

基于区域空间发展理论的小城镇规划浅析

赵立辉

(六安市规划设计研究院有限公司, 安徽 六安 237000)

【摘要】当前,我国已经步入城镇化的战略转型期,新时期,如何提升城镇化的质量、实现小城镇多目标协同发展已成为小城镇建设的关键问题,为此,本文以皖西大别山区为例,通过对该区小城镇自然环境、空间结构、产业经济、城镇建设及文化传承等多方面研究,分析皖西大别山区小城镇在建设过程中存在的问题;探索大别山区小城镇发展的动力机制,提出符合该区小城镇的发展思路;最后,针对影响大别山地区小城镇规划与建设的主要因素,结合区域空间发展理论对小城镇建设的启示,分别从人口、交通、空间及产业方面提出符合大别山区小城镇发展的适宜性规划策略,从而提升小城镇的集聚优势,实现皖西大别山区小城镇多目标协同发展。

【关键词】大别山区;小城镇;区域空间发展;适宜性规划

小城镇规划是一定时期内小城镇经济和社会发展的目标,同时又是小城镇各项建设的综合部署和管理依据。发达国家的小镇已演变成为国家经济、人口和产业的绿色发展空间载体。当前,我国中小城镇的规划建设工作不能满足同时期的管理措施要求。在美丽中国建设的背景下,本文以皖西大别山区小城镇为例,研究皖西大别山区小城镇的规划要点及发展路径,旨在优化区域结构,打造大别山地区特色小城镇,探寻促进大别山农村地区经济快速发展、提高新型城镇化质量的规划方法^[1-3],以为小城镇建设与发展提供参考和借鉴。

安徽大别山革命老区包括六安市、安庆市全境和淮南市寿县、铜陵市枞阳县,共19个县(市、区),本文所研究的主要为皖西大别山区。“皖西”,顾名思义,即安徽省的西部地区,按照地理位置而言,皖西地区是特指安徽省的六安(Lù ān)市。六安市是大别山区的中心城市之一,也是国家级皖江城市带承接产业转移的成员城市^[4]。

一、皖西大别山区小城镇发展现状

(一)产业发展项目不优

传统农业是构成皖西大别山区小城镇发展的主要经济动力,但农业结构的升级受多种要素的制约,例如,山区经济差,资金不足,无法引入先进的生产技术,从而使得农业升级缓慢;传统的农业经济带来的效益相对较低,加上劳动力素质不高,使得第一产业的服务体系相对落后。皖西大别山地区第二产业发展同样缓慢,由于山区地形受限,缺乏资源优势,使得工商业发展滞后。虽然拥有丰富的生态旅游资源,但与外界联系的交通体系却不完整,所以,第三产业

的发展也很微弱,自我发展能力严重不足。

美国著名的经济学家舒尔茨^[5]提出,只有现代化的农业,才能推动经济增长。伴随我国经济进入新常态,人们对农业生产效率的要求也相应提高,因此,传统农业必然向现代高技术、高水平的农业演进。在发展高科技农业的同时,也应加快第二、第三产业的转型升级。

(二)空间结构缺乏合理规划

皖西大别山区城镇的空间结构呈现混乱无序的形态,由于没有完整的规划建设体系,出现了很多建筑、房屋违章建设,道路无序以及设施缺乏的现象,表现在空间上更是结构混乱。另外,随着经济的快速发展,人口逐渐外出务工以获得更高的利益,皖西大别山区小城镇人口数量逐渐减少,不少小城镇已出现“空心化”现象。

皖西大别山区旅游资源十分丰富,红色文化和生态旅游资源丰富,历史古迹和文化名城众多,楚文化、皋陶文化、禅宗文化交汇交融,但旅游资源的开发水平不高,表现在空间结构上就显得零星分散。

(三)城镇设施体系不完善

皖西大别山地区城镇交通、通讯等基础设施建设相对滞后,小城镇公共服务设施也很缺乏,基础设施不能配套建设制约了山区经济的发展,随着现代城市文明的不断渗透,城镇居民的生活方式也在时刻发生转变,人们对旅游服务设施的要求也越来越高,皖西大别山区的设施配置相对落后,导致旅游业不够繁荣。

因此,小城镇真正实现多目标协同发展,还要从考虑到与之紧密联系的基础设施的完善,因此,加快

小城镇建设,要落实好城镇设施体系的配置。

(四) 文化特色传承能力薄弱

受现代化的影响,传统建筑、革命文化正在被冲洗,很多历史街区、传统村落没能得到很好地保护,所谓的传统革命风情也渐渐失去了原来的味道;又加上皖西大别山区经济落后,当地居民由于缺乏经济实力未能对这些传统建筑进行维护和修缮,导致地域性的革命文化、传统文化并没有完全传承下来。

