

乡村振兴背景下农村党支部书记队伍建设

唐洪珊

(中共巫溪县委党校, 重庆 巫溪 405800)

【摘要】农村党支部书记队伍建设事关乡村振兴战略的实施,建设一支能满足乡村振兴现实需求的农村党支部书记队伍,需弄清楚目前农村党支部书记队伍建设的情况,搞明白该队伍建设存在的问题及产生问题的原因,并提出农村党支部书记队伍建设路径。对农村党支部书记队伍在乡村振兴战略中发挥好领头羊作用具有深远而重大的意义。

【关键词】乡村振兴;农村党支部书记;队伍建设

一、乡村振兴背景下农村党支部书记队伍建设情况

(一)农村党支部书记队伍建设相关制度梳理

中国共产党自成立之初就注重党的组织制度建设。基层党组织建设的相关制度、中央1号文件等,都对农村党支部书记队伍建设作出了规定。

1.《中国共产党农村基层组织工作条例》中对村党组织书记队伍建设的相关规定

1999年2月由中共中央印发的《中国共产党农村基层组织工作条例》对农村基层组织建设的干部队伍和领导班子进行了规范化、制度化的详细规定。

2018年12月新修订的《中国共产党农村基层组织工作条例》,更加明确了村党组织领导班子应当具备的能力与责任,并着重强调了村党组织书记的培养与选拔方式。

2.《关于加强村党支部书记队伍建设的意见》和《中国共产党支部工作条例(试行)》中对村党支部书记队伍建设的相关规定

2009年中共中央组织部印发《关于加强村党支部书记队伍建设的意见》,进一步明确了党支部书记的工作职责,明确了村党支部书记的选拔培养、岗位责任和监督、教育培训、激励保障四个方面的队伍建设工作机制。

2018年10月,中共中央印发的《中国共产党支部工作条例(试行)》对村党支部书记的选拔任用、培养使用、激励机制、监督管理等方面做了更详细的规定。

3.中央一号文件对农村党支部书记队伍建设的规定

2024年中央一号文件明确要求,“加强村干部队伍建设,健全选、育、管、用机制,实施村党组织带头人后备力量培育储备三年行动”。

制度的制定是为了完成时代所需要解决的课题,聚焦乡村振兴这个时代课题,农村党支部书记队伍建设相关制度发展和完善,为乡村振兴战略的顺利实施提供了坚实的制度保障。

(二)各地农村党支部书记队伍建设实践

1.经济发达地区的探索及实践以江苏省党支部书

记专职化管理为例

江苏省探索村党支部书记专职化管理。自2020年起江苏省推行村党组织书记专职化管理,把村党组织书记作为一个专门职务,从低到高划分5个职级,实行梯度化精细管理。

培训方面,根据5个不同职级分类培训,对于1—2级村党组织书记主要由县级组织部门开展基础性实务性培训;3—4级村党组织书记由省市联动开展特色专业化培训;5级村党组织书记,一方面由省级开展高层次示范性培训,另一方面还发挥他们的传帮带作用,推动书记讲给书记听、书记做给书记看;

职级晋升方面,不论资排辈,根据工作实效动态调整,并拓宽更多晋升渠道,在2021年换届中就有155名优秀村党支部书记升任乡镇领导班子。江苏省南通市还按照5年内村党支部书记总数的20%选聘事业编制人员,拿到编制后不离岗、不挪位,继续在村工作;

经济待遇方面,按照职级逐级提升,村书记平均报酬达10.1万元。大大激发了村党支部书记队伍的干劲,据统计2021年村“两委”换届后,江苏省村党组织书记大专以上学历占比提高了11个百分点,村党组织书记岗位被越来越多的人看重。

2.欠发达地区的农村党支部书记队伍建设实践以四川省成都市健全农村党组织书记监督管理激励机制为例

四川省成都市建立健全“一肩挑”农村党组织书记监督管理激励机制。2021年换届后,成都市实现了100%的书记、主任“一肩挑”,村“一把手”权力更集中后如何规范化用权和降低廉政风险,成都市制定并出台村党组织书记权力运行监督9条措施,调优配强动态管理机制。形成了队伍建设有据可循,有规可依,多方联动确保制度落地,严管厚爱提效能的生动局面。

笔者通过大量经济发达地区和欠发达地区农村党支部书记队伍建设案例的分析认为,经济发达地区在党支部书记队伍建设方面更能依据现有的法律法规创新队伍建设方式,如专职化村党支部书记,动态管理

切实提高村党支部书记经济待遇等,经济欠发达地区,更多趋向于在队伍建设的监督和管理上,受限于地区经济少有提高村党支部书记经济待遇的举措。

(三) 2021 年换届以来农村党支部书记队伍现状

从全国平均数据来看,据统计 2021 年全国村“两委”集中换届后,村党支部书记队伍建设得到了很大的优化,书记、主任“一肩挑”比例达 95.6%。村党组织书记平均年龄为 45.4 岁,大专以上学历的占 46.4%,其中致富带富能手占比 73.6%。

