

关于新时期水利工程建设质量与安全监督工作探讨

万直梅

(四川省西昌市水利局, 四川 西昌 615000)

【摘要】 水利工程的质量和安​​全关系到国家的生态环境、人民的生命财产以及国家经济的可持续发展, 因此, 新时期水利工程建设质量与安全监督工作至关重要。本文旨在探讨在新时期水利工程建设质量与安全监督管理体系的管理特点、管理阶段, 以及水利工程建设质量与安全监督管理具体策略, 包括法规机制、专业管理人才培养、监管职责划分、安全监督机制等关键方面, 以提供全面的指导和洞察。

【关键词】 新时期; 水利工程建设; 质量; 安全监督工作

一、引言

水利工程一直以来都在国家基础设施建设中扮演着至关重要的角色。从水库和堤坝到水处理设施和灌溉系统, 水利工程对于农业、工业和城市发展都有着深远的影响。然而, 由于其施工规模庞大、工程周期较长、涉及复杂的地质和环境因素, 水利工程建设具有一定的危险性和复杂性。因此, 质量与安全监督工作在水利工程建设中显得尤为重要。本文将探讨新时期水利工程建设质量与安全监督工作的重要性, 以及分析水利工程建设质量与安全监督管理的具体策略, 来提高工程质量和安全性, 以确保水利工程的可持续发展。

二、水利工程建设质量与安全监督管理体系概述

(一) 管理特点

1. 复杂性特点

水利工程涉及到人们的生命安全和国家的资源保障, 对建设质量和安全的要求较高, 同时, 这类工程通常规模较大, 需要庞大的投资和资源。水利工程的施工周期通常相对较长, 有时需要多年甚至十几年才能完成, 这使得监管需要在长期的时间跨度内保持连续性。水利工程的成功需要各方协同合作, 包括政府、建设企业、专业工程团队、环保机构等, 协调这些不同利益相关者以确保质量和安全增加了监管的

复杂性。另外, 水利工程的建设涉及多个专业领域, 包括地质勘查、工程规划、设计、施工、材料采购、环境保护等, 每个领域都需要特定的技术和管理流程。因此, 监管涉及到协调和监督这些复杂的流程^[1]。

2. 专业化特点

水利工程的施工和监管需要专业知识和技能, 地质勘查、水文测量、结构设计、施工技术等都需要高度的专业化, 监管人员需要了解这些领域的专业知识。政府相关部门和监管机构需要具备相关专业知识, 以便更好地理解和评估工程过程和结果, 确保工程达到质量和安全标准。同时, 建设企业和监管部门需要为工作人员提供培训和认证, 以确保他们具备必要的专业知识和技能, 能够有效地进行监管和施工管理。专业化要求监管体系不断完善, 跟上技术和管理领域的最新发展, 以确保监管能够适应工程建设的不断演变。

(二) 管理阶段

中国的水利工程建设质量与安全监督管理体系经历了不同的阶段, 每个阶段都具有独特的特点。第一阶段。初始时期, 政府全权负责。在中华人民共和国成立初期, 水利工程建设是一项重要任务, 但国家基础设施相对薄弱, 政府承担了水利工程建设质量与安全监督的全部责任。这一阶段的政府全权负责水利工程建设, 包括项目策划、设计、施工和监管, 政府在决策和实施中具有绝对权威, 初期国家资源有限, 水利工程建设规模相对较小, 政府需要在资源有限的情况下开展工程建设。管理体系相对简单, 决策和执行相对迅速, 但也容易出现管理腐败和效率低下的问题^[2]。第二阶段, 政府监督与企业管理合作。随着社会经济不断发展, 中国水利工程规模不断扩大, 监督方式逐渐发展为政府监督与建设企业管理相结合的模式。这一阶段政府继续扮演监管的角色, 确保工程建设达到质量和安全标准。政府在项目立项、审批、法规制定和监管政策方面仍起主导作用, 建设企业对工



图 1 水利工程建设

程的具体施工和管理负有更多的责任，他们必须遵守国家法规，确保项目的质量和安全。政府与建设企业需要密切合作和协调，共同确保工程的质量与安全，政府强化监督和审查，建设企业提供专业知识和技能。第三阶段，多元化监管与社会参与。中国水利工程建设已进入多元化监管的阶段，政府监督与社会公众的参与逐渐增加。这一阶段的政府仍然扮演重要角色，但其他机构如独立第三方监管机构、专业协会等也参与监管工程建设，确保多层次监管。社会公众更多地参与监管，可以举报不当行为，提供监管建议，提高监督的公众性。新技术如无人机、远程监测、大数据等应用于监管，提高监管效率和精确度。

