

浅析工程劳务分包合同管理

王海

(中铁十一局集团第三工程有限公司, 湖北 十堰 442012)

【摘要】工程劳务分包合同管理的研究源于工程建设项目中分包制度的运用, 在大型工程项目中, 一般由总包方与分包方之间签订工程的劳务分包合同, 将项目的不同工程环节委托给专业的分包商来完成, 这种分包模式有效地分担了总包方的施工压力, 提高了工程项目的效率和质量。然而, 在实际操作中, 分包合同管理面临着合同履行风险、合同纠纷处理、合同条款的合理性等诸多挑战, 因此, 深入研究工程劳务分包合同管理, 不仅有助于解决实际的问题, 提升工程项目的管理水平, 也能促进工程建设行业的健康发展。

【关键词】建设工程; 劳务分包; 合同管理; 优化措施

引言:

在现代工程建设项目中, 分包制度的普遍运用使工程项目的组织和实施更加高效, 然而, 必须正视的是分包合同管理中存在的一系列挑战和问题。从合同履行风险到合同纠纷处理, 以及合同条款的合理性, 这一系列的问题直接影响着工程项目的顺利进行和最终的成果质量。因此, 深入地研究工程劳务分包合同管理, 探讨其优化和改进的途径, 具有重要的理论和实践意义。本文对工程劳务分包合同管理进行深入探讨, 并提出一些有效的管理策略, 以期对工程建设领域的发展贡献一份力量。

一、工程劳务分包合同概述

工程劳务分包合同是在工程建设项目中常见的一种合同形式, 通常由总包方与分包方签订。总包方将工程项目中的某些工程环节委托给专业的分包商来完成, 以分担施工压力和提高项目的效率和质量。这种分包合同一般包括合同的缔结、履行、变更、索赔、解除等内容, 明确了双方的权利和义务。分包合同的内容通常包括工程项目的范围、价格、工期、质量标准、付款方式、风险分担、保险责任等条款。通过签订工程劳务分包合同, 可以明确各方的责任和义务, 有助于规范工程施工过程, 保障项目的顺利进行和最终的质量达标。

二、劳务分包的法律风险

工程劳务分包合同存在着一定的法律风险, 合同的不当解除会导致法律纠纷, 譬如一方擅自解除合同而未经对方的同意, 会触犯合同法的相关规定。合同条款不明确或不合理也极易引发法律争议, 对付款方式、工程范围、质量标准等条款的界定不清晰, 容易使双方之间理解存在偏差。此外, 合同履行过程中的

违约行为也会带来法律的风险, 未按时交付工程、工程质量不达标等情况都可能构成违约, 需要承担相应的法律责任。工程劳务分包合同的法律风险要求双方充分的重视, 在合同签订之初就应该明确各项条款, 尽量避免引发法律纠纷。

三、当前工程劳务分包形式分析

(一) “包工头”的劳务分包

目前, 工程项目中的劳务分包常以“包工头”的形式进行, 由一名或多名工人组成一个小的团队, 其中一人担任包工头, 负责管理和组织团队完成分包任务。包工头在工程现场负责指挥工人进行施工, 监督工程的进度和质量, 并与总包方或其他分包商进行沟通和协调, 包工头通常与工人签订劳务合同, 约定工资、工作时间、工程范围等内容, 这种劳务分包形式灵活性较高, 适用于一些小型的工程或特定环境下的施工任务。然而, 也存在一些问题, 如包工头管理能力参差不齐、工人的素质不稳定、合同履行风险较大等, 需加强管理和监督。

(二) 内部职工劳务作业队劳务分包

工程项目中的劳务分包也常以内部职工劳务作业队形式进行, 是由项目单位的内部职工组成一个团队, 负责完成分包任务, 这些内部职工是项目单位的正式员工, 也可能是临时性雇佣的工人, 这种劳务作业队由项目单位直接进行管理和组织, 不需要通过外部分包商, 可以更灵活地调配人力资源, 安排工作任务。劳务作业队的成员常与项目单位签订劳务合同, 约定工资、工作时间、工作内容等条款, 劳务分包相对较为稳定, 有利于项目单位掌握施工进度和质量, 减少与外部分包商的合作风险, 然而, 也需要项目单位加强对劳务作业队的管理和监督, 使之顺利进行和

达到预期目标。

（三）成建制的劳务分包

成建制的形式也是工程项目中的劳务分包形式，是由专业的建筑公司或工程承包商成立劳务队伍，直接参与工程项目的施工。这些劳务队伍由公司自行组织和管理，成员主要是工程技术人员、普通劳动者和相关工作人员，在工程项目中承担土建、安装、装修等特定的施工任务，并根据合同约定负责完成工程任务。成建制的劳务分包形式组织结构清晰、专业化程度高，有利于提高工程施工效率和质量。此外，由于是由专业公司直接承包，相较于其他形式，成建制分包在合同管理、质量控制和施工监管等方面更为规范和严谨。不过，也需要注意加强对劳务队伍的管理和监督，才能使项目顺利地进行并达到预期的目标。

