

浅析卢龙县土地整治中的风险管理与应对策略

赵丽娜

(卢龙县土地开发整理中心, 河北 秦皇岛 066400)

【摘要】土地是人类生存和发展的基本资源,其合理利用和保护对于实现可持续发展具有重要意义。随着城市化进程不断加速,土地整治成为一个重要的工作领域。而在土地整治过程中,风险管理和应对策略的制定和执行显得尤为关键。本文以卢龙县土地整治为例,分析其土地利用情况和面临的风险,并提出具体的应对策略,以期为类似的项目提供经验和借鉴。同时,也为土地整治领域的研究和实践提供一定的参考和启示。

【关键词】卢龙县;土地整治;风险管理;应对策略

引言:

随着城市化的快速发展,土地资源的利用和保护变得越来越重要。土地整治作为一种综合性的管理和治理手段,旨在优化土地利用结构、提高土地资源利用效益、保障生态环境和改善农民生活水平。在土地整治过程中,各种风险和挑战不可避免地会出现,例如土地利用不合理、土地承载能力过载、土地污染等。这些风险可能会对土地整治项目的实施和成果产生负面影响,因此需要制定和实施相应的风险管理和应对策略。卢龙县作为河北省重要的农业生产基地和城市化发展重点区域,其土地整治工作具有重要的示范和借鉴意义。因此,对卢龙县土地整治中的风险管理和应对策略进行深入研究,具有重要的理论和实践意义。

一、卢龙县土地利用情况概述

卢龙县地处华北平原之边缘地带属燕山南部低山丘陵区,地势北高南低,西北向东南倾斜,呈梯状分布。全县地质地貌条件多样,条件优越,有利于土地利用的多样性。根据卢龙县2019年土地利用情况公告,全县土地总面积为95621.18公顷,其中耕地面积44026.77公顷,占全县土地总面积的46.06%。农用地面积为66288.38公顷,占全县土地总面积的69.35%。其中,林地面积为11647.56公顷,占全县土地总面积的12.18%;草地面积为2942.05公顷,占全县土地总面积的3.08%;城镇建设用地区面积为1613.03公顷,占全县土地总面积的1.69%;农村居民点面积为8833.87公顷,占建设用地区面积的74.68%。可见,卢龙县的土地利用类型以农用地为主,农业经济仍然是其经济发展的重要支柱。同时,农村居民点占建设用地区比重较高,土地整治潜力大。

二、卢龙县土地整治中的风险管理的重要性

卢龙县土地整治中的风险管理非常重要。一方

面,土地整治是一项长期的工程,涉及多个方面的利益,如政府、企业和农民等。在整治过程中,可能会出现各种风险和难题,如土地污染、土地利用不合理、土地承载能力过载等。这些风险可能会影响到土地整治项目的实施和成果,甚至导致社会经济发展受到阻碍。另一方面,土地整治工程具有一定的复杂性,需要协调和整合各方资源,包括土地、资金、技术和人力资源等。因此,风险管理和应对策略的制定和实施,能够有效降低项目实施过程中的风险,提高项目实施的效率和质量,确保土地整治工程的长期可持续发展。综上所述,卢龙县土地整治中的风险管理是非常重要的,需要采取科学的管理方法,制定合理的应对策略,以实现卢龙县土地资源的可持续利用和发展。

三、卢龙县土地整治中的风险分析

(一) 土地污染风险

第一,农业用地污染。由于长期的化肥、农药、畜禽养殖等活动,部分农业用地可能会受到农业源污染的影响,土壤中可能存在农药、重金属等物质,对土地的再利用造成影响。第二,工业用地污染。卢龙县有一些传统产业和小型工厂,存在废水、废气等污染排放问题,有可能对工业用地造成污染,影响土地的再利用。第三,垃圾填埋场污染。卢龙县有几处垃圾填埋场,如果管理不当,可能会对周边土地造成污染。第四,矿山污染。卢龙县有一些铁矿和矿山,存在尾矿渣、废水等污染物排放问题,可能对土地造成影响。综上所述,卢龙县土地污染风险主要体现在农业用地、工业用地、垃圾填埋场和矿山等方面,如果不加以控制和治理,可能会对土地整治工程的实施和土地的再利用造成影响。因此,卢龙县需要采取有效的污染治理措施,保护土地环境和提高土地质量,以确保土地整治工程的长期可持续发展。