三、水利工程建设质量与安全监督管理具体策略

（一）传承和发展新时代水利精神

传承和发展新时代水利精神的核心是将新时代水利精神的内涵贯彻到质量监管工作中，以确保水利工程项目的高质量完成。第一，把握新时代水利精神的核心意义。新时代水利精神以“忠诚、干净、担当，科学、求实、创新”为核心价值，融合历史传承和现代价值，这一精神的核心在于忠诚水利事业、保持廉洁品行、承担责任、倡导科学创新，了解和理解这一核心意义对于质量监管工作至关重要。第二，贯彻新时代水利精神。将新时代水利精神的核心价值融入到质量监管工作中。质量监管人员应以忠诚和担当的精神，秉持干净的品行，推动科学、求实、创新的方法和标准应用于项目监管，不仅要忠诚于贯彻水利工程建设的目标，还要积极承担监管责任，采取创新的方法来提高质量监管的效果。第三，转变思路^[3]。新时代水利精神鼓励转变思考方式，采用更加务实和创新的方法来解决质量问题，在质量监管工作中，监管人员应该鼓励建设企业采取创新的技术和管理方法，以提高工程质量。同时，监管人员也应转变思路，采用更灵活的方法来应对不同项目的需求。第四，担当有为。新时代水利精神强调担当责任。在质量监管中，监管人员需要积极承担监管责任，确保工程项目符合法规和标准，监管人员应坚守初心，勇于担当，积极推动问题的解决，以确保项目的顺利进行。



图2 新时代水利精神

（二）建立健全法规机制

建立健全法规机制需要政府相关部门、建设企业以及监管机构的紧密合作。以下是具体的步骤和考虑因素：第一，完善法律法规。政府相关部门应定期审查和修订水利工程建设相关的法律法规，以适应时代发展和技术变革的需要，确保法规体系不陈旧，能够应对新兴挑战。法规需要全面涵盖水利工程建设各个方面，包括规划、设计、施工、验收、维护等，确保每个环节都有相应的监管依据。第二，规章机制的细化与完善。建设企业需要积极参与监管规章的制定和完善，以确保规章与实际施工相符合，监管规章应具体明确各个环节的要求和流程。同时，强调标准化管理，建设企业应按照国家 and 地方标准执行，确保施工现场遵守统一的标准和规范。第三，增加监管力度。监管机构需要积极执法，对违规行为进行严格处罚，以维护监管机制的严肃性和威慑效应^[4]。第四，模范带头作用。政府相关部门应积极引领，通过自身的严格遵守法规机制和模范带头作用，树立榜样，鼓励其他施工人员和建设企业依法依规开展工程建设。监管机构需要确保监管人员具备专业知识和技能，以便更好地理解并执行法规机制。建立健全法规机制不仅有助于提高水利工程建设质量与安全监管的规范性，还能够为相关各方提供清晰的操作指南，降低违规风险，确保水利工程的质量和安全性。

（三）培养专业管理人才

培养专业管理人才对水利工程建设质量与安全监督管理至关重要，建设企业需要采取一系列措施来加强人才培养，提高管理及施工水平。建设企业应确保技术型管理人才和施工人员必须获得相关资格证书，以证明其具备必要的专业知识和技能，帮助筛选和招聘合格的人才^[5]。在工程建设前期，企业应为新员工提供岗前培训，使他们了解工程的相关信息、要求和标准，确保员工在工程建设中具备必要的知识。同时，通过宣传和教育，建设企业可以强调质量和安全监管的重要性，提高管理人员和施工人员的责任感和使命感。另外，建设企业可以优先招聘具备专业化管理经验和背景的人才，以提高管理水平，这些人员应具备项目管理、安全管理、质量控制等相关技能。企业还可以建立内部培训计划，培养现有员工的技术操作和管理技能，提高他们的综合素质，以及利用外部培训资源，如专业培训机构和高校合作，为员工提供更广泛的专业知识和技能培养。

（四）明确划分管理职责

在水利工程质量与安全监管工作，政府相关部门和建设企业需要各自承担不同但互相协同的职

责，以提高监管的有效性。政府相关部门应制定和修订水利工程的法规和标准，审批工程项目，确保其合规性和质量要求。政府需要制定监管政策，明确监管的重点和目标，以便有针对性地进行监管工作，以及建立专门的监管机构，负责水利工程建设的质量和安全监督，确保监管的专业性。同时，政府监管机构应定期进行现场检查和验收，确保工程符合法规和标准。建设企业需要建立专门的质量与安全监管部门，以及成立专项监管小组，成员之间需要明确划分职责，确保全面监管，以及将监管工作与员工绩效考核挂钩，鼓励小组成员积极参与监管工作，确保质量和安全问题能够及时发现和解决^[6]。企业应为监管部门和小组成员提供必要的培训，以确保他们具备专业知识和技能，能够有效执行监管任务。同时，政府相关部门和建设企业需要建立紧密的合作机制，确保信息共享和协同工作，政府监管机构应提供支持和指导，建设企业应积极响应，并按照法规和标准执行监管任务。明确划分管理职责有助于建设工程质量和安全监管工作的高效推进，政府和建设企业各司其职，相互协同，可以有效提高水利工程建设的质量和安全，确保项目的顺利完成。

