

Z省卫生健康普法实施路径研究

胡佳琦

(浙江省肿瘤医院, 浙江 杭州 310005)

【摘要】健康是社会发展的基础条件。我国历来把人民健康放在首要位置,不断完善人民健康促进政策。本笔者以Z省卫生健康委为例,连续五年在法治Z省建设考核中获评优秀单位。介绍了该单位的工作方法:领导重视,机构健全,确保了普法工作取得成效,提出开展多样的学法、用法活动,普法工作得以深入、持久开展,依法办事,促进了Z省卫生健康委健康发展。

【关键词】卫生健康; 普法; 实施路径

一、背景

“八五”普法工作开展以来,Z省卫生健康委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,将普法工作与卫生健康中心工作相结合,落实“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制,着力提升卫生健康系统依法行政能力水平,取得了一定成效。

二、卫生健康普法具体实践

(一) 强化“三大体系”,夯实普法工作基础

1. 遵循指导思想,强化组织体系

一方面是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平法治思想,深入贯彻国家和省委省政府决策部署,聚焦Z省法治中国示范区建设目标,紧紧围绕服务保障“十四五”时期全省经济社会发展大局以及卫生健康事业高质量发展,以数字化改革为牵引,以持续提升法治宣传教育工作效能为重点,为加快推进卫生健康事业高质量发展营造良好的法治氛围。另一方面是成立了由委领导任组长的“八五”普法工作领导小组,每年年初专题研究本年度普法依法治理工作,下发《关于切实做好年度普法依法治理工作的通知》,明确年度普法计划和普法工作要点,分解落实到各地各单位。各级逐步建立起了主要领导全面抓、分管领导重点抓、班子成员协助抓、职能部门具体抓、业务部门配合抓的普法工作责任机制,形成了层层负责、齐抓共管的工作格局。

2. 锚定主要目标,完善制度体系

一是2021年印发了《Z省卫生健康系统法治宣传教育第八个五年规划(2021-2025年)》,明确全省卫生健康系统“八五”普法的主要目标。二是落实年度专项普法经费,各地积极争取普法经费投入,确保普法工作落到实处。三是强化政策引导。2022年4月印发《关于进一步加强医疗卫生事业单位法治建设的通知》,2023年4月出台《关于推进Z省卫生健康现代化建设的实施意见》,要求积极推进医疗卫生事业单位法治(法治医院)建设。目前,Z省各市均出台相应细化文件,医疗卫生机构制定实施方案,积极推

进法治建设工作。四是建立健全全省卫生健康系统“大普法”工作格局,各地普遍将普法工作列入重要工作议事日程,出台相关普法工作规划。2023年宁波市入选首批卫生健康领域法治重点城市建设名单。

3. 坚守工作原则,健全督查体系

一是明确全省卫生健康系统“八五”普法的工作原则是:坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持服务大局、坚持服务保障共同富裕示范区建设、坚持与法治实践深度融合、坚持守正创新。二是坚持将日常督查与不定期检查相结合,把领导干部学法、年度法律知识考试以及年度述法等纳入领导干部年度考核重要内容,把单位法治建设成效列为各单位年度考核重要内容,推动全系统形成良好普法氛围。

(二) 落实“五个深入”,突出普法重点内容

1. 深入学习宣传习近平法治思想

一是深入学习宣传习近平法治思想的重大意义、丰富内涵、精神实质和核心要义,把习近平法治思想作为各级卫生健康行政部门和医疗卫生健康单位党委理论学习中心组学习的重点内容,列入全省卫生健康系统各类干部学习培训教育重点课程,充分运用各类媒体和平台,推动习近平法治思想进机关、进机构。二是2022年制定下发《关于认真组织学习〈习近平法治思想学习纲要〉的通知》,组织各市县卫生健康委(局)及委直属单位、机关各处室学习习近平法治思想。

