

“一体两翼”战略背景下泸州市城乡融合发展路径研究

王西琼

(泸州职业技术学院, 四川 泸州 646200)

【摘要】城乡融合发展是中国式现代化的重要标志,是破除城乡二元结构、拓展高质量发展空间、实现全体人民共同富裕的关键抓手。自“十四五”规划实施以来,泸州市在推动城乡融合发展方面取得积极成效,城乡发展新格局初步建立、城乡差距呈缩小趋势。然而,在迈向更深层次融合发展的过程中,泸州市仍面临着城乡要素双向交互不畅、公共资源配置不均、三产互动不足以及市域范围内城乡融合发展水平差异等问题。本文通过实地调研、查阅相关文献,研究泸州城乡融合发展现状与存在的问题,并提出了城乡融合发展路径,旨在推动泸州城乡融合向更高层次、更广泛领域发展。

【关键词】“一体两翼”; 泸州; 城乡融合; 发展路径

在全面建设社会主义现代化国家的伟大征程中,农村依然是任务最艰巨、最繁重的领域。党的十九大提出乡村振兴战略,为我国城乡关系发展指明了新方向、设立了新目标,特别强调了加快“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系”的紧迫性。2020年,总书记在中央农村工作会议上深刻指出,未来十五年将是打破城乡二元结构、完善城乡融合发展体制机制的关键时期,必须站在全局高度,将工业和农业、城市和乡村作为一个不可分割的整体进行统筹规划。进入新时代,党的二十大进一步强调,要坚持农业农村优先发展,深化城乡融合发展,确保城乡要素的自由流动与高效配置。实施乡村振兴战略,对于治蜀兴川而言,具有举足轻重的地位。泸州市政府在2023年的重点工作中,明确提出了“四化同步推进、城乡深度融合、‘一体两翼’齐飞”的发展战略。这一战略旨在深入推进以人为核心的新型城镇化,促进城乡资源要素的双向流动和优化配置,进而重构城乡关系,塑造出更加和谐、健康的发展生态。

一、泸州市城乡融合发展现状

(一)城乡融合发展新格局基本形成

泸州市坚持实施“四化同步推进、城乡深度融合、‘一体两翼’齐飞”的特色发展战略,以江阳、龙马潭、纳溪三区为“一体”,泸县、合江县为“东翼”,叙永县、古蔺县为“南翼”,全力推动经济建设和社会发展。实施“一体两翼”特色发展战略以来,各项事业取得了显著成效。在“一体”方面,江阳区实现全国百强区位次跃升,龙马潭区率先建设共同富裕试验区,纳溪区入选全省文化产业赋能乡村振兴试点县。在“东翼”方面,泸县、合江县携手跻身中国西部百强县行列。泸县经开区成功入选第二批成渝地区双城经济圈产业合作示范园区。在“南翼”方面,叙永县和古蔺县的

发展势头迅猛。叙永县荣获全国民族团结进步示范县称号,古蔺县在中国西部百强县中的位次得到巩固提升,并获评全省县域经济先进县。全市各区域在城乡融合发展战略的引领下,呈现出竞相发展的良好态势。

(二)城乡基础设施建设优化发展

泸州市城乡基础设施建设取得显著进展。2023年,茜草长江大桥、纳溪长江大桥、邻玉长江大桥相继顺利通车,实现了城市各组团之间的快速通达和无缝畅联。公路建设方面,2017年至2022年,农村公路建设的步伐逐年加快。水利建设方面,一批重点项目如向家坝灌区一期工程、土庙水库等得到稳步推进。同时,农村自来水普及率达到了89.5%,有效提升了农村居民的生活品质。农村电网方面,供电可靠水平进一步提升,为农村地区的经济发展和社会进步提供了坚实的电力保障。卫生建设方面,2017年至2023年已完成17个行政村“厕所革命”整村推进项目,显著改善了农村卫生条件。乡村环境治理方面,乡镇生活垃圾收运设施覆盖率达到100%,实现了垃圾处理的规范化和无害化。同时,还建成了省级宜居宜业和美乡村示范村30个,为乡村振兴战略的实施提供了有力支撑。

