

以高质量中心城市建设推动淮海经济区 协同发展的对策研究

张思远

(中共徐州市委党校, 江苏 徐州 221000)

【摘要】徐州拥有省域副中心城市、“一带一路”等多方面的规划建设,不仅具备了建设区域中心城市的良好条件,也有能力引领带动淮海经济区形成活力迸发的协同发展局面。但同时也面临着区域经济发展水平存在差异,区域内各市产业结构相似,区域协同机制尚需进一步加强等各种压力挑战。为了更好地深化淮海经济区协同发展,徐州必须不断提高城市综合实力,更好地发挥中心城市龙头作用。

【关键词】高质量;淮海经济区;协同发展

引言:

区域协同发展战略已上升为重大国家战略,是贯彻新发展理念和建设现代化经济体系的重要组成部分。党的二十大报告指出,深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。高质量建设徐州中心城市是推动淮海经济区协同发展关键所在。

一、淮海经济区协同发展现状

区域协同发展遵循互惠共生、合作共赢的内生增长机制。淮海经济区核心城市在产业、资源、人文都有很多相近之处,具备跨区域经济合作的良好基础。

(一)徐州综合实力突出,辐射带动力不断增强
作为江苏唯一一肩负国家老工业基地和资源型城市双重身份的地区,徐州2022年实现GDP 8458亿元,领先区域次位城市2652亿元居全国地级以上城市第28位,全年增速为3.2%,高于全省0.4个百分点。2022年徐州经济总量占淮海经济区总量的(40704.7亿元)的20.8%,GDP、社会消费总额、一般公共预算收入等11项经济指标居区域首位。

淮海经济区工程机械、新医药、现代物流、电子商务等产业联盟相继成立,区域供应链产业链不断延伸壮大。淮海经济区投资基金带动作用不断释放,区域科技创新共同体加速构建。推进建设一体化要素市场,园区合作共建深入推进,宿徐现代产业园已承接长三角产业及淮海经济区转移企业100多家,徐州、淮北签订《结对合作帮扶协议》,共建徐淮产业合作园区。

(二)徐州创新资源领先,区域创新生态持续优化

2022年末,徐州已有省级以上孵化器为55个,省级以上众创空间41个。全市拥有各类高校12家、

省级以上高新区5家、专业技术人才64.5万人,数量均居淮海经济区首位。徐州成功获批国家可持续发展议程创新示范区,高分通过国家创新型城市验收。成立深地科学与工程云龙湖实验室,建成高端工程机械及核心零部件制造业创新中心,建设安全应急装备技术创新中心、江苏省产业技术研究院细胞治疗药物研究所。

2023年江苏省提出打造徐州“科创圈”并纳入江苏重点打造的三大科创圈之一,区域科创中心建设迈出坚实步伐。淮海科技城创智科技园一期开园运营,淮海科创基地竣工启用,成功举办淮海经济区高校技术成果对接暨高校技术转移联盟工作研讨会。

(三)徐州交通优势明显,区域交通体系不断完善
徐州是全国首批42个综合交通枢纽城市之一,干线铁路运营里程786公里、高速铁路里程390公里,均居全省第一,近年来先后获批国家物流枢纽承载城市、国家物流标准化试点城市。徐州是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”重要节点,拥有12家省级以上开发区,徐州国际邮件互换局是全省第1个“三关合一”、淮海经济区首个国际邮件互换局,载体数量居淮海经济区前列。

淮海经济区一批城际铁路、高速公路规划建设逐步形成共识,编制实施区域交通一体化发展专题规划,徐枣、徐萧、徐淮等多条城际县际公交线路陆续开通,跨省跨市城际公交的开通取得突破。连云港、徐州、淮安组合枢纽成功入选国家综合货运枢纽补链强链支持城市。与连云港联合建设“一带一路”新亚欧陆海联运通道标杆示范项目,成功获批全省及淮海经济区唯一的陆港型国家物流枢纽。

(四)徐州城市功能完善,区域一体化进程持续加强

徐州高等教育资源丰富,拥有12所高校和

17.9万在校大学生。高校和在校大学生数量分别占淮海经济区的24%和21%。徐州拥有三级医院24家,其中三甲医院13家,徐州医疗资源辐射淮海经济区1亿多人口,三级医院外省住院病人占30%以上,是我省外地病人流入最多的城市。五年来空气质量改善幅度全省最大,森林覆盖率27.8%、保持全省领先。

区域多项政务服务实现“跨省通办”,住房、医疗等领域78项实现“同城共享”,淮海经济区10市医保实现异地就医直接结算,住房公积金实现互认互贷。区域联合执法持续深入,10市共同组织开展了食品安全执法协作、跨区域商标维权、“联合双打行动”等专项行动,取得阶段性成效。不断健全完善生态环境联防联控工作机制,毗邻各市积极开展污染减排研究合作,共同探索建立联合环境执法、环境信息共享交流等机制。