2. 深入宣传宪法、民法典及党内法规

一是坚持把学习宣传宪法摆在首要位置,在全省卫生健康系统深入开展宪法宣传教育活动,组织开展“12·4”国家宪法日、宪法宣传周、“宪法与Z省”主题宣传月等活动,实现宪法宣传教育常态化,普及宪法知识、增强宪法意识、弘扬宪法精神、维护宪法权威。二是广泛开展民法典普法工作,阐释好民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则,坚持把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺。三是以党章、准则、条例为重点,结合主题教育活动,深入学习宣传党内法规,突出学习宣传党章,教育广大党员以党章为根本遵循,把学习掌握党内法规作为

合格党员的基本要求,促进党内法规学习宣传常态化、制度化。

3. 深入宣传争创社会主义现代化先行省、高质量发展建设共同富裕示范区以及数字化改革相关法律法规

一是围绕“十四五”时期Z省打造“四高地两区一家园”主要目标,聚焦数字赋能、产业体系、科技创新、公共服务等领域,切实完成宣传中国特色社会主义法律体系基本任务,集中开展国家和Z省新出台新修订法律法规的宣传教育。二是围绕法治保障经济高质量发展、公共服务优质共享、社会治理等领域重大任务的先行示范,梳理相关法律法规,开展专项法治教育。三是围绕新时代“数字Z省”建设重大战略任务,按照数字化改革总体要求,加强党政机关整体智治、数字政府、数字经济、数字社会、数字法治等领域的法律法规宣传教育,重点围绕数据安全、网络安全等内容,引导各级医疗卫生健康单位和个人增强公共数据开放共享、政务数据安全保护意识。

4. 深入宣传卫生健康法律法规

一是重点宣传《基本医疗卫生与健康促进法》,深刻认识其对推进卫生健康事业改革和发展的引领和推动作用。加强对《传染病防治法》等疫情防控与公共卫生安全相关法律法规的学习贯彻力度,以及加强学习宣传《医师法》等法律法规以及国家和Z省新制修订的卫生健康法律法规、标准规范和重大政策,确保落实到位。二是坚持法治宣传教育与法治实践相结合,把法律条文变成引导、保障卫生健康事业发展的基本规则,提升卫生健康系统依法治理水平。

5. 深入宣传依法行政相关法律法规

一方面,全省各级卫生健康行政部门工作人员和执法人员以网络普法、专题普法及召开培训班等形式,进一步加强《行政许可法》《行政复议法》等常用法律法规培训,学习与履行岗位职责密切相关的法律法规,切实提高依法办事能力,有效规避决策风险。另一方面,围绕依法行政开展普法活动,组织开展行政许可案卷、处罚案卷质量检查,重点对职业卫生、医疗机构、传染病防治等进行评查,围绕评查工作推进普法。

(三) 抓好“重点人群”,提升全民法治素养

1. 抓住领导干部“关键少数”法治教育

一是全省卫生健康系统各级党政主要负责人作为推进法治建设第一责任人,把各项工作纳入法治化轨道,依法全面履行职能,完善法规制度体系。二是坚持领导干部带头尊法学法,把宪法法律和党内法规、新制修订相关医疗卫生健康法律法规列入各级党委理论学习中心组年度学习计划,坚持党委理论学习中心组集体学法、领导班子定期学法、重大决策专题学法制度。三是全面落实行政机关负责人出庭应诉制度,近年来Z省卫生健康委分管领导出庭应诉率达100%。四是强化日常管理,把领导干部尊法学法守法用法情况作为干部人事管理的重要内容,把专题述法作为领

导干部年度考核述职的重要内容。

2. 加强国家工作人员法治教育

一是完善全省卫生健康行政部门机关工作人员学法用法制度,结合岗位职责需要,推动学法经常化,增强依法履职能力。二是把法治教育纳入干部教育培训总体规划,纳入国家工作人员入职培训、晋职培训的必训内容。三是根据实际组织开展专题法治培训,特别是要重点培训新制修订卫生健康法律法规,以及与业务开展相关的行政法律法规等。四是定期组织开展国家工作人员法律考试,推动以考促学、以考促用。五是把学法用法情况列入公务员年度考核内容,把法治素养和依法履职情况作为考核评估干部的重要内容。六是推动全省医疗卫生系统国家工作人员旁听庭审制度活动常态化制度化,采用网上观看庭审视频或到法院现场旁听等形式,每年至少旁听庭审1次。2021年召开系统“放管服”改革培训班、2023年召开法治政府建设等培训班,面向机关和医院开展培训作,收到良好效果。