四、工程劳务分包纠纷分析

（一）“包工头”分包方式的劳务纠纷

在“包工头”分包方式下，劳务纠纷表现为多种形式，其中包括工程质量问题，工程进度延误，工程范围变更，工程款项支付问题等，这些纠纷的形成原因可以是多方面的。由于缺乏专业技能和管理经验，一些包工头无法有效地管理施工队伍，导致工程的质量出现问题。或者，由于工程任务繁重或其他原因，包工头无法按时完成工程，引发工程进度的延误的纠纷。另外，工程范围变更可能也会导致原先约定的工作内容和价格发生变化，引发分包双方的纠纷。工程款项支付也是常见的纠纷原因，由于总包方未按时支付工程款项，导致包工头无法按时支付工人工资。包工头分包方式下的劳务纠纷形式多样化，主要源自管理能力的不足、合同条款不清晰、工程的风险评估不全面等因素。

（二）内部职工劳务作业队承包的劳务纠纷

内部职工劳务作业队承包的劳务纠纷包括工资支付问题，工作内容不明确，工时安排不合理，以及劳动保障等方面的纠纷，其形成原因较为复杂。首先是由于双方未签订劳动合同或合同内容不明确，使劳动的关系不清晰，难以解决工资支付和劳动保障等问题。其次，有些项目单位以劳务分包的名义实际上进行工程分包，致使工人承担了工程施工的风险和责任，但在工资待遇和劳动保障等方面并未得到合理的保障，引发纠纷。工作内容不明确或变更频繁，工时安排不合理，也会导致工人与项目单位之间的纠纷。内部职工劳务作业队承包的劳务纠纷例如，未签订劳动合同、实质上进行工程分包等因素。

（三）具备建制的劳务分包的劳务纠纷

具备建制的劳务分包的劳务纠纷表现为工程质量问题，工程进度延误，工程范围变更，工程款项

支付问题等，由于未签订劳动合同或合同内容不明确，劳务关系变得不清晰，导致工程质量和工程进度延误等纠纷。合同中权责不明确，双方在工程范围、工期、付款方式等方面存在理解偏差，容易引发纠纷。还有些“包工头”挂靠成建制企业下，实质上进行劳务分包，但在合同约定、工程管理等方面模糊不清，造成双方权益无法有效保障，引发纠纷。此外，工程款项支付问题也是常见的纠纷原因，是由于总包方未按时支付工程款项，导致“包工头”无法按时支付工人的工资。建制的劳务分包其根本原因主要包括未签订劳动合同、合同权责不明确、挂靠成建制企业等因素。

五、应对劳务分包纠纷的有效预防措施

（一）按照法律要求进行分包，各项操作符合规范标准

保用工合法、规范，另外，也可以直接与农民工签订劳务分包合同，在签订合同过程中，应明确工程范围、工资标准、劳动保障等内容，使农民工的合法权益得到保障。同时，要严格按照劳动法规定履行用工程序，保障农民工的工资支付、社会保险等权益，还应建立健全的工资支付和劳动保障制度，加强对用工行为的监管和管理，及时解决用工纠纷，使劳务分包用工的合法性和规范性。

（二）禁止使用“包工头”和无资质的劳务分包队伍

为了应对劳务分包纠纷，禁止使用“包工头”和无资质的劳务分包队伍，应加强对劳务分包市场的监管和管理，建立健全的分包市场准入机制，制定相关法律法规，要求劳务分包商必须具备相应的资质和能力，才能从事劳务的分包业务。加强对劳务分包市场的监督和检查，严格打击违法行为，对于使用“包工头”和无资质的劳务分包队伍的行为，要依法进行处罚，提高其违法成本，形成震慑效应。同时，加强对劳务分包企业和队伍的信用评价，建立黑名单制度，对违法失信的企业和个人进行限制和惩罚。加强对劳务分包队伍的培训和监督，提高其专业素质和管理水平，通过加强教育和培训，增强劳务分包队伍的意识 and 能力，规范其行为，减少劳务分包纠纷的发生。

（三）坚持劳务招标及准入制度

为了应对劳务分包纠纷，坚持劳务招标及准入制度至关重要。劳务招标制度通过公开透明的方式，选出具备资质和能力的劳务分包商参与竞标，这样保证了分包商的专业水平和信誉度，降低纠纷的发生概率。建立准入制度，要求劳务分包商必须符合一定的条件和标准，才能参与劳务分包业务，这些条件和标准包括资质要求、财务状况、技术能力等方面，

使只具备劳务分包商具备从事分包业务的合法资格和实力。此外,要加强对劳务招标过程的监督和管理,确保公平公正,防止不正当竞争和腐败行为的发生,同时,对于违反招标规定的行为,要依法对其进行严肃处理,提高违法成本,形成良好的市场秩序和竞争环境。最后,加强对劳务分包商的评估和监督,定期进行绩效评价和考核,及时地发现和纠正问题,确保劳务分包业务的合法性和规范性,坚持劳务招标及准入制度是应对劳务分包纠纷的重要举措,加强制度建设,加强监督和管理,促进了劳务分包市场的健康发展,减少了纠纷的发生。