（二）土地利用不合理风险

第一，农村土地闲置。卢龙县农村地区存在大量的土地闲置问题，这些土地没有得到合理的利用，影响了土地的资源利用效率。第二，建设用地浪费。卢龙县建设用地中存在部分浪费现象，一些项目规划中的建设用地面积过大或者开发建设后并没有得到有效利用，浪费了土地资源。第三，农村居民点建设不规范。部分农村居民点建设缺乏规划和指导，存在建筑面积扩张、违法建设等问题，对农村土地的利用造成影响。第四，产业用地错位。卢龙县的产业用地分布不均，有些产业用地分布在城市外围，离市中心较远，对土地的利用效率造成影响。综上所述，卢龙县土地利用不合理的风险主要体现在土地闲置、建设用地浪费、农村居民点建设不规范和产业用地错位等方面。这些问题如果不加以解决和治理，会影响卢龙县土地的资源利用效率和土地整治工程的实施效果。因此，卢龙县需要通过合理规划和控制建设用地、加强农村土地整治等措施，实现土地资源的优化利用。

（三）土地承载能力过载风险

第一，建设用地过多。由于城市化进程的加速，卢龙县的建设用地不断增加，导致土地承载能力逐渐达到极限。第二，农业生产压力增加。由于卢龙县农村人口的不断增加和粮食生产的需要，部分耕地的承载能力已经达到或接近极限。第三，自然灾害频发。卢龙县经常遭受干旱、水灾等自然灾害的影响，这些灾害会对土地的承载能力造成影响，使得土地容易受到破坏。第四，土地生态系统失衡。由于过度的开发和利用，卢龙县部分土地生态系统失衡，导致土地的承载能力逐渐降低。综上所述，卢龙县土地承载能力过载的风险主要体现在建设用地过多、农业生产压力增加、自然灾害频发和土地生态系统失衡等方面。这些问题如果不加以控制和治理，可能会对卢龙县的经济和社会发展造成影响，影响土地整治工程的实施和效果。因此，卢龙县需要采取科学合理的土地利用方式，加强土地保护和修复，保护土地资源，提高土地的承载能力，促进卢龙县经济社会的可持续发展。

（四）资金和技术风险

第一，资金短缺。土地整治需要投入大量的资金，包括土地清理、土地改良、土地治理等多个方面。如果资金不足，可能会影响土地整治工程的实施和效果。第二，技术缺乏。土地整治涉及多个方面的技术，包括环境调查、土地改良技术、污染治理技术等。如果缺乏这些必要的技术，可能会影响土地整治项目的实施和效果。第三，技术更新换代。土地整治是一个

长期的工程，需要长期跟进技术的更新和换代，如果不能及时更新技术，可能会影响土地整治项目的效果和可持续性。第四，风险分担机制不完善。土地整治涉及多个利益方，如政府、企业和农民等。如果没有建立完善的风险分担机制，可能会造成各方的分歧，影响土地整治项目的实施和效果。综上所述，卢龙县土地整治中的资金和技术风险主要体现在资金短缺、技术缺乏、技术更新换代和风险分担机制不完善等方面。为降低这些风险，卢龙县需要采取相应措施，如加大对土地整治项目的投入、完善土地整治技术创新体系、建立有效的风险分担机制等，以确保土地整治项目的实施和成果。

四、卢龙县土地整治中的风险管理与应对策略

（一）加强土地调查和评估

第一，统一标准和方法。建立统一的土地调查和评估标准和方法，确保调查和评估结果具有可比性和准确性，为土地整治提供科学依据。第二，全面了解土地情况。对卢龙县的土地情况进行全面了解，包括土地质量、土地类型、土地利用情况、土地所有权等方面，为土地整治制定合理的方案提供依据。第三，建立土地数据库。建立卢龙县的土地数据库，包括土地基本情况、土地利用情况、土地资源、土地利用历史等方面的信息，为土地整治提供数据支持。第四，评估土地风险。对土地进行风险评估，包括土地污染风险、土地承载能力过载风险、土地利用不合理风险等方面的评估，为土地整治项目提供风险管理和应对策略。第五，制定治理方案。根据土地调查和评估结果，制定合理的土地整治方案，包括治理目标、治理方案、治理措施、治理效果评估等方面的内容。综上所述，加强土地调查和评估是卢龙县土地整治中重要的风险管理和应对策略之一。通过建立统一标准和方法、全面了解土地情况、建立土地数据库、评估土地风险以及制定治理方案等措施，可以为卢龙县的土地整治提供科学依据和有效支持。

（二）建立土地整治风险管理机制

第一，建立风险管理机构。成立卢龙县土地整治风险管理机构，负责土地整治风险的评估、管理和应对工作。第二，制定风险管理规定。制定卢龙县土地整治风险管理规定，明确风险管理的职责、权限、程序和要求，规范风险管理的实施。第三，制定应急预案。制定卢龙县土地整治风险应急预案，包括应急处置程序、应急资源储备、应急指挥调度等方面，确保在风险事件发生时能够迅速有效地处置。第四，加强监督管理。加强对卢龙县土地整治项目的监督

