

党建引领基层社会治理的实践形态与路径探索

——以甘肃省武威市为例

王娜娜

(中共武威市委党校, 甘肃 武威 733000)

【摘要】党建引领基层社会治理是推进基层治理体系和治理能力现代化的根本路径,具有丰富的价值意蕴,是马克思主义政党理论的生动体现,其内涵和精髓是中国优秀传统文化中社会治理思想的集中展现。当前武威市下辖三县一区,全市各级党组织在基层社会治理实践中形成了各自独有的基层党建的实践形态和基本经验,其关键核心围绕技术机制创新、资源理念共享以及群众路线。但依然不同程度面临着如何更好地实现“三治”深度融合、引领基层党组织发挥效能、怎样激发基层自治组织活力等问题。针对基层社会所出现的现实问题,为了更好地完成民生需求,本文探讨的重点即从政治、组织、机制和能力引领等不同方面来提升党建引领基层社会治理的实践效能。

【关键词】党建引领; 基层社会治理; 实践效能

党的二十大报告强调,坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴,加强基层乡镇和社区党建工作,推进以党建引领基层治理。^[1]这一重要论述为新时代基层治理指明了方向。基层治理是国家治理的基石,基层稳,则大局稳;基层安,则社会安。党的二十大报告论述了我们面对无时不在的“黑天鹅”“灰犀牛”,必须把基层治理摆到社会治理、国家治理体系中更加重要的位置上,把党建引领贯穿基层治理全过程,提升基层治理水平,夯实国家治理根基,而实现基层社会治理的关键就是必须坚持和加强党的全面领导。本文将党建引领基层社会治理的理论逻辑作为党建引领基层社会治理的实践形态与路径探索的切口,着重分析武威市三县一区党建引领基层社会治理中取得的成效,归纳总结取得的丰富经验,剖析武威市党建引领基层社会治理所面临的新挑战和新问题,并提出行之有效的解决措施。

一、党建引领基层社会治理的理论逻辑

党建引领基层社会治理具有一定的经典来源和传统渊源并随着时代进步实现创新发展。一是经典来源,党建引领基层社会治理是马克思主义政党理论的根本体现。马克思从唯物史观的视角进行探索,总结出系统的治理方法,并通过长期的社会实践,归纳出包括社会自治、人的全面发展等在内的社会治理理论,为我国的基层社会治理奠定了理论基础。^[2]二是历史渊源,在悠久的中国传统文化中具有丰富的社会治理意蕴。通观中国五千年文明史,无不蕴含着丰富的社会治理思想,长期的社会纷争和经济发展之

下形成了德治、法治、自治相结合的社会治理实践。中国传统文化其根本形成了以构建中国传统社会为主体的治理思想,始终弘扬民本、仁爱、和善的理念,而这与中国共产党所提出的坚持以人民为中心的发展思想不谋而合,在不断地丰富和发展下为党领导和实现中国特色社会治理之路奠定了理论基础、提供了精神指引。三是创新发展:把党建引领贯穿基层治理全过程,提升基层治理水平,夯实国家治理根基。基层强则国家强,基层安则天下安。基层治理就是要将提升政治功能作为党建引领的关键,要将解决急难愁盼作为凝心聚力的重点,要将推动共建共治共享作为基层治理的抓手,要将创新理念方法作为提升效能的路径。^[3]积极回应群众重大关切、切实解决好群众的急难愁盼问题、不断提升“获得感、幸福感、安全感”,才能赢得民心、凝心聚力,为提升基层治理效能夯实坚实的群众基础。在发展的过程中结合不同地区的丰富经验形成基层治理模式,更好地实现德治、自治、法治,助力和美乡村建设。

二、武威市党建引领基层社会治理的生动实践

武威市地处甘肃河西地区的祁连山脉东段山麓,是甘肃省辖地级市,总面积3.24万平方公里,辖3县1区;全市常住人口为144.51万人。近年来,武威市积极适应“三农”工作重心历史性转移,牢牢牵住党建引领“牛鼻子”,大力推广古浪县“富民新村”模式、凉州区“上庄”模式、民勤县“红旗”模式、天祝县“德吉新村”模式,以党建品牌效应为兴产业、建新村、育乡风、促治理注入强劲动力,不断将党的

政治优势、组织优势转化为发展优势，以高质量党建引领乡村全面振兴。“三县一区”始终将基层党建引领基层治理工作的部署要求放在首位，围绕构建体系、夯实基础、凝聚合力、提升质效工作目标，切实把党建引领优势转化为基层治理效能，着力激发基层治理活力，构建基层治理新格局。

