

甘肃社会养老的现状与养老社区建设问题探析

缪自锋

(甘肃政法大学, 甘肃 兰州 730070)

【摘要】随着我国人口老龄化的加剧, 甘肃省社会养老面临着严峻的挑战。本文旨在探讨甘肃社会养老的现状以及养老社区建设中存在的问题, 并提出相应的解决方案。通过调查研究和数据分析, 发现甘肃社会养老存在着养老服务供给不足、养老机构分布不均等问题, 同时也存在着养老服务质量不高、养老需求过于分散等问题。针对这些问题, 我们认为需要加大政府投入, 加强养老服务设施建设, 提高养老服务质量, 鼓励社会力量参与养老事业。只有通过综合施策, 才能满足人们日益增长的养老需求, 提升甘肃社会养老的水平。

【关键词】甘肃社会养老; 养老社区; 养老服务; 养老需求; 养老机构

随着我国人口老龄化的加剧, 社会养老成了一个亟待解决的问题。甘肃是我国西北地区的一个省份, 社会养老的现状主要是面临着人口老龄化加速、养老服务供给不足、养老设施不完善等挑战。随着人口老龄化趋势的加剧, 越来越多的老年人需要寻求养老服务, 特别是那些生活不能自理的老年人。甘肃作为一个老龄化程度较高的省份, 其社会养老面临着严峻的挑战。本文旨在探讨甘肃社会养老的现状以及养老社区建设中存在的问题, 并提出相应的解决方案, 为甘肃的社会养老事业发展提供参考依据。

一、甘肃社会养老社区建设的意义

甘肃省社会养老的现状可以说是面临着一些挑战和机遇。随着人口老龄化的不断加剧, 养老服务需求也日益增长, 加之传统家庭结构的改变和人口流动的增加, 甘肃省面临着养老服务供给不足、服务质量不高、养老保障体系不完善等问题。在这种背景下, 养老社区建设具有重要意义。首先, 养老社区可以提供专业化、综合化的养老服务, 为老年人提供更便捷、高质量的生活照料、医疗保健、文化娱乐等服务, 满足老年人日常生活和养老需求。养老社区可以提供养老院、康复护理、健身娱乐、精神慰藉等多项服务, 提高老年人的生活质量和幸福感。其次, 养老社区可以提供社交和互助的平台, 促进老年人之间的交流和互动。老年人往往面临孤独和抑郁等问题, 而养老社区可以为他们提供社交场所, 增强他们的社交网络和生活乐趣。再次, 养老社区建设也有助于减轻家庭负担。在传统家庭结构逐渐瓦解的情况下, 家庭难以独自承担起对老年人的照料责任, 养老社区的建设能够提供专业的养老服务, 减轻家庭的养老负担, 帮助家庭更好地平

衡工作和照顾老人的需要。最后, 养老社区建设对于甘肃省的经济发展也具有积极的影响。首先, 养老社区建设可以拉动就业, 为老年人提供就业机会, 并刺激相关产业的发展, 促进社会经济的繁荣。其次, 养老社区建设也有助于吸引养老旅游, 增加旅游收入, 推动经济发展。

二、甘肃社会养老的现状

(一) 养老服务供给不足

甘肃省的养老机构床位数量有限, 无法满足日益增长的老年人需求。很多老年人只能选择自己在家中生活, 缺乏专业的照料和护理。养老服务所需要的人员包括医护人员、护理人员、康复人员等, 但甘肃省的养老服务人员数量有限, 加之很多人员素质和专业水平有待提升, 导致养老服务的质量和效果有限。此外, 甘肃省的养老服务设施相对欠缺, 特别是在乡村地区, 养老设施的建设相对滞后。老年人面临着交通不便、生活设施不完善等问题, 影响了他们日常生活和养老需求的满足。

(二) 养老机构分布不均

甘肃省的养老机构分布不均是当前社会养老现状的一个主要问题。一方面, 养老机构的数量相对较少, 特别是在农村地区, 养老设施更加不完善。另一方面, 城市地区的养老机构集中, 导致老年人在农村地区或城市郊区面临较大的养老服务缺失。

(三) 养老服务质量不高

甘肃社会养老服务的供给面临着短缺的问题, 养老机构数量不足, 床位供给不足, 不同层级、不同类型、不同服务水平的养老设施缺乏。这导致了很多人无法得到满意的养老服务。甘肃养老机构的质量参差不齐, 存在着一些养老机构服务水平不高、设施条件较差、人员素质不够等问题。这给老年人的

生活质量和安全带来了不小的风险。甘肃养老服务人才队伍相对不足，养老护理员等专业人员的数量和专业素养存在一定的缺口。这使得养老服务无法提供高质量的医疗护理、生活照料、心理支持等。