新型城镇化的建设应在保护的基础上对皖西大别山区小城镇的特性进行适当的改造,建设过程应保持其地域性,从而对红色革命文化进行传承。在促进城乡一体化发展中,应体现人与自然和谐的理念,借助皖西大别山区现有山水景色,让大自然融入故乡,给子孙后代留一片“乡愁”。

二、大别山区小城镇的发展动力分析

(一) 外在动力

1. 区域发展政策的支持

近几年中部城市的繁荣,以及皖江城市承接产业转移示范区的不断壮大,这些区域发展政策大大加快了皖西大别山区经济的发展,对小城镇空间的发展有着很好的推动作用。区域各项发展政策的提出帮助该区与外部形成优势互补,解决了当初仅靠区域内部自身力量发展而造成的“瓶颈”现象,从而促进小城镇实现空间跨越式发展^[6]。借助国家政策与当地政府的支持,带动大别山区的经济发展,也将促进该区小城镇推进新型城镇化建设。

2. 网络化区域基础设施的建成

强化铁路建设,加快推进京港、沿江等高铁通道安徽段以及六安至安庆、合肥至新桥机场至六安等城际铁路建设,构建高等级公路网络,推进高速公路贯通加密和扩容提升,优化高速公路出入口布局,便捷连接重点城镇和旅游景区、重点红色文化纪念地。这些基础设施的网络化都大大促进了皖西大别山区小城镇的发展。

近几年,六安市正积极建设网络化山区区域基础设施,推动了大别山区城乡之间的空间发展。区域设施的网络化改善了部分山区的客观条件,对大别山区的小城镇空间结构的形成有很大的影响。所以,山区空间结构重构的一个重要的影响因素就是区域基础设施的建设,努力完善皖西大别山区各项基础设施的建设,有利于促进山区小城镇的建设。

(二) 内在动力

1. 区位优势条件优越

大别山区地处中部大陆,又位于皖江城市带和武汉城市圈的交汇带,并且皖西大别山区靠近长三角,有利的区位条件使得大别山区与珠三角和环渤海地

区的联系也很密切,更能便于承接沿海地区的产业转移。皖西大别山区,处在合肥经济圈设立的核心城市2小时通勤圈的范围,具有发展都市近郊乡村体验式旅游的潜力。

2. 山区经济结构的支撑

六安是农业大市,近年来六安农业生态经济建设开始起步,现已建成多个农业生产基地。皖西大别山区经济结构在发展农业生产、运用现代技术方面具有潜在的优势,传统农业转为科技农业,这种农业经济结构的转化对小城镇居民的生产方式和生活水平产生巨大影响,高科技的引入会促进山区农业、商业和旅游业的发展,产生的社会与生态效益必然对该区小城镇发生深刻的影响。从城市规划系统论的视角看,各类高科技要素的快速流入,会打破了大别山区传统的低等级的经济结构,使山区经济系统向高等级结构转变。

三、基于区域空间发展理论的小城镇适宜性规划策略研究

(一) 区域空间发展理论对小城镇空间发展的启示

运用区域空间发展理论来指导小城镇的建设,首先可追溯到克里斯泰勒的中心地理论,该理论的贡献在于推动了城市等级体系的形成机制,成为城市地理学范畴的基础理论之一;伴随着区域空间发展理论的不断提出,法国经济学家佩鲁提出来的增长极理论,指出创建完整的“点-轴-网”的城镇空间结构,是对区域内空间结构和空间发展的最有效的指导。这些区域发展理论对皖西大别山区的发展提供了很好的启示作用。下表是对有代表性的区域空间发展理论的总结,用以指导皖西大别山区小城镇的建设^[7-9]。

(二) 适宜性规划策略研究

1. 优化人居环境,打造特色小镇

随着可持续发展以及绿色环保理念的发展,人们越来越重视建筑材料的低碳环保、城镇人居环境的美化宜人,皖西大别山区小城镇规划建设应重视城镇绿地系统和城镇开放空间的建设和,建成具有一定辐射力的人居环境空间,促进小城镇集聚发展,把镇区打造成镇域范围内的中心,吸引更多的当地人口返回城镇发展,降低人口净外流比重。深刻挖掘大别山区的传统资源,传承革命文化特色,从而使大别山区小城镇拥有良好的人居环境,形成地域性特色小镇。

2. 改善对外交通,完善空间结构

基于该地区地理条件的限制,山区道路多表现为无序状态,部分过境公路影响城镇的空间结构和形态,使小城镇在空间上分布散乱;山区内部道路对过境交通也会产生干扰。改善大别山区的对外交通,一方面