二、淮海经济区协同发展存在的问题

目前整个淮海经济区域内城市之间联系不够紧密,徐州经济发展水平虽领先于区域内其他各市,但与其他经济区的中心城市相比,还有一定的差距,辐射带动作用仍十分有限。

(一) 区域发展不平衡性较为明显

淮海经济区区域内城市分属四个省份,各市发展在所属省份处于较边缘化,得到的资金扶持较少,一定程度上导致了区域内各市发展的不平衡。淮海经济区概念虽已提出30多年,但由于缺乏国家层面的总体规划,现有规划对各市的定位、分工等重大问题仍未予以明确,一些合作框架协议虽达成了,但一些内容仅停留在合作意向,实际操作性不强,执行效果不理想,区域间发展的凝聚力始终没有形成。

(二) 区域内各市产业同构化严重

淮海经济区有多个市为老工业基地,都面临着产业转型和产业结构优化等问题。淮海经济区一直在积极的规划产业协同发展,虽达成了一些框架性的协议,但依然存在着产业分工定位不清楚、利益机制未理顺等问题。区域内资源没有进行有效的整合,相似的产业结构无疑会带来利益冲突,很多时候各市更多的是考虑自身利益发展,无法顾及区域整体利益,导致产业合作开展困难。

(三) 区域协同机制尚需进一步加强

建立了以核心区市长联席会议为基础的多元化、多层次的合作交流机制和平台,在交通通达、医疗服务、生态环保、旅游开发、警务协作等方面取得较好的协同效果。但淮海经济区合作一直缺乏国家和省级政府的实质性支持,市长联席会议大多停留在对话层面,制度化程度低,也没有对区域合作提出总体性规划和行之有效的共同行动纲领。

三、以高质量中心城市建设推动淮海经济区协同发展的对策

为了高质量推动淮海经济区协同发展,徐州还需在以下方面进行提升:

(一) 聚力打造区域经济中心,推动区域经济提质增效

徐州要以完善淮海经济区高质量协同发展规划为抓手,一体推进“双中心”城市建设,持续增强城市辐射带动力,引领淮海经济区协同发展、加速崛起。

一是要培养壮大龙头企业。重点抓好徐工这个“一号产业”,借助工业互联网技术和平台,积极发展智能制造,加快工程机械智能化与数字化改造,主动融入国家“工业互联网+”战略,打造淮海经济区的先进制造业产业集群。同时,龙头企业要带动区域行业内中小企业转型发展,发挥产业集聚效应,促进区域产业集群形成。鼓励区域龙头企业积极与研究院和高校开展紧密合作,充分借助他们的科研力量和资源,推进淮海经济区制造业加快技术升级、提高科技创新。

二是要做大做强“343”创新产业集群。推动产业联盟深度交流,整合优势资源,发挥聚合效应,打造具有示范引领作用的淮海经济区特色产业集群。各工作专班要持续跟进年度目标任务,细化落实集群创新发展行动计划,为重点项目用地开辟“绿色通道”,对重大项目可按照“一事一议”方式确定补助金额。推动创新链产业链资金链人才链“四链”深度融合。

三是要加快产业转型升级。加快发展壮大绿色低碳能源、新材料、集成电路与ICT、安全应急等新兴产业,创新推动食品加工、绿色化工、建筑建材等传统产业实现产业转型,不断壮大培育“专精特新”企业,加快数字经济发展,打造具有徐州特色的产业集群,强化招商引资,大力推进项目建设,持之以恒做好科技创新工作。

(二) 加快建设区域科创中心,引领区域科创协同发展

科技创新,是经济社会发展永恒的动力。紧紧围绕“加快实现高水平科技自立自强”这个目标,深入实施创新驱动战略,深化科技体制改革,全面优化创新创业生态系统,建设高水平国家创新型城市。

一是要高度重视科技创新工作。稳步推进产业科技创新,着力建设区域科创中心。加快重点项目实施推进,加强科技创新和科研投入,助力科创平台做大做强,聚焦未来产业协同发力。认真落实省市对企业扶持政策,提升创新研发深度,给予政策支持和配套科研经费,落实研发费用、减免税收政策等。加强区域性企业技术创新服务中心建设,加强营造有利于培育区域创新的产业文化氛围和制度环境。

二是要加快推动重点科创平台载体建设。加快推

动云龙湖实验室等科创平台载体建设,建强平台载体,着力提升核心能力,积极争取国家、省级科研项目。构建产学研用深度融合的产业技术创新体系和创新生态,高水平建设一批省级以上研发机构。进一步深化区域校地校企协同创新,依托区域内重点院校资源,通过共建研发、联合攻关等形式共同推进成果转化。加强新兴技术研究攻关,充分发挥创新资源集聚优势,促进更多科研成果转移转化。