（一）构建共治共建体系

各级政府定期研究基层党建工作，严格落实党员干部党支部工作联系点制度，把抓党建责任传递到各基层党组织“末梢神经”，明确工作发力方向和着力重点，全力保障基层治理工作顺利开展。完善基层党建引领基层治理领导协调机制，建立健全乡县（区）统一领导，组织、政法、民政等县直部门齐抓共管，乡镇（社区）具体负责的领导体制和责任机制，^[4]优化设置城乡基层治理网格，健全乡镇（社区）党委（工委）一村（组）党组织—网格党支部（党小组）—党员中心户四级组织体系，形成上下联动、左右贯通的党建引领基层治理工作格局。

（二）提升共治共建质效

全面推进“党建”+自治、德治、法治“三治融合”，积极推广新时代“枫桥经验”，构建全域覆盖、管理有序的治理体系。同时，巩固深化“一村一大学生文书”成果，大力实施社区工作者选聘计划。组织开展“星级文明户”“好婆婆”“好媳妇”等评选活动，成立红白理事会。加大八五普法宣传，培养“法律明白人”，建成规模化的镇村综治中心和特色品牌调解室，及时解决群众急难愁盼问题。

（三）凝聚共治共建合力

持续构建共建共治共享的基层治理格局，建立社区党组织、居委会、业主委员会和物业服务企业四方协调机制，优化“大工委”“大党委”议事规则，吸纳物业公司负责人、社区民警、楼院长等担任兼职委员，通过召开联席会议、修订完善议事规则、建立责任清单等方式凝聚各方治理力量。建立机关企事业单位党组织和在职党员到社区报到服务机制，组织机关、企事业单位在职党员到社区报到，解决群众家庭纠纷、心理疏导等实际困难。

三、武威市党建引领基层社会治理面临的困境

武威市通过不断探索党建引领基层治理的新模式，全市抓党建促乡村振兴“四种模式”其效应有效释放，为“三县一区”的其他乡镇、村（组）起到示范引领作用，处处展现着乡村振兴的新变化、新气象。

（一）基层社区党建自身力量薄弱

部分乡镇的村（组）存在党建工作人员配备不足的现象。主管党建的工作人员常常因为基层人手不够

而身兼多职，“一村一大学生文书”往往难以应付手头工作。如村（组）、社区，其本身发展的机会并不多，晋升空间不够高，导致高素质人才的缺乏以及工作人员普遍学术素养和工作水平较低。导致基层社区和村（组）的党建工作无法在基层社会治理中起到本身应有的积极作用。

（二）群众参与不足

基层社会治理想要得到良性发展，就必须重视群众是否参与，以及群众的参与度问题。^[5]基层社会治理的成功与良性发展离不开这些指标的评估与督促，只有妥善处理好这些问题，才能做到真正意义上的善治。但是部分乡镇、村（组）普遍存在群众参与基层社会治理不高的问题，主要原因是：青壮年外出务工，老幼对政策的知晓率低，农村部分群众的文化水平受限难以融入基层治理之中。导致部分村（组）出现“干部干、群众看”“上头热、下头冷”的现象”。

（三）党建资源与基层治理资源缺乏整合

治理的本质是合作，基层治理更要善于整合和创新。根据了解，部分村（组）在基层治理工作的实际开展中，存在基层工作与基层党组织之间各自独立的现象，缺乏资源的高效整合，使得党员干部缺少发挥作用的平台。^[6]因此，要强调乡镇、社区党组织是党的一切工作的基础，要着力强化党组织的政治功能和组织功能，更好的整合党建资源与基层治理资源为和美乡村建设服务。

（四）基层党建创新工作的持续性较低

在党建创新引领基层社会治理的过程中，党建创新工作的有效性和持续性无法保证。近年来，虽然在畅通居民联络渠道方面进行积极探索，搭建居民便捷议事平台，构建群众诉求快速反映通道，在“户户走到”、党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动、大兴调查研究中问政于民、问需于民、问计于民、问效于民，但是许多党建引领基层社会治理创新平台过多，部分服务平台没有经过一定的评估体系就被用于基层社会治理工作中，离彻底打通服务群众的“最后一厘米”仍有差距，导致出现群众诉求表达不够顺畅、部门处理反馈不够及时的问题。

四、探索武威市创新党建引领基层社会治理的路径

缺少沟通平台、覆盖面不足、缺少信息化治理手段、党建资源与基层治理资源缺乏整合等，是基层治理工作一直以来面临的问题。^[7]为打破僵局，武威市积极探索党建引领基层社会治理的创新方式。

