

关于新形势下国企基层党组织开展巡察工作的几点思考

冉德壮

(国能朔黄铁路检测救援分公司, 河北 肃宁 062350)

【摘要】巡察是党内监督的重要战略制度安排,是落实巡视工作推动全面从严治党“最后一公里”的重要抓手,巡视巡察工作具有重要的政治意义、理论意义和实践意义。本文从建立体制机制、创新巡察工作方式方法、压实整改落实责任等方面介绍了国企基层党组织推进巡察工作的主要做法,点出了在政治巡察定位、巡察成果运用、构建监督沟通机制等方面存在的不足,同时针对新形势下国企基层党组织如何做好巡察工作,提出了建议措施。

【关键词】国有企业;基层党组织;政治巡察;方式方法

引言

在新时代背景下,基层党组织作为党的坚强战斗堡垒,直接面向广大群众,肩负着落实党的方针、政策的重要责任。近年来,巡察工作作为党的重要监督手段,逐渐凸显其价值和重要性。面对国有企业改革发展各项任务艰巨繁重和干部、群众对党风廉政建设的热烈期盼,巡察工作的重要性显而易见。然而,新形势新任务也带来了新的挑战。怎样适应这一变化,使国有企业基层党组织的巡察工作更加高效、精准和接地气,成为了摆在我们面前的一个紧迫问题。本文旨在探讨新形势下国企基层党组织如何更好地开展巡察工作,以满足新时代党的建设和做强做优做大国有企业的要求。

一、高效开展基层党组织巡察工作的重要意义

基层党组织是党的基础组织,直接联系服务群众,是党的方针、政策和决策部署在基层的执行人。巡察工作,作为党的一项重要监督手段,对于确保党的纪律和组织原则得到有效执行,维护党的纯洁性,保障基层党组织健康运行,具有不可替代的作用。在当前新时代背景下,高效地开展基层党组织巡察工作的重要意义表现在以下几个方面:

(一)保障党的方针、政策得到有效执行

基层党组织是党与群众之间的桥梁和纽带,是党的方针、政策在基层的执行人。高效地开展巡察工作,可以对基层党组织的工作进行及时的检查和纠正,确保党的决策部署得到有效落实。通过巡察,可以发现和解决基层党组织在执行党的决策部署中的偏差和问题,不断提高政策执行效能,不断提高党委领导力、支部战斗力、干部执行力。

(二)维护党的纯洁性和先进性

党的先进性和纯洁性是党的生命线。随着国有企业发展不断深入,各种问题和风险因素增多,基层党组织面临的挑战和压力也日益增大。高效的巡察工作,旨在深入基层,直面问题,准确把握基层党组织的实际情况,及时发现和纠正各种违纪违规行为,从而维护党的纯洁性,保证党始终成为最高政治领导力量。

(三)促进基层党组织健康、有序运行

基层党组织的健康、有序运行是国有企业高质量发展的组织基础。巡察工作不仅仅是对基层党组织的监督和检查,更是一种引导和激励。通过巡察,可以促使基层党组织加强自身建设,完善工作机制,提高工作效率,加强与群众的联系,深化群众工作,巩固发展党的群众基础,推动基层治理创新创效,从而真正把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

二、基层党组织巡察工作中存在的主要问题

(一)把握政治巡察能力和专业水平有待进一步加强

习近平总书记高度重视巡视巡察工作,并作出了一系列重要论述,这是基层党组织开展巡察工作的行动指南和思想源泉,是推进全面从严治党向纵深发展的精神支柱和不竭动力。在实际工作中,部分基层党组织对习近平新时代中国特色社会主义思想辩证历史唯物主义的基本观点理解掌握的还不透彻,深刻领会政治巡察的内涵要求尚显不足,发挥巡察政治监督政治导向作用不够显著,常规巡察摊子铺的大,事无巨细,政治监督针对性仍需加强;查找深层次问题和制度漏

洞的能力还有欠缺；把握政治巡察的监督标准不够精准，简单罗列具体业务问题的情况依然存在，从政治上发现问题、分析问题、辨别问题的能力仍需不断加强，辩证处理政治和业务的关系尚在起步阶段。

巡察人员经验欠缺，对政治巡察的认识和理解还不够到位，工作方式方法有局限性，往往限于具体业务问题无法自拔，对问题背后的政治责任不敏感；个别巡察人员碍于人情干扰，不敢发现问题、不愿发现问题，“巡不深、察不透”的问题依然存在。