(三)城乡基本公共服务水平显著提升

泸州市统筹城乡居民基本公共服务显著增强。教育方面,城乡学校教育组团持续发力,2022年泸州市江阳区被教育部确定为“全国首批义务教育优质均衡先行创建县”,江阳区通过集团化办学、学区化改革、组团式建设并举,成功推动城乡学校间的教育资源共享。通过一系列改革,县域内义务教育学校校长、教师交流轮岗逐步推开,不断提升县域教育质量。医疗卫生方面,全面优化医疗服务供给,持续改进基层医疗服务质量,实现达标乡镇卫生院和村卫生室全覆盖。

建设合江县和泸县紧密型县域医疗共同体，优质医疗资源逐步向乡村下沉。社会保障方面，覆盖全民的社会保障体系不断完善，建立了城乡统一的居民基本养老保险、基本医疗保险，城乡统筹的最低生活保障等社会救助制度更为完善，城乡居民公共就业服务更加完备。

（四）城乡发展差距逐年缩小

泸州市在推进城乡融合发展过程中，常住人口城镇化率持续上升，2017年至2022年，年均增长率达到1%。城镇居民人均可支配收入从2017年至2022年，年均增长7.21%。农村居民人均可支配收入的增幅持续高于全省平均增幅和全省城镇居民人均可支配收入增幅。到2022年底，农村居民人均可支配收入年均增长9.36%，增长率高于城镇居民。城乡人均可支配收入比从2017年的2.92:1下降至2022年的2.49:1。农村恩格尔系数，从2017年的46.24%下降到2022年的35.24%。由此可见，泸州市城乡收入差距正在逐步缩小。

二、泸州市城乡融合发展存在的问题

在推动城乡融合发展的进程中，泸州市虽然取得了显著成效，但仍面临一系列问题和挑战。具体表现在以下几个方面：

（一）城乡要素双向交互困难

泸州市在城乡发展进程中，人才、技术、资金等关键要素依然呈现出明显的单向流动趋势，即从乡村流向城市，导致城乡二元经济结构特征显著。这种单向流动过强的情况，直接制约了乡村的可持续发展。首先，人力资源方面存在人才外流。大量农村劳动力，尤其是年轻劳动力流向城市，导致乡村发展面临严重的人力匮乏问题。其次，农业科学技术引领不足。由于农业科技创新和成果转化机制不健全，缺乏有效的产学研合作和技术推广体系，使得先进的农业科技成果难以在乡村地区得到有效应用。最后，农业资金投入存在明显不足。由于政府财政资金需要支持多个发展领域，因此分配到乡村产业发展的资金相对有限，难以满足其实际需求。

（二）公共资源配置不均衡

近年来，泸州在乡村振兴战略的推动下，农村基础设施建设加快，公共服务水平明显提升。但与城市相比，城乡公共资源配置仍存在明显的不均衡现象，农村在多个方面均滞后于城市。一是市政公用设施，农村与城市相比存在明显差距。二是城乡公共服务水平，城镇居民享有完善的保险服务体系，而农村居民则主要依赖于基本养老保险和新农合医疗保险，保障水平相对较低。三是医疗资源配置，泸州市城区医疗机构数量多、规模大，且设备先进、安全性高，吸引了大量专业人才。然而，农村地区医疗资源相对匮乏，医疗系统不完善，设备仪器落后，专业医疗人才不足，

导致医疗水平有限。四是教育资源，城市拥有丰富的高素质人才、先进多样的教学设备以及充足的教育经费，而农村地区则面临教育资源明显不足的情况，特别是幼小教育资源更为匮乏。

