

有关农村土地资源管理的问题和措施分析

汪延霞

(武城县自然资源局, 山东 德州 253300)

【摘要】当前我国正处于持续深入的改革开放阶段, 均衡发展成为国家普遍重视的工作, 为此, 加强农村发展是现阶段社会各界的重要任务。此外, 基于推动农村经济快速发展的需要, 农村土地资源管理问题是“三农”问题中的一个重点, 实现对农村土地资源有效管理, 可以保障农村经济走向全面发展之路。本文从农村土地资源管理的重要性出发, 总结目前我国农村土地资源管理中的问题, 并针对性地建立科学有效的应对农村土地资源管理问题的措施, 以期指导今后农村土地资源管理实践。

【关键词】农村; 土地资源管理; 问题; 措施

农村在国家主体结构中处于重要的地位, 农村不仅占据国家较大的面积, 同时对经济发展影响巨大, 我国农村有着丰富的土地资源, 可以满足现代多样化的建设与发展需求。尽管农村土地资源有着得天独厚的优势, 然而从具体农村土地资源管理实践来看, 整个过程中还有着很多的问题, 特别是土地资源浪费现象严峻。基于此, 当前需要积极推动我国农村土地资源管理现状的改善, 进一步加强科学有效的土地资源管理, 从而提高农村土地资源利用效率, 让农村土地资源管理发挥出最大的作用。

一、加强农村土地资源管理的重要性

(一) 有助于优化配置农村土地资源

近年来, 我国建立了新农村发展目标, 越来越多的人开始关注新农村建设问题。在农村经济建设发展过程中, 农村土地资源有着重要地位, 对农村经济发展起到至关重要的影响。所以, 当前需要强化对农村土地资源的管理, 从而合理优化分配土地资源, 保证实现最大化的利用效率, 解决和化解当前农村土地资源使用过程中存在的浪费现象。

(二) 有助于推动新农村建设

在新农村建设当中, 土地资源属于重要的资源构成, 土地资源有效管理可以为农村发展创造良好的条件。可见正确地处理和解决农村土地资源管理问题, 将会改善新农村建设环境, 推动新农村建设发展。

(三) 有助于实现和谐农村的构建

在新农村建设中, 加强农村土地资源管理, 将会有效解决目前国内建设用地、农村耕地之间所存在的矛盾。提高农村土地资源管理质量, 意味着要做到建设用地、农村耕地之间的合理规划, 保证两者均衡发展。基于这一背景下, 将会提高农民收入水平,

带动农村经济发展, 进而给和谐农村的构建打造坚实的基础。

二、我国农村土地资源管理过程中存在的问题

(一) 非农建设用地管理缺乏规范性

在农村土地资源利用方面, 集中包括两个类型。第一个类型是农用建设用地, 第二个类型是非农用建设用地。从具体农村土地资源管理实践来看, 存在着农村土地使用不规范的情况, 特别是在非农用建设用地方面, 这种缺乏规范性的使用情况更为严峻。不规范的非农建设用地管理, 使得农村土地资源使用受到限制, 不利于农村经济建设和发展。在农村土地资源使用中, 非农建设用地有着重要的地位, 常见的非农建设用地包括: 宅基地建设、企业建设、公益事业建设等。企业用地是最为频繁的, 农村非农建设用地中, 乡镇企业占据最大的比重, 然而, 乡镇企业并未对非农建设用地采取有效的运用。比如: 在企业用地当中, 扩建存在无序性, 这种无序性一方面使得耕地资源下降, 另一方面加剧农村土地资源浪费问题。另外还需要看到, 近年来农村发展较为迅猛, 所以建设用地出现过度使用的情况, 该情况已经危及农村耕地的开发和利用。农村中还有很多的倒闭和闲置企业, 这些企业没有及时改造和运营, 但占据了一定的土地资源。农村土地资源管理过程中, 并未对这部分土地资源进行充分开发利用, 也加剧了农村土地资源浪费问题。

(二) 农村土地资源管理体制缺乏完善性

在农村土地资源管理过程中, 一个最为严重的问题就是农村土地资源管理体制不够完善。从现行农村土地资源管理实践分析, 我国政府以半垂直的模式开展具体的管理工作, 该类型的管理, 导致农村土地资源管理面临着很大的困境, 使得土地资源管理缺乏及

时性、合理性。自然资源系统部门具体的工作部署可能会与国家规定、国家决策有着冲突,致使自然资源系统管理工作的难度上升。另外,由于职责存在一定的模糊性,使得自然资源系统管理部门甚至承担了一些地方政府赋予的其他工作。面对这种背景,导致自然资源系统管理部门工作量和工作内容增加,进而阻碍对农村土地资源的管理,影响农村土地资源管理体制的建设与完善。