（二）整改落实和成果运用仍需不断强化

巡视发现问题的目的是解决问题，发现问题不整改，比不巡视效果还坏。在开展巡视、巡察“回头看”过程中，发现被巡察单位党组织整改落实不到位的问题不同程度的存在。究其原因，有的基层党组织存在重巡察发现问题，轻整改落实的行为，未能做到有始有终。有的基层党组织对巡察整改全链条、全流程把控的日常监督力度不足，及时跟进不力，监督存在盲区。有的基层党组织搞书面整改、数字整改，未能深入基层实际了解巡察整改情况。在成果运用方面，有的基层党组织深化成果运用的能力尚显不足，就事论事较多，特别是对于巡察发现的共性、普遍性问题，未能统筹建立各单位举一反三，查漏补缺、同步整改机制。在落实监督的再监督，检查的再检查方面，未能将巡察发现的业务类问题，移交职能部门建章立制，压实职能监督责任的力度不够。

（三）巡察与其他监督沟通机制不完善

巡察监督作为党内的一种重要监督方式，它的功能和效果与其他监督方式，如纪检监督、组织监督、审计监督等是相辅相成的。但在实际操作中，一些基层党组织还未能形成这些监督方式的有效融合。信息共享的缺失是一个明显短板。在现代监督体系中，信息流动性是提高监督效率的关键。尚未建立巡察监督、组织人事、党建、审计、信访等党内监督方式的信息共享联动机制，使得各监督部门之间存在信息孤岛，导致相同的问题可能被重复监督、浪费资源，或者某些问题被忽视、形成盲区。监督合力不足也是现行体系的一个问题。多种监督方式的合力，应该产生1+1>2的效应，而不是相互干扰或削弱。由于准备工作不够充分，可能导致各个监督部门在实际工作中走入误区，或者过分关注某一方面，忽视其他方面，这都会削弱监督的效果，影响了巡察发现问题的质量。巡察的主要目的是发现问题、形成震慑。但在没有有效的信息共享和监督合力的前提下，巡察的这一功能可能大打折扣，导致巡察的效果不佳。

三、做好巡察工作的思考与建议

巡察工作，作为党内监督的重要方式，旨在确保党的路线方针政策得到贯彻实施，确保党的各项纪律得到遵守。新形势下，随着党的建设任务和组织形态的日趋复杂，巡察工作的长效机制显得尤为重要。为此，必须在稳中求进的原则下，不断完善和强化巡察的常态化、制度化建设。必须坚定巡察工作的政治导向，明确其在党内监督中的核心地位。巡察不仅是一种监督手段，更是推动全面从严治党深入发展的重要途径。因此，巡察必须始终围绕政治建设，确保党中央决策部署在基层有效落实落细落地。

（一）多措并举完善巡察组织架构

加强组织领导，明确巡察工作领导小组组长由企业党委书记担任，扛牢“第一责任人”责任。调整组织机构，增设党委巡察办公室，作为巡察工作领导小组日常办事机构，实现了“一室一组”的组织架构。挑选优秀干部充实巡察队伍，建立涵盖党建、纪检、人事、财务、物资、招投标、工程管理、公务接待、车辆管理使用等各个领域的巡察骨干人才库，拓宽参与范围，提升巡察专业水准，优化联动机制。

（二）稳中求进建立健全巡察长效机制

为了确保巡察工作的连续性和稳定性，必须建立一系列长效机制。要坚持有权必有责，有责要担当，失责必追究，明确各级工作任务，压实工作职责。党委书记听取巡察情况汇报机制，审定巡察反馈意见，研究巡察成果运用，压实党委履行巡察工作主体责任，确保巡察工作与党委的决策部署紧密结合，确保党委对巡察工作有足够的重视和支持。而巡察日报机制、巡察组组务会制度、问题底稿制度则确保巡察工作的日常运行有序、有效，建立巡察日报机制，使巡察领导小组组长能够及时掌握巡察动态，指导巡察工作。建立巡察组、巡察小组组长负责制，对于该发现的问题没有发现，发现问题不处理、不报告的，严肃问责，进而确保每一个问题都能得到及时、准确的记录和处理。与被巡察党组织主要负责人的沟通机制也是重要一环，这一机制可以确保巡察组与被巡察单位的沟通畅通，确保巡察组对被巡察单位的实际情况有足够的了解，从而提高巡察工作的针对性和效果。落实问题底稿制度，实行问题底稿一事一提交，并做到底稿与结论相印证，有理有据，经得起考验，压实巡察组成员责任。在撰写巡察报告时，应对标对表中央巡视的高标准，学习和借鉴中央巡视反馈的表述方式和归纳方法，确保巡察报告的权威性、准确性和针对性。这样，不仅可以确保巡察报告对问题的准确描述，更可以确

