望能为相关政策的制定和实践提供有益的参考。

## 一、深化党建引领城乡社区发展治理的意义

### (一) 提高治理效能,优化服务水平

通过加强城乡社区党组织建设,发挥党组织在社区发展治理中的领导核心作用,确保党的路线方针政策在城乡社区得到贯彻落实,并贯穿于社区发展治理全过程,形成党组织领导下的政府、社会、居民等多元主体共同参与、共同治理的格局,不仅能够提高治理的透明度和公信力,还能够激发居民的积极性,有利于提高社区治理效能。通过党组织的领导,整合社区资源,优化服务流程,提升决策的科学性和执行的效率;通过深入了解居民的需求,可以提供更加精准和高质量的服务;利用现代信息技术,建立智慧社区平台,实现信息共享和服务预约,提高服务效率,让居民享受到更加便捷的服务体验;党组织还可以通过扶贫帮困、关爱弱势群体等措施,减少社会不平等现象,增强社区的凝聚力和向心力,从而维护社会的和谐稳定<sup>[1]</sup>。

### (二) 提高生活质量,推动乡村振兴

推动乡村全面振兴是提升人民满意度和幸福感的重要举措,通过党组织的坚强领导和正确引导,乡村振兴战略能够得到有效实施。党组织通过加强农村基层党组织建设,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用

和党员先锋模范作用,确保各项政策措施落地生根,带领农民群众发展生产,改善生活,提升农村社会治理能力,改变农村的整体面貌,构建和谐稳定的农村社会环境,让农民真正成为乡村振兴的受益者。党组织通过引导农民发展现代农业,推广科技兴农,提高农业生产效率和产品质量,推动农村产业结构的调整和升级,发展特色农业、生态农业、观光农业等新型农业业态,增加农民收入,促进农村经济的多元化发展。党建引领乡村振兴不仅能够促进农业现代化,改善农村基础设施和公共服务,还能够促进农村社会治理创新,实现农村经济、社会、文化、生态的全面振兴。党建引领乡村振兴是一项系统工程,需要党组织的坚强领导和广大党员的积极参与,通过不懈努力,最终实现农业强、农村美、农民富的目标<sup>[2]</sup>。

### (三) 促进城乡统筹发展,提高城市治理水平

通过党组织的统一领导和协调,可以实现城乡资源的优化配置和优势互补,党组织能够推动城市对农村的辐射带动作用,促进城乡产业融合,实现产业链条的延伸和价值链的提升,还能够引导城市资本、技术等要素向农村流动,支持农村发展,缩小城乡发展差距,推动形成城乡一体化发展新格局。党组织通过建立健全城市治理的领导体制和工作机制,提升城市管理的科学性,还能够推动智慧城市建设,利用现代信息技术提高城市管理效率和水平,实现城市管理的精细化、智能化。党组织通过加强和创新社会治理,推动社会治理重心下移,充分发挥社区在基层社会治理中的基础作用,能够引导社会组织和社会力量参与城市社会治理,构建共建共治共享的社会治理格局,同时,党组织还能够推动城市法治建设,提高城市治理的法治化水平,维护社会公平正义<sup>[3]</sup>。

## 二、党建引领城乡社区发展治理面临的困境

在城乡社区发展治理的过程中,碰到了很多问题,

大致情况如下：一是城乡发展不协调，城市通常拥有更多的教育资源、医疗资源、就业机会等，而农村地区在这些方面相对匮乏，导致城乡之间的发展差距。而且城市地区的基础设施相对完善，而农村地区可能因为资金和技术限制，基础设施建设滞后。而且城市社区治理可能更加规范化，但农村社区治理可能面临人才短缺、管理经验不足等问题；二是治理机制不完善，城乡社区发展治理涉及多部门、多领域，需要完善的治理机制来协调各方资源，但目前我国城乡社区治理机制尚不完善，存在部门职责不清、协调不畅等问题；三是基层党组织凝聚力不足，基层党组织是党在城乡社区的战斗堡垒，其凝聚力和战斗力直接影响到城乡社区的发展治理水平，但目前部分基层党组织凝聚力不足，难以有效发挥战斗堡垒作用；四是缺少党员先锋模范，党员先锋模范是党组织的重要力量，但在城乡社区发展治理中，部分党员先锋模范作用发挥不充分，影响了基层党组织的战斗力和执行力；五是服务载体单一，城乡社区发展治理需要多样化的服务载体来满足居民多样化的需求，但目前我国城乡社区服务载体较为单一，难以满足居民多样化的需求。