3. 分层分类开展医疗卫生健康单位人员法治教育

一是各级各类医疗卫生健康单位主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人的职责,将法治建设工作纳入本单位总体发展规划和年度工作计划,把法治建设要求融入管理运行的全过程。二是各医疗卫生健康单位加强单位人员法治教育,将卫生健康法律法规纳入新入职人员培训、继续教育、廉洁行医教育以及日常业务培训中,有针对性地开展普法,切实提高单位人员依法执业、依法办事的意识和能力。三是加强从事科研工作人员的医学伦理、科研合作、数据安全和信息保护等法律法规学习,提高风险意识。四是加强对社会办医机构相关人员的法治教育,促进依法诚信经营管理和依法执业。五是加强对单位人员学法用法的考核,将考核结果作为年度考核和竞聘上岗的重要依据。

4. 加强对社会的法治教育引导

一是充分利用各种场合开展公共卫生安全、传染病防治、突发公共卫生事件应急管理等方面法治宣传教育,促进全社会依法行动、依法办事、依法维护社会秩序。二是围绕热点难点问题,组织执法人员和专家学者进行权威法律解读,广泛开展宣讲讲解,正确引导舆论。三是针对不同职业人群、老年人、妇女等,加大职业病防治法等与社会公众利益密切相关的法律法规宣传,提高其依法维护权益的意识和能力。四是积极利用国家宪法日、全民国家安全教育日、各种卫生生日等重要时间节点和义诊等活动,组织开展系统内和面向社会的法治宣传教育。五是加强对与卫生健康领域相关市场主体的法治宣传教育,提高依法经营的能力和水平。

(四) 着力“五点提升”,严格规范公正文明执法

一是提升执法力度。集中开展医疗乱象、打击整治养老诈骗、抗(抑)菌乱象、涉水产品卫生安全等

专项治理行动。二是提升数字化执法能力。推进“职业健康在线”“住宿卫生在线”等重大应用建设，建成全省统一的数字风险预警调度中心，提升执法人员专业化水平。三是提升执法效能。印发《年度卫生健康行政执法任务清单》《卫生健康行政执法效能监测标准》，通过清单式任务和靶向化监测指标，统筹推进全省行政执法工作。四是提升监督效能。进一步完善主动公开基本目录和规范设置主动公开栏目，组织开展依申请公开事项法制审核工作，规范政务公开工作，主动接受人大政协监督，完善科学民主决策，严格落实依法决策机制。五是提升依法有效化解社会矛盾纠纷的能力。认真做好行政复议和行政诉讼工作，依法规范分类处理信访事项。

三、卫生健康普法特点

（一）全程化普法持续加强

一是各级卫生健康行政部门在拟定或制修订相关行政法规、规章和规范性文件中，通过公开征求意见、论证会、听证会等形式扩大社会参与，回应社会关切，建立意见反馈制度。二是规章、规范性文件公布时，有权的卫生健康行政部门原则上同步进行解读，并上网公布，加强宣传普及工作，提升社会公众知晓度。三是各级卫生健康行政部门在执法检查中，把普法融入执法全过程，实现执法办案的全员普法、全程普法，落实行政执法公示、执法全过程记录。四是针对在工作中遇到的及发现的常见法律问题，各级卫生健康行政部门及时组织有针对性的法律法规培训，加强释法析理。五是各级卫生健康行政部门的法治工作机构把普法融入合法性审核和公平竞争审查全过程。六是將行政复议、行政诉讼案件办理作为普法重要抓手，建立典型案例内部公布制度，加大以案释法力度，使案件依法办理的过程成为行政机关工作人员普法的过程。近年来，Z省卫生健康委每年召开全省卫生健康系统行政复议诉讼分析研判会，编写《全省卫生健康系统行政复议和复议案例汇编》2期，在全系统发放，推进普法工作。