(四) 严格把关,降低诉讼风险

为了应对劳务分包纠纷,需加强对劳务分包商的资质审查,确保其具备从事分包业务的合法资格和能力,严格地执行劳务分包合同,明确双方的权利和义务,包括工程范围、工期、工资支付、质量标准等内容,以减少合同履行过程中的不确定性和纠纷可能性。同时,加强对合同履行过程的监督和管理,及时地发现和解决问题,防止问题扩大化。还要强化劳务分包商的管理和培训,提高其专业水平和管理能力,减少因管理不善而引发的纠纷。最后,对劳务分包纠纷的解决机制,协商调解、仲裁和诉讼等机制,以便及时有效地解决纠纷,减少诉讼风险。严格把关并降低诉讼风险是应对劳务分包纠纷的重要举措,加强管理和监督,提高分包商和合同双方的合规意识,以减少纠纷的发生,维护劳务分包市场的稳定健康发展。

(五) 设立专门机构,培养专职人才

为了应对劳务分包纠纷,可以设立专门的机构,培养专职人才来负责解决相关问题。设立机构需充分考虑人才的专业性和经验,招聘具有劳动法律、劳动关系协调等方面专业知识和实践经验的人才。机构可以从相关专业院校、培训机构等渠道招聘人才,也可以内部培训和外部引进相结合的方式,不断提升人才队伍的专业水平。还可以建立与政府部门、法律机构等合作关系,借助外部资源和专业知识,共同解决劳务分包纠纷,提高解决问题的效率和质量,重要的是要具备完善的绩效评价和激励机制,激发人才工作的积极性和创造力,促进机构的良性发展和专业化水平的提升。

(六) 加强过程控制

建立健全的管理制度和流程,明确各方责任和权利,使劳务分包的过程规范化和透明化。加强对劳务派遣单位和农民工的监督管理,定期地进行检查和评估,发现问题及时的纠正,防止问题扩大化。还可以建立信息化的平台,实现对劳务分包过程的全程监控和记录,实现数据的准确性和可追溯性。此外,

加强与相关部门和社会组织的合作,共同开展对劳务分包过程的监督和评估工作,形成合力,推动问题的及时解决。创新健全的反馈机制,及时地收集各方的意见和建议,对劳务分包过程进行调整和改进,提高管理的水平和服务的质量。

(七) 构建劳务分包合同管理体系

要构建劳务分包合同管理体系,先要建立合同管理的规范制度和流程,明确合同的签订、执行、履行和变更等各个环节的责任和程序,使合同的管理规范化,且顺畅进行。其次是制定标准化的劳务分包合同模板,明确工作内容、工资待遇、劳动保障、违约责任等各方的权利和义务,避免合同漏洞和歧义,减少发生纠纷的可能性。建立完善的合同管理档案系统,对合同的签订、履行、变更等情况进行记录并归档,实现合同管理的信息化和可追溯性。此外加强对合同执行情况的监督和检查也非常重要,及时地发现问题并进行解决,确保合同的有效执行和各项权利的保障。同样,建立健全的合同风险评估和预警机制,对合同履行过程中可能出现的风险和问题进行预测和应对,以便及时地采取措施防范和化解合同纠纷。

六、结语

综上所述,在工程劳务分包合同的管理方面,深入探讨了各种挑战和问题,并提出了一些解决办法。通过对劳务分包合同管理的研究,可以更好地理解其重要性和影响,为工程项目的顺利进行提供有益的参考和指导。未来,我们呼吁工程建设行业各方继续加强合作,加强管理和监督,共同推动工程劳务分包合同管理的规范化和健康发展,为行业的可持续发展贡献力量。

参考文献:

- [1] 刘亚. 公路工程劳务分包合同管理及风险防范[J]. 四川水泥, 2019(02):85.
- [2] 胡一非, 黄汉华. 项目管理中劳务分包管理存在的问题研究[J]. 建筑与预算, 2018(12):12-15.
- [3] 窦一. 劳务分包模式下的建筑施工企业农民工管理问题研究[D]. 首都经济贸易大学, 2016.
- [4] 陈娟. 建筑工程项目中的劳务分包合同管理研究[J]. 中国标准化, 2019,544(08):39-40.
- [5] 杨超. 浅谈公路工程劳务分包合同管理[C]// 贵阳至黄平高速公路项目论文集. 中交二公局萌兴工程有限公司, 2022:4.DOI:10.
- [6] 侯晋. 矿山基本建设工程劳务分包合同管理常遇法律问题探讨[J]. 中国金属通报, 2021,(03):139-140.
- [7] 魏聪杰. 探究工程项目劳务分包合同管理[J]. 商讯, 2021,(06):128-129.