（三）城乡三产之间互动不足

三产之间互动不足是泸州市城乡融合发展过程中一个显著的问题。首先，从二产对一产的带动情况来看，尽管泸州市在第二产业方面发展势头良好，但这种发展并未能有效促进第一产业的升级和转型。城市地区集聚了大量的第二、三产业，这些产业具有完整的产业链和较高的产业附加值，但它们在产业互补和带动效应方面与第一产业之间的联动并不明显。其次，三产对一产的服务能力不足，农村地区与城市地区在产业规划、项目对接、资源共享等方面缺乏紧密的合作机制，导致资源利用效率低下，产业协同效应难以充分发挥。第三产业作为服务业，本应为第一产业提供必要的支持和服务，但在泸州市的实际情况中，这种服务作用并未得到充分体现。此外，三产与一、二产之间的融合程度尚显不足。特别是在农产品加工与农业科技创新等领域，三产与一、二产的融合还存在明显的短板，未能构建出完整的产业链和价值链体系。

（四）市域范围内城乡融合发展水平差异显著

在生产力持续提升的背景下，泸州自实施“一体两翼”特色发展战略以来，经济发展取得了长足进步。然而，受政策导向、市场机制、地缘关系等多重复杂因素的影响，泸州地区间城乡融合发展水平差异明显。通过对比2022年区域间的人均GDP、城镇化率以及城乡人均可支配收入等关键指标，发现各区域间的发展水平存在明显的差距。“一体”所涵盖的江阳区、龙马潭区、纳溪区，经济发展势头强劲，城乡基础设施建设和公共福利事业发展相对均衡。“东翼”泸县、合江县，城乡发展存在一定的不均衡现象。“南翼”的叙永县、古蔺县城乡人均收入差距较大，城乡发展失衡的问题尤为突出。通过对比各区域的关键发展，可以清晰地看出城乡融合发展水平存在显著差异。

三、泸州市城乡融合发展路径

（一）深化城乡生产要素双向流动机制

推动城乡生产要素双向流动，是泸州市实现城乡融合发展的坚实基础。为此，泸州市需进一步打破体制壁垒，畅通人才、技术、资本等关键要素的流动渠道，以激活城乡发展的内在动力。在人才流动方面，通过完善乡村人才“引育留用”全链条政策体系，为乡村振兴提供坚实的人才保障。同时，要健全大学生下乡政策机制，鼓励更多有志于乡村振兴的青年人才回乡创业，以创业带动就业，为乡村注入新的活力。在技术流动方面，泸州市应强化科技和改革双轮驱动，深

化政产学研用协同,加强科技攻关和成果就地转化利用,提升农业的科技含量和附加值。在资金流动方面,泸州市应积极采取以奖代补、贷款担保、贷款贴息、产业基金、政府和社会资本合作等多种方式,吸引工商资本下乡。通过优化政策环境,降低资本下乡的门槛和风险,引导更多社会资本投入乡村振兴和城乡融合发展。通过深化城乡生产要素双向流动机制,泸州市将有效促进城乡之间的资源共享和优势互补,推动城乡经济社会的协调发展。

(二) 推进基本公共服务均等化进程

基本公共服务均等化不仅是城乡融合发展的重要目标,也是提升区域综合竞争力、实现可持续发展的重要基石。政府应加大投入力度,完善城乡基础设施和公共服务设施,优化城乡公共资源配置,切实推动基本公共服务向农村延伸。在教育领域,泸州市应针对农村教育短板,优先保障教育投入,确保农村学校建设达到标准化水平。同时,还应完善城乡一体化义务教育发展机制,推进基础教育优质均衡发展,让城乡孩子都能享受到公平而有质量的教育。在医疗领域,泸州市应继续深化医疗卫生体制改革,构建多层次医疗联合体、县域医共体制度,实现城乡医疗资源共享。加强农村基层医疗卫生机构建设,实施村医培养计划,提高基层医疗服务水平。在社会保障领域,泸州市应继续完善城乡统一的养老保险制度,实现城乡居民基本养老保险制度并轨,确保城乡居民在社会保障方面享有同等待遇。通过以上举措的实施,泸州市将不断推进基本公共服务均等化进程,让城乡居民共享发展成果,促进城乡融合发展迈上新台阶。