表1 区域空间发展理论及其启示

相关理论	学者	主要成果	对皖西大别山区小城镇建设的启示
卫星城理论	恩维	在大城市外围建立卫星城市，卫星城有完善的公共交通和基础设施	对大别山地区小城镇空间布局以及交通路网的布置有指导作用
新城镇运动理论	“二战”后对城市破坏而提出	控制新镇人口数量；小型化城镇，居住、工作自给自足	小型化的城镇建设，具有独立工作、生活交通等功能
中心地理论	克里斯特勒	用正六边形形象的概括区域等级与城市规模之间的关系	对大别山区小城镇的空间形态、结构布局等具有借鉴意义
精明增长	美国精明增长联盟	用足城市存量空间；“紧凑城市”的空间发展模式，土地混合使用	保护农地；保护环境；繁荣小城镇经济；提高城乡居民生活质量
增长极理论	法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁	其地理空间表现为一定规模的城市；具有扩散和回流效应	根据增长极理论所制定政策的关键是在地区内建立推动性工业
集聚理论	德国经济学家韦伯	影响工业区位的经济因素分为区位因素和位置因素。对区位起作用的因素则包括集聚因素和分散因素	对小城镇的产业布局有指导作用

要促进小城镇与周边城市和小城镇的区域交通联系，另一方面应完善小城镇内部自身的交通，形成有序的交通网络，从而完善大别山区的整体空间结构。

3. 完善基础设施，促进城乡融合

设施体系的完善是保障小城镇发展的基本条件，规划过程中要落实好基础设施的配套建设。一方面在建设中要重视基础设施的配置，包括日常生活所需的电力、水利等工程性基础设施。另一方面要建立长效机制，维护小城镇基础设施的长久运营。另外，落实旅游设施的配套，统筹协调旅游资源开发，合力打造大别山核心旅游品牌，建设全国著名旅游目的地。

4. 优化产业结构，促进产业升级

推动皖西大别山区的新型城镇化必须以产业为支撑，规划建设中应充分发挥大别山区自身的产业资源和区位优势，宜可建设科技农业园区，以及发展旅游产业，从而实现产业集聚。

区域内经济的增长极理论同样适合科技农业引领小城镇建设^[10]。利用大别山区自身的区位优势，第一产业便可以聚集各种创新要素，形成高科技农业，从而发展起具有创新能力的主导产业，然后带动与之密切联系的商业、旅游业的发展，促进产业升级，形成大别山区经济的增长极。当这些增长极不断发展并且形成一定规模时，就会通过不同的方式向区域周边更大地区进行扩散，最终实现皖西大别山区产业协同发展的目标。

四、结语

皖西大别山地区的“区情”，使小城镇建设的实践必须由传统规划向制度理论背景下适宜地方特色技术转变。新时期，这一地区推进新型城镇化必须是以人为核心的、绿色低碳以及生态文明的城镇化^[11]，区域空间发展理论视角下的适宜性规划策略可以对该地区的小城镇在新型城镇化过程中起到推动作用，让更多的人口、产业和土地在一定地区高度集聚成为增长极理论中的核心，逐步辐射周边农村社区和村

庄，最终形成完善的空间结构系统。

参考文献：

- [1] 张晓薇. 我国特色小镇绿色发展及其评估研究[D]. 南昌大学, 2023.
- [2] 张晓东, 姚宗建. 城镇化发展中的小城镇特色建设问题研究[J]. 安徽农业大学学报(社会科学版), 2020, 29(06): 46-51.
- [3] 安蕾. 区域城乡一体化的空间模式及其绩效评价研究[D]. 西安建筑科技大学, 2018.
- [4] 刘夕宇. 基于美好乡村建设的安徽大别山片区村庄空间重构研究[D]. 安徽建筑大学, 2015.
- [5] 徐婷婷. 基于中小城镇视角探讨城市边缘区与控制性详细规划的关系[J]. 广西城镇建设, 2023(10): 38-42.
- [6] 刘合光. 乡村振兴与小城镇发展良性互动机制探究[J]. 国家治理, 2022(08): 36-41.
- [7] 董丽君, 朱军. 小城镇城园融合建设要点研究[J]. 安徽农学通报, 2023, 29(21): 182-186.
- [8] 刘红光, 刘科伟. 基于中心地理论的城镇等级—规模模型的分形构建及其应用[J]. 地理与地理信息科学, 2006(03): 74-77.
- [9] 张立, 杨明俊, 白郁欣等. 发展与规划视角下我国小城镇研究的主要进展及重要议题[J]. 城市规划, 2023, 47(08): 114-122.
- [10] 邵磊, 肖军, 辛修昌等. “新常态”下鲁西北人口高输出地区小城镇发展面临的困境与对策[J]. 小城镇建设, 2015(02): 61-65+79.
- [11] 王雪芹, 刘盛和. 小城镇特色要素定位方法及实证研究——以安徽省15个特色小镇为例[J]. 地理学报, 2022, 77(06): 1490-1505.

作者简介：赵立辉，男，安徽六安人。工程师，研究方向：城乡规划。