（五）加强质量安全管理

质量及安全管理是水利工程监管的重要内容，建设企业作为主要的监管主体，需要采取一系列措施来确保工程质量和安全性。首先，强化质量与安全监管人员素质。建设企业应为监管人员提供必要的专业知识和管理技能培训，以确保他们了解监管工作的要求和方法，培养监管人员的管理理念，强调质量和安全管理的重要性，鼓励他们积极主动地推动监管工作。第二，明确监管职责并建立激励机制。建设企业应明确划分各管理人员的监管职责，确保每个人都知道自己的任务和职责，建立奖励制度，奖励表现优秀的管理人员，激发他们的积极性。同时，也需要建立惩罚机制，以处罚违规行为，确保规章制度的执行。第三，制定详细的监管计划。建设企业应制定全面的监管计划，确保质量和安全监管的全面性。以及将工程监管纳入企业内部管理范畴，使监管工作与企业的日常运营有机结合，确保监管得到足够的重视。在实际监管实践中，逐步完善和细化监管计划，考虑特定项目的需求，注重关键细节的监管。通过这些策略，建设企业可以加强质量和安全管理，确保工程建设质量和安全性。这有助于提高水利工程的可靠性，减少事故风险，保障项目的顺利进行。同时，建立明确的监管职责和激励机制也能激发管理人员的积极性，有助于工

程监管的有效实施。

（六）完善安全监督机制

完善安全监督机制旨在减少事故风险，确保工程施工过程的安全性，保护施工人员的生命和健康。首先，要确保安全监管人员具备必要的专业知识，能够辨别危险并采取适当的措施。在危险区域设置明显的警示标志和警告牌，以提醒施工人员注意安全，确保在高风险工程环境中采取适当的安全防护措施，如安全带、头盔、护目镜等。其次，对于涉及临时用电的情况，确保电力工程符合规范，避免电路短路或断路，以降低触电和火灾风险。第三，建设企业应制定详细的应急预案，以应对可能发生的安全事故，包括事故报告程序、急救程序和紧急疏散计划等。以及定期进行安全演练，确保所有工作人员知道如何应对紧急情况，提高应急响应能力。第四，建设企业需要定期进行安全检查和评估，以确保施工过程的合规性和安全性，不断改进安全管理制度，根据检查和评估的结果，及时采取措施解决潜在的安全问题。

结论：新时期水利工程建设的质量与安全监督工作不仅是国家发展的需要，也是人民生命财产的守护者。通过本文的探讨，深入研究了水利工程建设的管理特点、管理阶段、法规机制、专业管理人才培养、监管职责划分以及安全监督机制等多个关键领域。因此，在新时期，必须以更高标准、更严要求来推动水利工程建设的质量与安全监督工作。然而，这项工作的成功不仅仅依赖于政府相关部门和建设企业，还需要全社会的积极参与，需要鼓励企业建立更严格的管理体系，推动工程技术的创新，培养更多的专业管理人才，确保监管职责的明确划分，以及提高安全监督机制的有效性。

参考文献：

- [1] 彭俊坤. 水利工程建设质量与安全监督管理体系探讨 [J]. 水上安全, 2023 (06) :142-144.
- [2] 冯超. 水利工程建设质量与安全监督管理要点分析 [J]. 内蒙古水利, 2022 (09) :63-64.
- [3] 刘淑萍, 田志芳, 张斌. 山东省重点水利工程建设质量与安全监督检查政府购买服务工作实践 [J]. 中国水能及电气化, 2022 (08) :51-54+50.
- [4] 钟少珍. 新时期水利工程建设质量与安全监督工作探讨 [J]. 广东水利水电, 2020 (07) :103-106.
- [5] 张小川, 杨友伟. 新时期涪陵区水利工程建设质量监督工作的实践与思考 [J]. 水利建设与管理, 2020, 40 (03) :63-66.
- [6] 王军平. 水利工程建设质量与安全监督管理问题探讨 [J]. 农业科技与信息, 2020 (04) :92-93.