管理,包括风险预警、风险监测、风险评估等方面的工作,确保项目风险得到及时控制和处理。第五,加强沟通协调。加强政府、企业、农民等利益相关方之间的沟通协调,建立起各方之间的信任和合作,减少风险事件的发生。综上所述,建立土地整治风险管理机制是卢龙县土地整治中重要的风险管理和应对策略之一。通过成立风险管理机构、制定风险管理规定、制定应急预案、加强监督管理和加强沟通协调等措施,可以为卢龙县土地整治项目提供科学有效的风险管理和应对策略,确保项目的可持续发展。

(三) 提高技术水平和管理能力

第一,建立专业团队。建立卢龙县土地整治的专业团队,包括环境调查、土地改良、土地治理等方面的专家和技术人员。第二,培训技术人员。加强对卢龙县土地整治项目相关技术人员的培训和技术更新,提高他们的技术水平和管理能力。第三,推广先进技术。推广和应用先进的土地整治技术,包括生态修复技术、土地改良技术、污染治理技术等,以提高土地整治项目的效果和可持续性。第四,制定技术标准。制定卢龙县土地整治的技术标准,确保土地整治的技术质量和安全性。第五,建立管理体系。建立卢龙县土地整治的管理体系,包括计划制定、实施监督、评估管理等方面,确保土地整治项目的有序进行和管理。综上所述,提高技术水平和管理能力是卢龙县土地整治中重要的风险管理和应对策略之一。通过建立专业团队、培训技术人员、推广先进技术、制定技术标准和建立管理体系等措施,可以提高土地整治项目的技术水平和管理能力,降低技术风险和管理风险,确保项目的可持续发展。

(四) 加强资金保障和财务管理

第一,建立资金保障机制。建立卢龙县土地整治项目的资金保障机制,确保项目资金的到位和使用。第二,加强资金监管。加强对卢龙县土地整治项目的资金监管,制定严格的财务管理制度,保证项目资金的合法性和透明度。第三,探索多元化融资模式。探索多元化的融资模式,包括政府投资、社会资本投资、金融机构投资等,为土地整治项目提供多元化的资金支持。第四,提高资金使用效益。提高卢龙县土地整治项目的资金使用效益,制定合理的投资计划和项目管理措施,最大限度地提高项目的效益和财务回报。第五,加强风险防范和应对。加强对项目资金的风险防范和应对,制定风险管理和应对策略,确保项目资金的安全和稳定。综上所述,加强资金保障和财务管理是卢龙县土地整治中重要的风险管理和应对策略之一。通过建立资金保

障机制、加强资金监管、探索多元化融资模式、提高资金使用效益和加强风险防范和应对等措施,可以确保项目资金的到位和使用,提高项目的效益和财务回报,降低资金风险,为土地整治项目提供强有力的支持。

结语:

在卢龙县土地整治过程中,面临着各种不同的风险,如土地污染、土地利用不合理、土地承载力过载、资金和技术风险等。为了有效应对这些风险,卢龙县需要采取一系列的风险管理和应对策略。首先,加强土地调查和评估是重要的风险管理和应对策略之一。通过统一标准和方法,全面了解土地情况,建立土地数据库,评估土地风险,制定治理方案等措施,可以为土地整治提供科学依据和有效支持。其次,建立土地整治风险管理机制是必要的。通过成立风险管理机构,制定风险管理规定,制定应急预案,加强监督管理和加强沟通协调等措施,可以为卢龙县土地整治项目提供科学有效的风险管理和应对策略,确保项目的可持续发展。此外,提高技术水平和管理能力也是重要的风险管理和应对策略之一。通过建立专业团队,培训技术人员,推广先进技术,制定技术标准和建立管理体系等措施,可以提高土地整治项目的技术水平和管理能力,降低技术风险和管理风险,确保项目的可持续发展。最后,加强资金保障和财务管理也是重要的风险管理和应对策略之一。通过建立资金保障机制,加强资金监管,探索多元化融资模式,提高资金使用效益和加强风险防范和应对等措施,可以确保项目资金的到位和使用,提高项目的效益和财务回报,降低资金风险,为土地整治项目提供强有力的支持。总之,卢龙县在进行土地整治项目时,需要综合运用上述风险管理和应对策略,科学合理地制定项目方案,充分利用现有资源和技术手段,确保项目的成功实施和可持续发展,同时最大限度地减少各种风险的发生和影响。

参考文献:

- [1] 高连辉,陈会广,孔冬艳,杨兴典.农村土地整治社会稳定风险评估研究进展与展望[J].土地经济研究,2019(02):123-153.
- [2] 王温鑫,金晓斌,杨晓艳,项晓敏,刘晶,周寅康.基于社会网络视角的土地整治重大项目实施风险识别与评价方法[J].资源科学,2018,40(06):1138-1149.
- [3] 孙兴志.农村土地整治生态风险管理探究[J].南方农业,2017,11(11):110+115.