(三) 土地资源管理执法和监管力度不足

在国内农村土地资源管理中,导致农村土地资源各种问题出现的一个重要因素就是目前土地资源管理执法和监管力度不足。首先,缺乏有效的执法监管力度,使农村土地资源管理难以科学有效的实施,不利于农村土地合理开发利用。基于当下我国农村土地资源管理执法、监管现状看,农村非法用地问题十分突出,在该类事件发生之后,执法部门也没有可以参考和依据的明确处罚标准,违背法律的农村土地资源管理现象时有发生。与此同时,在追责不合法土地资源问题方面,有着相对复杂的程序,这是因为自然资源系统管理部门自身不具有执法权限,所以无法采取强制的执行方式。所以在追责违法行为中,自然资源系统管理部门要将相关的资料、信息提供给司法部门,之后司法部门在既定的法律规定之下,展开追责,整个过程相对复杂,流程缓慢,从而使得农村土地资源管理效率大为下降。其次,政府相关部门没有形成强有力的监督。基于农村土地资源管理问题分析,政府部门监督不到位已经成为一个重要的问题。因为监督不到位,使得农村耕地土壤质量严重下降。此外,没有有效的监督,意味着政府不能够及时对农村土地资源管理和利用进行引导,进而导致土地污染问题加剧。

(四) 征用土地过程中存在不规范的行为

农村经济是不是可以实现可持续的发展,离不开有效的土地资源管理工作。然而当前我国农村土地资源管理具体工作中,有着征用土地过程不规范的现象,这一现象已经阻碍和影响了农村土地资源管理工作的有序开展。我国土地的所有权是属于国家,因而在征用农村土地过程中,国家的话语权占据绝对的地位。这种情况下,在建设和改造农村项目时,国家会对部分土地进行征用,征用土地的过程势必会造成农民受到损失,为此,国家会针对性地实施补偿政策,通过补偿来弥补土地征收之后农民的损失。然而就目前土地征用补偿具体实践看,还有着很多不足的地方,甚至一些政策面临着争议。这些不足和争议,

显然对我国目前三农经济的建设造成较大的影响,阻碍了我国农村建设与发展,也阻碍了农村土地资源管理工作。

三、应对农村土地资源管理问题的有效措施

(一) 积极推动土地资源管理体制的完善

对于相关政府部门而言,应当持续推动土地资源管理体制的完善,特别是对传统管理体制需要及时总结问题与不足,进行针对性的改进与优化,要能够转变半垂直的管理体制现状,创新管理模式。另外还要促进土地资源管理工作人员的积极性、主动性,使得工作人员能够全身心地投入到土地资源管理事业之中。

为此,可以从下面几点开展具体工作:第一,对政府管理体制进行创新,以全新的管理模式取代过去半垂直的管理体制;第二,要重视激励机制的建设。合理有效的激励措施,一方面能够带动工作人员的积极性,另一方面能够让工作人员根据合理的绩效开展工作,进而使得工作人员看到自己的成长空间、发展空间。第三,加强对土地资源管理人员的培训和教育,不断提高他们的综合素质和专业能力,使得他们能够将更为先进的理念和技术应用到农村土地资源管理实践之中。

(二) 加快提升政府部门的执法监督力度

解决和应对农村土地资源管理问题,必须注重促进政府部门执法监督力度的持续扩大。为此,可以结合具体的农村土地资源管理现状,从以下几个方面着手开展工作:其一,打造对农村土地资源管理进行专门执法和监督的调查小组。专门的小组负责做好实时了解农村土地资源管理工作进展、现状以及存在的问题,保证各项土地资源管理政策、方案能够有效得到落实。作为专门小组成员,则需要抱有严谨、认真、负责任的态度,在调查、执法、监督时必须做到公正公平以及公开,确保农村土地资源管理的效率。

其二,有针对性地构建科学合理的执法监督机制。特别是能够将责任追究制度落实到位,只有建立科学的责任追究制度,才可以使得农村土地资源管理工作范围、工作岗位责任得到明确。科学的执法监督机制,既可以促进整个农村土地资源管理效率的提高,也可以避免出现问題之后,找不到相关责任人的现象。

其三,政府部门要加强信息反馈制度的建设。互联网的快速发展,已经使得政府各个部门开始重视信息化技术,通过信息反馈制度的建设,一方面可以帮助政府部门对农村土地资源管理情况及时掌握,