从地区来看,老少边穷地区的农村党支部书记队伍建设情况是低于平均数据的。如经济待遇上,经济发达地区农村党支部书记平均年薪酬 10 万元左右,而经济欠发达地区只有 4.5 万元左右;在年龄结构和学历上也存在差异,从农村党组织书记人员组成结构来看也存在很大差异,以重庆市巫溪县为例,全县 288 个行政村的党支部书记从致富能手中选拔出来的共 140 名,仅占全县党支部书记队伍的 48.61%,远远低于全国 73.6% 的平均水平。

二、乡村振兴背景下农村党支部书记队伍建设存在的问题

(一) 综合素质仍需提高

换届以来农村党支部书记队伍从年龄结构、文化程度都有优化,但仍然存在队伍综合素质待提升问题。

1. 政治领悟力和执行力

乡村振兴战略背景下,要求农村党支部书记要有很强的政治领悟力。能够从日常学理论、中央出台的相关政策、国家领导人的讲话中明白国家的政策方针,并从中寻找适合本村经济社会发展和社会治理的路子。根据前期走访调研情况了解到,农村党组织书记除了党组织要求的“三会一课”,组织部集中调训以外,忙于日常事务的居多,能够沉心静气主动学习理论和政策的偏少。理论学得不彻底就会产生政治领悟力和执行力不够。

2. 自我学习能力

乡村振兴背景下要求农村党支部书记要拥有强大的学习能力。在科技日新月异的今天,农村党组织书记作为一个行政村的领头羊,对时代发展、科技发展的各项产物都要有先学先行的觉悟。如该如何抓住新质生产力助力乡村振兴等。此外,一切乡村振兴背景下赋予村党组织书记的使命都需要相应的能力来与之匹配,生来什么都会的村党支部书记毕竟是凤毛麟角,因此自我学习的能力是综合素质中非常重要的一项指标。

3. 带头致富发展产业的能力

乡村振兴背景下要求农村党支部书记要有带头致富,发展产业的能力。立足行政村的实际情况,如何用好活用足现有资源,盘活人力、土地、资金等生产要素为提高所在行政村的生产力服务,需要农村党支部书记不仅要懂经济学、懂市场,还需要懂得如何将这此生产要素组织起来,如将人力组织起来的群众工作方法。

(二) 廉洁意识需增强

中国的乡村社会本就是熟人社会,许多农村党支部书记在自己出生和长大的村里担任党支部书记,难免会受到亲属或熟人社会的裹挟,被卷入优亲厚友、假公济私的漩涡。

特别是书记、主任“一肩挑”后,行政村的权力向村党组织书记集中,若缺乏廉洁奉公的责任意识和法律知识,且在现有监督管理制度并不完全健全的情况下,部分村党组织书记存在侥幸心理,难免会做出有损害党和政府形象的事情来。

(三) 发展环境待改善

通过前期走访和调研,了解到大部分农村党支部书记反映工资待遇低、任务重,形式主义严重,检查考核多,且很多事重复性的,农村党支部书记不仅要完成“分内事”还要完成来自上级党委职责范围内的下移任务,应付各种检查花费时间过多,无时间和精力冷思考、办实事。

为基层减负,让农村党组织书记能在没有负担的氛围中,激活他们的主动性和创造性,带动所在行政村的产业发展和乡村治理,让基层群众自治制度在村党支部书记的带领下焕发出该有的活力。

三、乡村振兴背景下农村党支部书记队伍建设存在问题的原因分析

(一) 选拔机制运行不畅

现有村党组织书记的相关制度中虽然明确了,村党组织书记应该从哪些范围和人群中进行选拔。如:2018 年 12 月新修订的《中国共产党农村基层组织工作条例》和 2024 年中央 1 号文件都明确了“村党组织书记应当注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中的党员培养选拔”用。

随着就业方式的灵活多样,村内年轻人外出就业、求学、经商较多,留村的可供选拔的人才有限,文化水平、能力素养均不理想;在选拔机制运行过程中遇到了所在村没有选拔范围内的合适人选,或者有合适人选也因工资待遇等原因不愿回村任职,且现有的回引人才力度不够,条件不够优厚优秀人才回流意愿不强。

(二) 监督机制不全

对村党支部书记队伍的监督多数采用了“四直两不”的方法,结合换届后“回头看”、届中分析、软弱涣散村党组织排查等方式来了解村班子能力素质、干事创业、精神状态、廉洁自律、群众反映等情况。由于受几千年来“官本位”思想影响,在普通民众的认知中,找农村党支部书记办事抽包烟、喝瓶酒是非常正常的现象,没有“微腐败”的概念,因此造成了在村党支部书记队伍建设中普遍存在的《微小权力清单》执行不彻底。

在村级财务支出和村务公开方面虽然各地在中央相关政策的指导下,都有一些具体措施,但是依然存在因监督主体为村务监督委员会成员大多来自同一个村,存在监督力度不够的情况。甚至少数村务监督委