（四）养老需求过于分散

甘肃省的养老服务覆盖范围较窄，很多农村和偏远地区的老年人难以获得专业的养老服务。养老资源和服务主要集中在城市地区，导致农村老年人的养老需求无法得到充分满足。甘肃省的养老服务类型相对单一，主要以养老机构为主，而居家养老、社区养老等多样化的服务形式相对不足。老年人的养老需求往往是多样化和个性化的，单一的养老服务类型无法满足他们的需要。此外，甘肃省的养老服务质量参差不齐，有的机构设施陈旧、管理不规范，服务质量低下。老年人在选择养老服务时难以找到满足自己需求和标准的合适机构，导致养老服务需求过于分散。

三、养老社区建设问题探析

（一）缺乏有效指导与规划

养老社区的规划往往缺乏科学依据与专业指导，导致养老社区的布局、建筑设计、设施设备等方面存在问题。比如，没有考虑到老年人的特殊需求，如无障碍设施的不足，缺少适宜的康体设施等。在养老社区建设中，缺乏对整个社区的统筹规划，导致养老服务设施和养老资源的分布不均衡。有些地区养老服务设施过度集中，而有些地区却缺少养老服务设施，无法满足老年人的养老需求。此外，对养老社区建设的监管和评估力度不够，导致一些养老社区存在质量问题。例如，存在一些养老社区以盈利为目的，忽略居民的养老需求，甚至存在虚报和欺诈行为。

（二）资金短缺

随着老龄化人口的增加，对养老服务的需求大幅上升，但由于资金限制，供给不足。政府的财政资源有限，在满足其他社会需求的同时，无法完全覆盖养老社区建设需求的资金。与其他行业相比，养老社区的投资回报率相对较低，这使得私人投资者对此领域的投资意愿不高。养老社区的建设周期长，而回报周期较长，这也增加了私人投资的风险。除了政府财政拨款和私人投资外，养老社区建设的融资渠道相对较少。银行贷款对于养老业务往往难以抵押，而债券市场和股权融资在养老领域的使用也较为有限。

（三）养老人群关注度不够

在传统观念中，子女有责任照顾年迈的父母，养老社区建设并不被广泛接受。许多养老人群更倾

向于选择与子女同住或是由子女照顾的方式，将养老问题作为家庭内部解决。养老社区建设的相关政策和服务信息，对于养老人群的传递方式有所欠缺。有些养老人群对于养老社区的相关信息了解不足，缺乏对养老社区建设的了解和认可。有些地区的养老社区服务还不完善，设施陈旧、服务质量低下。这使得一些养老人群对于养老社区服务的兴趣和关注度不高。

（四）养老服务模式不合理

许多养老社区在建设过程中更注重住房设施的完善，但对于老年人的综合性服务却相对不足。综合性服务包括康复护理、医疗服务、文化娱乐等，这些服务对于老年人的身心健康和社交需求至关重要。一些养老社区的服务模式过于机械化，缺乏个性化的关怀。老年人的需求各不相同，对待每个老年人应该是个别化和个性化的，而不是一刀切的标准服务。一些养老社区的服务内容相对单一，只提供基本的居住和饮食服务，对于老年人其他方面的需求没有得到充分关注，如精神文化需求、心理咨询和社交活动等。此外，养老社区的服务人员在专业知识和技能方面缺乏全面的培训和提升机会，导致他们无法提供高质量的养老服务。同时，由于养老行业的社会地位和薪酬待遇相对较低，人才流失问题也较为突出。

四、甘肃社会养老的现状与养老社区建设策略

（一）加大政府投入

为了改善甘肃社会养老的现状，加大政府投入是一项重要策略。甘肃省政府应增加对养老社区建设的财政拨款，提高养老服务设施的建设和改善水平。通过增加资金投入，可以改善现有设施的硬件条件，提高养老服务质量。通过出台相关政策，鼓励社会资本参与养老社区的建设。例如，提供财税优惠政策，建立合理的投资回报机制，吸引企业和个人投资养老社区建设。政府还应积极与金融机构合作，推动金融创新，开发适合养老社区建设的金融产品。例如，发展养老保险和养老基金，为养老社区建设提供更多的资金来源。建立政府购买养老服务机制，通过与社会机构合作，向养老服务机构购买养老服务。这有助于提高养老服务供给的能力，同时也可以提高养老服务质量。此外，政府可以与社会资本合作，建立公私合作模式，共同推动养老社区建设。例如，政府提供土地和其他支持，由社会资本建设和运营养老社区。