保巡察报告在党内起到应有的警示和教育作用。

（三）深化政治巡察

落实全面从严治党要求，深化政治巡视，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，突出严肃党内政治生活，净化党内政治生态，促进管党治党标本兼治。基层党组织开展巡察工作，要深入学习领会习近平总书记关于巡视巡察工作的重要讲话精神，掌握蕴含其中的立场、观点、方法，坚持稳中求进工作总基调，坚持方向不变、力度不减、标准不降，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、提升治理效能四个重点。高标准高质量谋划巡察工作方案，准确把握政治巡察根本任务、主要内容、形势要求、监督标准，突出监督重点、创新监督方式，深化成果运用，全力以赴实现巡察有形和有效全覆盖目标。

（四）灵活机动创新巡察方式方法

统筹运用常规巡察、专项巡察、“一拖N”等多种方式，高标准推进巡察工作，充分发挥发现问题、形成震慑的利剑作用。结合被巡察单位体量情况，适时调整巡察方式，采取“一拖N”方式，对所属党组织开展常规巡察，高效开展巡察工作。紧盯上级决策部署，聚焦物资采购、招投标、选人用人等重点领域，对直属机构、所属单位开展专项巡察。聚焦后勤管理等民生领域，采取“内部巡察+外部审计”相结合的方式，开展机动式巡察工作。

（五）增强贯通融合监督力量

建立双向沟通联合监督机制，推动构建“大监督”格局。充分发挥纪检、组织人事、党建、审计、信访等职能部门日常监督作用，重点掌握被巡察单位的问题和线索，坚持问题导向，开展“解剖麻雀式”巡察，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，高效率、高质量完成巡察工作。充分发挥巡察监督“侦察兵”和“探照灯”作用，对于普遍性问题，推动各单位举一反三、同步整改，确保类似问题不再发生。对于业务类问题，及时移交职能部门，查漏补缺、建章立制，从而压实职能监督责任。

（六）压实责任做好巡察“后半篇文章”

随着巡察工作的不断深入，越来越多的问题被挖掘出来，但巡察的核心并非仅在于找问题，更在于解决问题。因此，“后半篇文章”的撰写与执行变得尤为重要。其中，压实责任是关键。在巡察工作的后续阶段，建立提级反馈长效机制显得尤为必要。通过这一机制，可以确保上级党组织对下级的巡察情况有着清晰的了解，从而为下一步的整改工作提供有力的指导。更为关键的是，每轮巡察反馈会上，企业

党委巡察工作领导小组组长的现场讲话，既展现了上级对巡察工作的重视，也为巡察反馈注入了权威性和严肃性。反馈的内容需要具体、明确，不能含糊其词，确保每一个问题都有明确的结论、充分的依据，并带有一定的“辣味”。这种“辣味”不是简单的批评指责，而是对被巡察单位党组织的一种鞭策，让其明确自己的整改主体责任，确保问题得到真正解决。建立巡察反馈问题的整改逐一销号机制是确保问题得到真正解决的关键，这一机制可以确保每一个问题都能得到实质性的解决，同时，也为巡察整改提供了日常监督，确保整改工作不走样、不打折扣。

（七）加强巡视巡察上下联动

坚守政治巡察定位，对标对表上级巡视高标准、高层次，构建巡视巡察上下贯通的监督体系，同向发力、同频共振，以上率下，示范带动，传导压力，充分发挥巡察对巡视的补充、拓展和延伸作用，巩固成果运用。对已巡视巡察单位的整改情况进行“回头看”，聚焦党委政治责任，聚焦作风建设和反腐败，加强基层调查研究，倾听职工群众期盼，充分发挥群众监督作用，做到真整改、整改真。紧盯上级党组织巡视新动向，对巡视其他单位反馈问题进行举一反三自查自纠，开展“未巡先改”，确保过去发现问题不再出现，未来风险能够有效防范。积极探索建立巡视巡察工作与党的建设和经营业绩考核挂钩机制，用足用好巡视巡察成果，全面加强党的建设。

四、结语

巡察工作是党章赋予的重要职责，是加强党内监督的战略安排，近年来，巡察工作对强化各级党组织党建、党风廉政建设发挥了重要作用。本文通过对如何科学做好巡察工作进行了一些有益探索，给业内同行提供了一些新的思考方向，为国有企业基层党组织如何做好巡察工作、构建科学巡察体制机制提供了参考意见。

参考文献：

- [1] 戴伟安，陶周颖. 新时代市县巡察的价值定位、基本内涵与优化路径 [J]. 理论导刊，2022，(11): 10-17.
- [2] 谢丽伟. 在巡察中加强对基层党组织“一把手”监督 [J]. 领导科学论坛，2022，(06): 111-114.
- [3] 刘文文. 巡察制度在基层实践中的执行困境及其优化 [D]. 山东师范大学，2022.
- [4] 王星鑫. 切实做好新形势下国企内部基层党组织巡察工作 [J]. 国企，2022，(06): 16-18.