（二）数字化普法持续加强

一是积极推动法治宣传教育领域的数字化建设、数字化应用和数字化转型，逐步实现普法理念、内容、形式、载体的迭代升级，逐步适应医疗卫生健康单位人员对法治需求从“有没有”向“好不好”的转变，提高普法质量。二是充分运用新技术、新媒体推进智慧普法，拓展普法平台，丰富普法方式，讲好卫生健康法治故事，常态化开展互动式、沉浸式普法。三是探索适应医疗卫生健康单位人员的普法工作实际，开发适合在碎片化时间的普法短消息、短视频、短案例、短警示，增强普法覆盖面和可接受度。四是鼓励各级卫生健康行政部门和医疗卫生健康单位创作个性化普法产品，加大普法内容供给，增强医疗卫生健康单位人员参与感、体验感、获得感，使普法更接地气。

（三）社会化普法持续加强

一是巩固提升社会大普法工作格局，大力支持公益性法治宣传教育活动的开展，在资金、项目等方面为普法讲师团和普法志愿者队伍的工作开展提供扶持和指导。二是各级卫生健康行政部门加强普法队伍建设，支持有条件的地区建立由法学教师、法学专家、行业内法律工作者构成的专业卫生健康普法讲师团。三是支持医疗卫生健康单位加强专兼结合的普法志愿者队伍建设，健全嘉许激励机制，推动普法志愿服务常态化、制度化。四是医疗卫生健康单位充分发挥法律顾问的作用，对新出台法律法规及时开展教育培训。五是充分发挥卫生健康领域行业学（协）会自律的作用，推动其利用举办的各类研讨会、论坛等场合加强法治宣传教育。

四、小结

卫生健康“八五”普法工作开展以来，Z省卫生健康委在普法依法治理工作方面做了大量工作，取得了积极成效，但也存在着的一些问题和不足：一是针对卫生健康相关法律法规比较多、普法工作任务重、涉及面广的特点，普法依法治理的能力有待进一步提高；二是法治人才队伍力量有待进一步加强，特别是基层，对卫生健康相关法律法规的理解还不够透彻，运用法律的能力还有待提高，相对稳定的普法人才队伍建设需要不断加强；三是结合卫生健康系统实际和信息技术不断发展现状，更加丰富多样、贴合实际的普法形式需要不断探索推进。

下一步，一是持续加强“八五”普法宣传教育。深入学习贯彻习近平法治思想，继续做好普法依法治理工作，进一步理顺思路、狠抓落实，把学法用法贯穿到卫生健康事业发展的全过程，持续改进法治宣传教育工作，把系统普法工作提高到一个新的水平。二是采取多种形式，进一步推动加强系统法治队伍建设，努力打造政治坚定、业务精通、作风优良的高素质卫健法治队伍，同时想方设法增加或吸纳更多高素质专业法律人才加入。利用好外聘法律顾问团队，充分发挥其法律专业能力，提高法律风险防控能力。三是努力推动法治宣传教育创新，不断增强普法工作实效性，不断创新普法宣传形式，用群众喜闻乐见的方式，增强普法教育的针对性和实效性。

参考文献：

- [1] 韩晶晶. 人类卫生健康共同体理念探析[J]. 成都理工大学学报(社会科学版), 2023(3): 1-7.
- [2] 王慧慧, 肖建霞, 李向旭, 石磊, 王莉, 聂伟. 卫生系统全民科学素质行动计划实施情况报告[J]. 河南医学研究, 2015(10): 57-59.

作者简介：

胡佳琦(1994.10-), 女, 汉族, 浙江海宁人, 硕士研究生, 研究方向: 卫生健康管理。