（二）强化养老服务设施建设

甘肃省的社会养老现状较为严峻，受制于经济

发展水平和人口老龄化程度，养老服务设施的建设相对滞后。同时，由于地理条件和经济基础的限制，社会养老服务的供给不足，特别是在农村和偏远地区。因此，政府应加大对养老服务设施建设的投入力度，特别是在农村和偏远地区。可以通过财政拨款和专项资金，支持养老社区的修建和设施的改善，提高养老服务的覆盖率和质量。鼓励社会资本进入养老服务领域，通过增加政策支持和提供投资优惠，吸引私人资本投资养老社区建设。同时，还可以与私人企业合作，共同开展养老服务项目，实现资源共享和优势互补。借助科技创新和信息化技术，提升养老服务设施的智能化和便利化水平。可以建设老年人健康监测系统、智能化助老设备和养老服务平台，提供全天候的健康监测和智能化的个性化养老服务。除了养老社区，还要建立起敬老院、日间照料中心、医养结合机构等多层次的养老服务设施，满足不同老年人的不同需求。创造条件支持老人居家养老、社区养老和机构养老的有机结合。此外，加强养老服务人员的培训和专业技能提升，提高养老服务设施的运营和管理水平。同时，鼓励大学院校开设养老服务专业，并引进外地专业人才，提高养老服务的专业化水平。

（三）提高养老服务质量

甘肃省应该加快发展多层次、多元化的养老服务体系，包括社区养老、机构养老、家庭养老等形式，以满足不同老年人的需求。加大对社区养老服务设施的投入，提高社区养老服务设施的数量和质量。同时，鼓励社区与医疗、教育等机构合作，提供全方位的养老服务。加大对养老人才的培养力度，包括养老护理人员、健康管理师、养老服务专业人员等。提供相关培训和专业技能提升机会，提高养老服务人员的专业素质。制定和完善养老服务的相关标准和规范，加强对养老服务质量的监管和评估，提高养老服务的透明度和质量。此外，加大对老年人健康管理和医疗保障的投入，提供规范的医疗、护理和康复服务，满足老年人的健康需求。

（四）鼓励社会力量参与养老事业

甘肃社会养老的现状较为严峻，养老服务设施相对不完善，养老社区建设滞后。为了改善这一状况，鼓励社会力量参与养老事业是一项重要策略。政府需要出台相关政策，提供税收优惠、土地政策等政策支持，鼓励社会力量投资养老社区建设。政策的明确和稳定性可以吸引更多的社会力量参与养老事业。鼓励社会力量提供多元化和高质量的养老服务。例如，鼓励企业设立内部养老服务机构、社

会组织开展养老活动等，以满足老年人多样化的需求。政府与社会力量合作，建立公私合作机制，共同推动养老社区建设。例如，政府提供土地资源和相关支持，社会力量负责养老社区的建设和运营。政府通过政策引导和支持，培育养老服务优秀企业，提供高质量的养老服务。同时也鼓励社会企业和社会组织积极参与养老服务，提高服务质量和供给能力。政府还应加强对养老服务从业人员的培训，提高他们的专业素养和服务水平。同时，制定和推广养老服务的行业标准，提高养老社区建设的质量和规范化程度。

五、结论

甘肃社会养老的现状较为严峻，主要表现在养老服务设施不完善、服务供给不足以及养老需求与实际情况之间的差距。养老社区建设可以提供便利的养老服务，满足老年人的生活、照料和医疗等需求。在养老社区中，老年人可以享受到文化娱乐活动、社交互动以及日常生活的便利，提高他们的生活质量。综上所述，甘肃省应积极推动养老社区建设，努力改善社会养老的现状。通过加大投入、强化服务、优化管理等措施，为老年人提供更好的养老环境和服务。

参考文献：

- [1] 张松彪，黄宇轩. 社会养老保险“多轨制”与家庭股票市场参与 [J]. 财经理论与实践, 2023, 44(4): 58-64.
- [2] 王丽洁. 谈家庭养老与社会养老 [J]. 城市建设理论研究 (电子版), 2012(14).
- [3] 祁群. 论“社会养老保障金”的保障 [J]. 华东政法大学学报, 2000(5): 37-39.
- [4] 王莉，王国军. 代际关系变迁与农村中老年群体社会养老保险参与 [J]. 兰州学刊, 2023(3): 126-142.
- [5] 杨翠英. 社会养老工作之我见 [J]. 西部大开发 (中旬刊), 2011(8): 119-119.
- [6] 卢成会，李祥. 社会养老保障“差异性”发展的前提性反思 [J]. 华北理工大学学报 (社会科学版), 2023, 23(2): 1-6, 19.
- [7] 南金花，李秀芳，刘建军，等. 古代社会养老思想与实践 [J]. 合作经济与科技, 2021(1): 162-164.

课题名称：《甘肃省社会化养老服务体系建设的探索》

课题编号：(YB097)

课题来源：2016 甘肃省社科规划项目