三是要建设高水平人才队伍。发挥地区政策优势,制定合理人才激励机制,建立健全人才发展机制,加快建立高层次人才集聚政策体系。强化区域内对引进人才的技能培训、政策服务和法律支持,维护灵活就业和新型就业群体权益,推动构建和谐劳动关系。推动淮海经济区各城市各部门在人才政策方面的协同合作,定期统筹相关政策的制定、贯彻、落实和评估等问题,提高政策制定的协同性。

(三)巩固提升区域交通枢纽地位,加快区域交通互联互通

徐州作为重要节点城市,打造区域交通枢纽中心可谓任重道远。要充分发挥“五省通衢”和“五通汇流”优势,不断巩固提升全国性综合交通枢纽地位,推动徐州由交通枢纽向物流枢纽转变、区域枢纽向国际枢纽转变。

一是积极推进基础设施建设。完善徐州米字型铁路运输网络和米字型高铁客运网络,规划和推动枢纽经济发展。完善高速公路互通设施,打通市域对外干线公路通道,强化与周边地区的公路联系。完善市域干线公路网络,提升薄弱地区干线公路覆盖程度,推进干线公路快速化改造,加快推动与苏南地区同步实现公路基础设施现代化进程。积极打造中欧(亚)国际班列示范线路、高铁快运示范线路等六大示范线路。

二是要构建现代化物流体系。发挥交通运输网络优势,放大现代物流运输业优势。充分运用现代网络技术和卫星定位服务,打造现代物流运输体系,实现从传统物流运输业向现代物流运输业转型。完善综保区、保税物流中心、国际邮件互换局等开放平台功能,推动淮海经济区引进大型物流企业,快速引领和推动物流业现代化。推动区域电商产业快速和规模化发展,形成物流运输服务需求,带动现代物流业发展。

三要协同打造区域多式联运中心。大力发展多式联运、降低物流成本、壮大枢纽经济。建成公铁水联动、河海联运、河江海联运的多式联运体系,对接上海、连云港、长江中上游等地,衔接沿海运输的水运集装箱航线网络,将多式联运线路连线成网,联通国内主要经济区和中心城市的多式联运网络,不断建设完善海铁联运平台国际国内多式联运体系,全力打造多式联运示范基地,助力淮海国际港务区高标准建设陆港型国际中转枢纽港。

(四)优化完善区域教育文化中心,完善社会治理共建共享

教育、文化、医疗是城市的“软实力”,要把“软实力”有效转化为城市发展的“硬支撑”,需要不断补短板,强弱项,固优势,进一步提升区域教育文化中心的影响力和辐射力。

一是建设现代化教育强市。着力构筑淮海经济区高等教育高地,加强校地、校企合作,建设优势学科群,布局战略新兴产业专业,大力发展急需学科专业,积极打造具有明显优势的的特色专业。大力推进区域乡村教师队伍建设高质量发展,落实相关补助政策,促进城乡教育实现一体化。积极发挥淮海经济区创新创业大学联盟的作用,促进区域校企的交流合作,加快教育资源的投入与整合。定期开展区域人才交流会,加深区域人力资源交流合作,促进区域内人才资源整合。

二是打造区域文旅中心。积极发挥区位优势和资源禀赋,促进文旅资源串珠成链,推动文化传承与创新互动并进,推动文化软实力与经济硬实力同步提升。打造特色核心商圈,培育特色消费,建设国际消费中心城市。进一步整合区域内优质旅游资源,加强区域文化交流合作,塑造区域旅游品牌,构建淮海经济区旅游目的地品牌体系。依托区域内知名度较高的旅游品牌,打造区域性旅游产品和线路,建设各城市旅游信息共享平台,增强区域文化认同感,促进区域文旅一体化发展。

三是打造区域医疗卫生服务中心。加快建设健康徐州,立足打造区域医疗高地。深入推进卫生强基工程,深化医疗卫生体制改革,布局更加合理的医疗资源。整合现有医疗资源,优化区域优质医疗资源均衡布局,加快国家区域医疗中心建设。大力发展智慧医疗,全面推行“互联网+”医疗模式,打造具有区域竞争力的医疗品牌。打通区域内医院学术交流合作通道,成立人才培训中心。扩大区域医疗服务覆盖面,提升区域医疗服务水平,创新服务模式,提升诊疗效率,更好把医疗资源优势转化为辐射优势。

参考文献:

- [1] 宫汝娜,张涛.区域高质量发展的内涵与测度研究——九大国家中心城市的实证分析[J].技术经济与管理研究,2021(1):105-110.
- [2] 周毅仁.发挥徐州中心城市核心作用,促进淮海经济区协调协同发展[N].徐州日报,2021-10-26(04).
- [3] 沈正平.统筹推进建设徐州“双中心城市”[J].群众,2022(14):49-50.
- [4] 古龙高,古璇.淮海经济区发展战略研究[J].江苏海洋大学学报,2020(3):31.