### 三、深化党建引领城乡社区发展治理的策略

#### （一）优化资源配置

解决城乡发展不协调的关键在于优化资源配置，政府应当通过制定和实施差异化的政策，加大对农村地区的财政投入和政策倾斜，以促进农村经济的发展和基础设施的完善，例如，可以增加对农村教育和医疗的投入，提高农村地区的公共服务水平，缩小与城市之间的差距，同时，通过土地制度改革、农村金融创新等措施，激发农村地区的内生动力，增强其自我发展能力，推动城乡一体化发展，促进城乡要素自由流动，也是优化资源配置的重要方面。应当优先考虑农村地区的交通、水利、电力等基础设施建设，改善农村居民的生产生活条件，通过建设完善的交通网络，不仅可以促进农产品的流通，还可以吸引更多的投资和人才流向农村，同时，要加强农村信息化建设，提高农村地区的网络覆盖率，促进信息技术在农村的普及和应用，为农村经济发展提供新的动力。应当鼓励和支持农村社区探索适合自身特点的治理模式，充分发挥基层党组织的领导作用，引导村民积极参与社区治理，通过建立健全村民自治机制，培养农村社区管理人才，提高农村社区治理的专业化和现代化水平，此外，还应当加强农村社会组织的培育和发展，发挥其在社区服务、社会管理等方面的作用，形成政府、市场和社会组织协同合作的治理格局<sup>[4]</sup>。

#### （二）完善治理机制

坚持党的领导，建立健全党委领导、政府负责、

社会协同、公众参与、法治保障的城乡社区发展治理领导机制，充分发挥党委统揽全局、协调各方的领导核心作用，确保党的路线方针政策在城乡社区发展治理中得到贯彻落实。要建立健全社区党组织、居民委员会、村民委员会、社区服务站、业主委员会、物业服务企业等各类组织之间的协同联动机制，形成分工明确、责任清晰、执行有力的城乡社区发展治理工作机制，完善网格化管理机制，推动网格化管理与社区治理的有机结合，提高社区治理精细化、精准化水平。还应当建立健全城乡社区发展治理的监督机制，加强对社区党组织、居民委员会等各类组织以及社区工作者的监督，确保其依法依规履行职责，加强群众监督，建立健全群众投诉、举报、评议机制，发挥群众在社区治理中的监督作用<sup>[5]</sup>。需要完善城乡社区发展治理的参与机制，引导多元主体参与社区治理，形成社会协同、公众参与的治理格局，建立健全社区居民参与社区治理的制度化渠道，鼓励社区居民通过参加居民会议、议事会、听证会等形式参与社区治理。应当完善城乡社区发展治理的激励机制，激发各类主体参与社区治理的积极性、主动性和创造性，建立健全社区工作者管理制度，完善社区工作者选拔、考核、激励制度，调动社区工作者参与社区治理的积极性。要建立健全城乡社区发展治理的法治保障机制，运用法治思维和法治方式推进社区治理，加强社区法制宣传教育，提高社区居民的法律意识和法治素养，推动社区治理立法工作，建立健全社区治理法律法规体系，为社区治理提供法律保障<sup>[6]</sup>。

#### （三）增强基层党组织凝聚力

应当选优配强社区党组织书记，注重选拔政治素质高、业务能力强、熟悉社区工作的优秀人才担任社区党组织书记，加强党组织书记教育培训，提高其理论素养、业务水平和领导能力，使其成为社区党建工作的引领者和社区发展治理的带头人。要建立健全党员教育培训机制，定期组织党员参加政治理论、党章党规、业务知识等方面的培训，提高党员的政治觉悟和理论水平，严格党员日常管理，加强党员组织关系管理，规范党员组织生活，提高党员参与党组织活动的积极性和主动性。可以创新党组织活动方式，充分利用现代信息技术手段，开展形式多样的党组织活动，如党建微信群、线上学习会等，增强党组织活动的吸引力和感染力。鼓励基层党组织开展横向交流与合作，共享党建工作经验，提升党建工作水平，加强城乡基层党组织之间的交流与合作，推动城乡党建资源共享、优势互补，提高基层党组织的凝聚力和战斗力<sup>[7]</sup>。鼓励基层党组织结合自身特点，开展特色党建活动，加强社区党建文化建设，发挥社区文化

在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用，提高社区居民的满意度和幸福感，树立党员先进典型，发挥示范带动作用，引导更多党员积极参与社区治理，形成党员引领、群众参与的良好氛围<sup>[8]</sup>。