(三) 推动城乡产业深度融合发展

推进城乡产业融合发展,首先要立足区域资源、生态和成本优势,以县城为载体,大力发展各具特色、符合主体功能定位的现代优势产业群,尤其要把农产品加工环节和增值收益更多地留在城镇,推动人产城全面融合,不断实现就近就业。要聚力提升乡村产业发展水平,进一步扬优势、锻长板,在强龙头、补链条、兴业态、树品牌上持续下功夫,推动农业生产供应链、精深加工链、品牌价值链“三链同构”,全面提升“泸字号”农产品的市场竞争力。同时,坚持市场导向发展现代农业,要充分挖掘农业的多维功能,鼓励农民参与乡村旅游开发,大力发展生态农业、休闲农业、创意农业和智慧农业,推动农业与电商物流、文化旅游、休闲康养等二三产业深度融合。强化农超对接、农社对接,完善农产品冷链物流体系,促进农业产业链条纵横向融合和一体化,构建以工促农、以城带乡、以企帮村的城乡产业深度融合机制。

(四) 强化区域协调联动发展战略

在推进城乡融合发展的进程中,泸州市应坚持

系统推进,强化统筹谋划和顶层设计,紧密围绕国土空间规划,深化实施“一体两翼”特色发展战略。这一战略旨在通过加强区域间的协调联动,实现资源共享、优势互补,推动城乡经济社会协同发展。在实施过程中,泸州市应坚持统筹协调、分区施策的原则,充分考虑不同区域的资源禀赋、发展基础和比较优势,因地制宜地制定发展策略。围绕“兴产业、活要素、优服务、强治理”的总体要求,为城乡融合发展提供有力支撑。“东翼”泸县与合江县,应着力加强两地在绿色低碳发展、共同富裕、川渝融合创新等领域的深度合作。通过政策引导和市场机制双轮驱动,推动两县在产业结构优化、生态环境保护等方面取得新突破,共同打造成为区域中心城市的新兴动力源。“南翼”叙永县与古蔺县,应充分依托其独特的地缘优势和文化特色,深入挖掘红色文化资源,培育优势产业,发展生态旅居产业。通过整合资源,形成优势互补、错位发展的特色发展带。这一战略的实施将有助于优化城乡发展格局,提升区域整体竞争力,实现可持续发展目标,为城乡居民创造更加美好的生活环境。

四、结论

城乡融合发展是一个长期而复杂的过程,需要政府、市场和社会各界的共同努力。通过推动城乡要素双向流动、城乡基本公共服务均等化深入推进、推动城乡产业深度融合以及强化区域协调联动发展战略等多维路径的探析和实践,可以有效促进泸州市城乡一体化发展,实现乡村振兴和新型城镇化的战略目标。

参考文献:

- [1] 王贝,陈欢,孙欢欢.乡村振兴战略下四川省城乡融合发展存在的问题及对策研究[J].西部经济管理论坛,2021.
- [2] 赵玉石,王贵满.乡村振兴视域下吉林省城乡融合发展路径分析[J].白城师范学院学报[J].西部经济管理论坛,2022.
- [3] 熬中华,倪斌,任剑波,张良,沈才洪.科技创新促进生产规范化和标准化,引领白酒产业城乡互动发展[J].中国会议,2013.
- [4] 邹小玲,李世玉.乡村振兴视角下城乡融合水平测度及分析:以郑州大都市区为例[J].中国集体经济,2022.

基金项目:泸州市哲学社会科学项目《泸州市城乡融合发展路径研究》(LZ23A015)。

作者简介:王西琼(1983—),女,四川泸州人,汉族,硕士,讲师,研究方向:酒店管理与运营。