另一方面能够第一时间跟踪管理措施实施情况，确保后续一系列工作能够按照计划稳步推进。

（三）重视完善土地资源相关的法律制度

农村土地相关法律制度是应对农村土地资源管理问题的重要途径和基础。具体可以从以下几个方面着手：第一，在农村土地资源中，需要加强对农用地的保护，建立相关的法律制度，实现对农用地的统一安排、规划以及处理，可以采取功能分区的方式，确保农村土地资源管理工作有序开展、有据可依。

第二，关注农村土地资源补偿激励机制的建设和落实。要分析和找到目前农村土地资源补偿机制中存在的问题，促进补偿比例的进一步提高。在农村土地资源补偿提升的情况下，一方面能够带动农民的积极性、主动性。另一方面可以提升政府的工作效率，最终都将会带动农村土地资源管理水平的整体提高。

第三，进一步优化和改善土地用途转用许可证制度。在农村地区存在着大量的闲置用地情况，所以需要加快土地用途的转变，将闲置土地、荒废场地加以调整，使其能够向可用土地进行转变，这样既有助于丰富农村土地资源，又能减少农村土地资源浪费的现象。

（四）加强增强农村土地资源的管理意识

农村土地资源管理问题频发的一个重要原因就是，目前农村没有树立正确的农村土地资源管理意识。为此，需要加强增强农村土地资源的管理意识，具体要采取以下工作：首先，注重在农民群体中树立环保意识。由于当前农村地区农民整体环保意识不强，在生产和生活过程中，有着很多不符合环保的行为。所以，当前在强化农村土地资源管理方面，需要采取一系列的手段，促进农民生产和生活中环保意识的提高。这样在具体劳作时，农民会更加自觉地加强保护土地资源，农民将会成为农村土地资源管理的重要主体之一。可见强化农民环保意识，将绿色发展观念推广到农民的生产和生活之中，有助于农村土地资源管理问题的解决，从源头上减少土地资源管理问题。

其次，注重在农民群体中树立生产质量意识。一直以来，在经济利益的影响之下，农民基于追求更高的收益，存在着对农村土地资源滥用、过度使用的情况。这些情况显然与农业生产规律存在着不相符的状况，其结果就是带来农村土地资源浪费和闲置现象。为此，对农民进行宣传教育时，可以给他们具体算一算土地资源过度使用产生的不良结果，对比合理使用和不合理使用后所产生的经济效益，通过直白的数据和图片等方法，让广大的农民群体能够自主地意识到

保护和合理利用农村土地资源的意义。

最后，增强农村土地资源科学规划意识。没有良好的规划，会使得土地资源管理过程中缺乏指导，进而产生浪费现象。在农业生产过程中，对土地资源的使用必须能够建立科学规划意识，基于不同地区所存在的自然环境、社会环境出发，优化配置农村土地资源。举例而言，在农作物耕种方面，不只是需要考虑雨水天气，也需要考虑地形情况、土壤状况、水文地理等等，这样才能帮助我们选择最为合理的农作物种植，以最大限度地发挥农村土地资源的价值和效益。

（五）不断增加政府部门相关的资金投入

目前自然资源系统部门存在着设施设备整体落后的情况。政府部门需要增加更多的资金投入，以不断地更新基础设施设备，从思想层面上重视农村土地资源管理的同时，能够从物质和资金方面给予农村土地资源管理更大的支持和投入，良好的基础设施设备环境，是保证土地资源管理工作有序开展的基础。

四、结语

总而言之，在国家经济建设与发展过程中，农村土地资源管理工作有着重要意义。所以，农村土地资源管理参与主体需要充分意识到农村土地资源管理的重要性，促进农村土地资源管理水平的全面提高。本文在分析和总结目前国内农村土地资源管理存在的问题下，针对性提出五个应对和改善措施，包括积极推动土地资源管理体制的完善、加快提升政府部门的执法监督力度、重视完善土地资源相关的法律制度、加强增强农村土地资源的管理意识、不断增加政府部门相关的资金投入等。期望通过本文的研究，能够给今后农村土地资源管理实践提供指导，不断地提高我国农村土地资源管理质量。

参考文献：

- [1] 王小鹏. 土地利用转型与农村土地资源管理措施分析[J]. 河北农机, 2023(5):3.
- [2] 赵桐, 李俊颖, 王浚浦. 新时期农村土地资源管理与土地利用问题的分析[J]. 中国农村科技, 2022(3):2.
- [3] 王林林. 农村土地资源管理存在的问题及对应策略[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)社会科学, 2023(4):3.
- [4] 韦星持, 王晴晴, 廖蕊, 等. 基于互联网+的农村土地资源管理平台[J]. 物联网技术, 2021, 11(12):3.
- [5] 薛华兵. 农村土地资源管理措施研究[J]. 地产, 2021(2):1.