（一）以数字党建引领基层社会治理

2023 年中央一号文件指出“深入实施数字乡村

发展行动，推动数字化应用场景研发推广”。^[8] 树牢党建引领农村基层治理“一盘棋”思维，将数字乡镇建设作为镇党委、政府重点工作，构建一体联动、职能明确的指挥体系。首先选定为试点村，搭建“数字党建”平台，逐步以点带面辐射全镇，通过支部风采、书记信箱、三会一课、党员联户等功能，畅通各类信息扁平化响应渠道，促进党群沟通交流，畅通社情民意，促进信息传输“一键直达”。通过完整的评估体系评估完成后，推广到全市的各个社区、乡镇、村（组），实现行政村全覆盖。

（二）以“五治”融合推动乡村治理现代化

党的二十大报告指出，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能，乡镇、村组将乡村治理体系建设工作列入探索率先基本实现农业农村现代化行动方案中，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持新时代乡村治理理念，以守正创新精神探索“五治”融合的乡村善治机制，以政治为纲、法治为要、德治为基、自治为本、智治为辅，相互联系、相互交融，打造共建共治共享新格局，构建中国特色乡村治理体系，最大限度提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。以政治引领，健全“五治融合”机制；以法治保障，解读“五治融合”内涵；以德治教化，培育“五治融合”理念；以自治强基，提高“五治融合”意识；以智治支撑，焕发“五治融合”活力，从而激发乡村治理的活力，推动治理体系和治理能力不断升级。^[9]

（三）发展壮大农村集体经济，筑牢基层治理物质基础

党的二十大报告中提出，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农业适度规模经营。发展壮大农村集体经济是实现乡村振兴目标的物质基础和关键环节，也是提升农村基层党组织组织力和服务群众能力的重要保障，基层党组织必须把壮大农村集体经济作为主要抓手，通过创新集体经济组织方式和经营方式，激发集体经济在乡村振兴中的活力，建立既体现集体优越性又调动个人积极性的新的农村集体经济运行机制，继续发挥农村集体经济促进农民农村共同富裕的功能。通过深化农村集体产权制度改革、壮大新型农村集体经济、建立经济发展新格局、规范农村集体经济管理机制、强化政策支撑保障等方面筑牢基层治理物质基础。

（四）推进乡风文明建设，助推乡村振兴

坚持以社会主义核心价值观为引领，以党建引领“五治融合”为契机，秉承以“德治”滋润人心的治理理念，把社会主义核心价值观宣传教育融入思想

道德建设中，引导广大居民树立正确的价值观和道德观，推动社会主义核心价值观在乡村外化于形、内化于心、固化于制、实化于行。更好的举办乡风文明实践活动，开展“文明村镇”“文明家庭”“五星级文明户”好儿媳、好公婆、好夫妻评选。运用新媒体运营，如抖音、快手、头条、微博、微信公众号等平台，宣传党的政策，讲好乡村故事。通过合理的宣传和引导，提升农民素质素养，致力于乡风文明建设，助推乡村振兴。

五、结语

以党建为引领构建基层社会治理新格局，作为一项长期的战略性工程，需要坚持不懈，久久为功，落实到具体层面上，则尤为需要在路径创新上下功夫，使各路径在优势互补、互动共进中形成充满活力的体系性结构，打造基层社会治理现代化的新格局。

参考文献：

- [1] 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》，《人民日报》2022年10月26日。
- [2] 祝灵君：《党领导基层社会治理的基本逻辑研究》，《中共中央党校（国家行政学院）学报》2020年第4期。
- [3] 温丙存：《基层党建引领社会治理的逻辑理路》，《科学社会主义》2021年第6期。
- [4] 孔凡义，阮和伟. 动员、嵌入和整合：党组织引领基层社会治理的三种机制[J]. 学习与实践, 2022(2): 83-91.
- [5] 胡新科. 清远市推进“三个重心下移”，构建乡村治理有效机制[N]. 南方日报, 2018-05-11(001).
- [6] 郭风英. 体制涅槃：从社会管理到社会治理——基于国家与社会视角下的理论探索[J]. 求实, 2016(02): 95.
- [7] 以党建引领基层治理创新[N]. 光明日报, 2018-12-13(003).
- [8] 王晓刚, 张佳怡, 张晓倩. 中部地区乡村治理现代化案例分析[J]. 农业·农村·农民(B版), 2023(01): 37-39.
- [9] 邓顺平. 多治融合：党领导基层治理的实现机制研究：以J省P县为例[J]. 决策科学, 2022(2): 54-64.

作者简介：王娜娜（1989—），女，甘肃天水人，研究生，讲师（九级），研究方向：党史党建。