#### （四）发挥党员先锋模范作用

定期组织党员参加党性教育专题培训，通过党员教育培训、党员组织生活会、党员民主评议等途径，引导党员增强党性修养，牢记党的宗旨，发挥党员先锋模范作用。明确党员在城乡社区发展治理中的角色定位，引导党员积极参与社区治理，发挥党员在社区服务、矛盾调解、环境保护等方面的先锋模范作用，鼓励党员在社区活动中亮身份、做表率，带动社区居民积极参与社区治理，形成党员引领、群众参与的良好氛围。可以建立健全党员参与社区治理的制度化渠道，鼓励党员通过参加居民会议、议事会、听证会等形式参与社区治理，通过无职党员设岗定责等方式，设立党员示范岗、党员责任区等，引导党员在社区治理中发挥积极作用。鼓励党员加入社区志愿者队伍，参与社区公益活动，发挥党员在社区服务中的先锋模范作用，建立健全党员考核评价机制，将党员在社区治理中的表现作为党员考核评价的重要依据。定期开展党员民主评议，对党员在社区治理中的表现进行考核评价，对表现优秀的党员给予表彰奖励，激发党员参与社区治理的积极性和主动性。还需要关心党员工作生活情况，帮助党员解决实际困难，提高党员归属感和认同感。建立健全党内激励关怀帮扶机制，对表现优秀的党员给予表彰奖励，激发党员参与党组织活动的积极性和主动性。

#### （五）创新服务载体

应当建立健全社区服务平台，整合社区内的各类资源，为社区居民提供便捷高效的服务，加强社区服务中心建设，完善社区服务设施，提高社区服务水平，建立社区网络服务平台，整合线上线下资源，提供一站式、全方位的社区服务。可以采用互联网、大数据、人工智能等现代信息技术手段，创新社区服务方式，提高社区服务效率，推动社区服务智能化、精细化，实现社区服务线上线下深度融合，探索开展“互联网+社区服务”，让数据多跑路、居民少跑腿，提高居民对社区服务的满意度。要围绕社区居民的多样化需求，优化社区服务内容，提高社区服务的针对性和实效性，加强社区教育、文化、体育、卫生等服务设施建设，组织开展丰富多彩的社区文化活动，如社区文化节、社区书画展等，满足社区居民的精神文化需求，挖掘社区历史底蕴，传承优秀传统文化，增强社区居民的认同感和凝聚力。关注社区特殊群体，提供定制化服务，如针对老年人的居家养老服务、针对青少年

的课外教育服务等。建立健全社区社会组织孵化机制，为社区社会组织提供资金、场地、人才等方面的支持，鼓励社区社会组织的发展，发挥社区社会组织在社区服务中的积极作用，引导社区社会组织参与社区治理，承接社区公共服务，提供各类专业服务。建立健全社区志愿服务制度，搭建志愿服务平台，提供志愿服务信息对接服务，鼓励社区内党组织、企事业单位、社会组织等成立志愿服务队伍，开展形式多样的志愿服务活动。通过举办社区邻里节、社区联谊会等活动，增进邻里之间的了解和友谊，鼓励社区居民参与社区治理，提高社区居民的参与度、责任感和归属感。

#### 结语：

综上所述，本文为党建引领城乡社区发展治理的研究提供了一个全新的视角，有助于推动相关领域的研究和实践，我们期待更多的学者和实践者加入这个重要的研究领域，共同为提高社区治理水平、实现国家的长治久安贡献智慧和力量。

#### 参考文献：

- [1] 黄词捷. 党建引领城乡社区发展治理的生成逻辑与实践探析——基于崇州市M社区T商住小区的实证研究[J]. 领导科学论坛, 2022(2):87-91.
- [2] 周廷贵, 泽仁彭冲. 城乡结合部新型社区如何治理? 以党建引领之力绘就治理新画卷[J]. 四川党的建设, 2022(23):30-33.
- [3] 韩瑞波, 谭莹. 城乡社区治理创新的主题划分与实践机理——基于280个案例文本的主题建模分析[J]. 湖北民族大学学报(哲学社会科学版), 2022, 40(5):66-76.
- [4] 冉连, 张曦. 治理困境与组织化回应: 党建引领如何激发社区治理活力?——基于成都市X街道Y社区H小区业委会成立的个案研究[J]. 理论月刊, 2023(8):47-56.
- [5] 努力建设人民群众的幸福家园——国务院政策例行吹风会介绍《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》[J]. 中国民政, 2022(3):24-26.
- [6] 让居民群众获得感幸福感安全感不断增强——《湖北省城乡社区服务体系建设“十四五”规划》解读[J]. 中国民政, 2022(6):50.
- [7] 中共成都市双流区委组织部. 深化党建引领社区“微网实格”治理提升超大城市中心城区现代化治理水平——成都市双流区党建引领社区“微网实格”治理调查研究[J]. 四川党的建设, 2023(4):46-47.
- [8] 李凤娇. 新时代以基层党建引领社区治理创新的实践与思考——以吉木萨尔县为例[J]. 中共乌鲁木齐市委党校学报, 2022(2):68-72.