员会在利益的驱使下充当村党支部书记应对上级的巡视巡察的保护伞，未能达到制度设计的初衷。

基于民众的认知、熟人效应、利益勾连等原因，未能形成多部门联动，人人参与的监督机制。

（三）激励机制不力

马克思认为，在实际世界中，“人类个体社会活动的展开需要以满足日常生活需要为基础，如果个体的日常需求无法得到满足，则无法积极投身于社会发展建设中去”。

从收入看农村党支部书记并不在编制体系内，每月工资收入微薄，工作强度高收入低、且退休无保障；从晋升空间看，虽然有一些从农村党支部书记中选用公务员和事业编制人员的名额，但指标太少，且年龄要求45周算一下，还要任职年限；从政治待遇看，农村党支部书记多是农民出身，是从村里选拔出来的，扮演角色“似官非官”“似农非农”，虽有“两代表一委员”平台参政议政，但由于身份限制没有更大政治发展空间。

各地在激励机制方面有探索和创新，但目前并未在全国普及，激励机制并未全国范围内激发村党支部书记队伍的积极性。

四、乡村振兴背景下农村党支部书记队伍建设的主要路径

（一）促进人才结构优化

1. 创新选拔机制

在现有选拔机制下，积极探索和创新。如：本村没有选拔范围内的人选时，能否从人才多的相邻行政村进行选拔。这样不仅让有意愿服务农村的人才拥有展示平台，也能让人才匮乏的行政村得到可用的人才，实现人才效应的双赢。

2. 创新培训方式

借鉴经济发达地区的做法，对村党支部书记队伍实行分级管理，将不同层级的农村党支部书记，不同经济基础、不同资源禀赋的行政村，进行综合考量分级分类培训。本着书记需要什么就培训什么，村里发展需要什么就培训什么的原则，提高培训的时效性。

在培训方式上，除了组织调训外，做好线上培训，将农村党支部书记的碎片时间用好，做到随时随地想学都有平台，想问都有渠道的良好氛围。

3. 加大后备干部储备

建立后备干部储备库，积极响应中央一号文件中“村党组织带头人后备力量培育储备三年行动”，选好后备干部，并提供干事创业平台，在实践中锻造一支可担时代重任的农村党支部书记队伍。

（二）完善监督机制

1. 完善民主监督机制，主动接受群众监督

深入推进基层民主建设让“民是民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评”落地落实规范化运行，让基层民主协商、决策、管理、监督贯穿在村级事务的全过程。

通过基层民主的规范运行，主动接受人民群众的

监督，让人人都是监督员不再是一句空话。

2. 规范财务监督制度

现有村级财务监督制度中村一级主要由村监督委员会执行落地，完成监督本村财务的职能职责，为了规避熟人效应带来的相关现象，可让村监督委员会交叉实行交叉监督。

用好多部门联动监督，如审计、巡查等，形成多部门联合监督的监督体系。

3. 提高认知，杜绝村党支部书记“微腐败”

对民众通过乡风文明建设，制定村规民约，让民众提高认知，使其明白，找村党支部书记办事不送礼是纪律规定，若送礼哪怕是一包烟、一瓶酒都有可能滋长农村党支部书记队伍的“微腐败”行为，进而损害党在农村的形象。通过思想教育让其明白亲清干群关系，不在于送礼这件事上，而在共同创造幸福生活的奋斗里。

对农村党支部书记队伍，加强“微腐败”行为的警示教育。

（三）创新激励机制

1. 注重物质激励和政治激励相结合

物质激励主要是提高经济待遇，严格执行相关文件规定的，建立科学的村党支部书记薪酬制度，并充分考虑工龄和绩效，以及离任后的相关保障。

政治激励主要是加大从村党支部书记队伍中选拔优秀人员进入乡镇领导班子和进入事业编制的力度，并可对特别优秀的村党支部书记放宽条件，如年龄限制等，让村党支部书记成为有政治前途的职业。

2. 重视人文关怀

上面千条线，下面一根针，农村党支部书记既当针头，又当针孔，加之与劳动强度并不成正比的工资收入，群众的不理解，身累心也累。给予农村党组织书记队伍足够的人文关怀，更多的精神支持和荣誉奖励，让农村党组织书记这支队伍更有自豪感和价值感。

农村党支部书记队伍建设是乡村振兴战略顺利推行的重要人才保障，积极推进农村党支部书记的“选、育、管、用”，建设一支高素质农村党支部书记队伍，是时代所需，人民所需。

参考文献：

- [1] 王同昌.《新时期农村基层党政干部激励问题研究》[M]. 合肥：合肥工业大学出版社，2015.
- [2] 中共中央印发中国共产党农村工作条例[N]. 人民日报，2019-09-02（001）.
- [3] 2024年中央1号文件[N]. 新华社，2024-02-03.
- [4] 中央组织部《关于加强村党支部书记队伍建设的意见》[N]. 新华社，2009-04-29.
- [5] 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》[N]. 新华社，2018-02-04.
- [6] 杨琴.《乡村振兴背景下农村党支部书记队伍建设研究——以山西省夏县为例》[D]. 知网，2021-05-21.