

基于财政税收体制改革的国有企业财务工作研究

魏征

(黑龙江省一恒建设有限公司, 黑龙江 哈尔滨 150000)

【摘要】财政税收体制改革是国家通过改变税制结构和税制设计的方式, 以实现增加社会福利目标的过程。2021 年政府工作报告提到, “深入实施国企改革三年行动, 做强做大国有资产和国有企业。”随着财政税收体制改革进程不断深化, 传统财务工作模式无法满足财政税收体制改革要求。国有企业应根据内部实际情况, 积极探寻与财政税收体制改革相符合的财务工作模式, 确保自身实现高质量发展。本文首先分析了财政税收体制改革对国有企业财务工作的影响, 然后剖析了目前部分国有企业财务工作中存在的问题, 最后提出了财政税收体制改革背景下优化财务工作的具体策略, 力求切实提高财务工作水平。

【关键词】财政税收体制; 国有企业; 财务工作

引言

随着市场经济快速发展, 财政税收体制改革进程加快, 对国有企业财务工作提出更高要求。国有企业作为国民经济发展的主要支柱, 应立足财政税收经济导向性原则, 结合财政税收体制改革现状, 改善财务工作模式, 切实增强自身综合竞争实力。然而现今部分国有企业财务工作存在部分问题, 导致各类风险频发。国有企业应结合财政税收体制改革要求, 针对实际情况制定合理的财务工作路径, 保障自身能够稳健发展。

一、财政税收体制改革对国有企业财务工作的影响

(一) 财政税收体制改革要求国有企业加强税收筹划管理

税收筹划在财务工作中属于主要内容, 是国有企业减少税负的关键手段。随着财政税收体制改革, 要求国有企业按照相关政策变化情况, 改进税收筹划管理方式。比如, 在现有财政税收政策中, 国有企业无偿划转资产需要按照规定缴纳税费。国有企业要想降低税负, 可以在税收筹划管理中, 通过资产收购、企业分立等方式, 将有关资产剥离。^[1]

(二) 财政税收体制改革要求国有企业做好财务内部控制

通过了解财政税收体制改革发现, 其中最为突出的内容就是加大了财政税收风险管控力度, 并着重强调了内部监督的作用。并且新颁发的营改增财税制度, 对国有企业财务内部控制工作提出更高要求。国有企业要想实现平稳发展, 需要按照财政税收体制改革要求, 做好财务内部控制, 严管各项财务活动, 防止违规违纪行为引发财政税收风险。

(三) 财政税收体制改革要求国有企业创新财务工作手段

在财政税收体制改革前期, 国有企业财务工作基

本上是以人工操作为主, 后期随着计算机技术出现, 开始运用财税系统完成财务工作任务。但是在财政税收体制改革之后, 国家指明国有企业必须创新财务工作手段, 运用 ERP 系统建立业财融合的财务工作模式, 提高财务管理质量和效率。

二、财政税收体制改革下国有企业财务工作中存在的问题

(一) 财务信息质量以及安全性有待加强

部分国有企业内部组织结构较为复杂, 在递交财务信息时, 通常采用自下而上的方式向财务部门汇报。部分部门为了保证利益不受影响, 在反馈财务信息时, 极易出现造假行为。而财务人员在组织报表制作以及数据分析等工作时, 未能严格核实各类财务信息是否属实, 从而导致相关工作缺乏真实性, 影响了财务工作质量。^[2]另外, 部分国有企业财务信息在共享和使用期间, 极易受到病毒攻击以及人为因素影响, 出现重要财务信息丢失或者篡改等情况, 给后期财务工作造成严重不良影响。

(二) 税收筹划设计存在不足

税收筹划设计在财务工作中属于主要部分, 在财政税收体制改革中, 为了满足国有企业持续稳定发展需求, 国家制定了多种纳税优惠政策。但是在财务工作中发现, 部分国有企业税收筹划设计存在不足, 没有充分运用优惠政策设计税收筹划, 从而无形中加大了税负。再者, 部分财务人员在设计税筹筹划方案时, 没有充分了解现行税收政策要求, 习惯按照工作经验设计税收筹划方案, 导致部分税收筹划工作与地方税务机关处理规则缺乏一致性, 从而加大了税收风险出现几率, 给国有企业后期持续稳定发展造成不利影响。

(三) 缺乏完善的预算制度

预算在财务工作中属于关键组成内容, 影响着财

务工作质量。然而现阶段在财政税收体制改革背景下,部分国有企业侧重关注经济活动实施情况,忽视预算管理在经济收益方面的积极作用,未能针对预算工作开展需求,在制度中讲明预算编制要求以及执行规定,没有规范财务人员工作行为。^[3]由于缺乏完善的预算制度,部分财务人员在预算编制期间,没有按照经济活动特征,选择合适的预算编制方法组织工作,也没有实时监督各部门预算执行过程,使得部分财政资金利用率降低,从而影响了财务工作质量。

(四) 转移支付有待规范

财政转移支付制度属于区域补偿政策。国家实施财政转移支付制度的目标,就是为了缩减不同区域之间的经济差异,确保社会和谐稳定发展。目前在财政税收体制改革中,国家明确提出了转移支付功能,指出通过转移支付,平衡处理中央和地方财政收入,解决部分地方财政资金短缺问题。然而现今部分国有企业在组织财务工作时,受到财政税收转移支付耗期限长的因素影响,很少运用转移支付行为,没有对财政资金转移进行流动管理和全过程监督。这样部分部门在经营发展中,极易出现截留或漏损转移支付资金的行为,影响内部公正清廉风气,阻碍了财政税收体制改革落实进程。

(五) 财务工作信息化程度较低

财政税收体制改革要求国有企业提升财务工作信息化程度。然而现今部分国有企业财务工作信息化程度较低,在财务工作期间,仅注重财务核算系统建设,没有统一财务系统、业务系统、资金系统等归口,导致业财信息无法在各类系统中实现顺利共享,影响了业财深度融合。^[4]再者,部分国有企业对ERP系统运用程度较低,未能按照财务工作需求,组织信息技术人员负责引入开发ERP系统,在业财信息整理、数据分析等环节,需要人工操作的方式完成,受到人为因素影响,极易降低财务工作效率和质量。

(六) 财务管理职能有待转变

在财政税收体制改革背景下,国家对国有企业财务工作提出新型要求,需要国有企业在现有财务工作基础上,积极完成数据分析、业财管理以及决策建议等工作。然而现今部分国有企业并未按照财政税收体制改革情况,积极转变财务管理职能,仅注重要求财务人员完成基础数据统计、会计核算等工作,没有积极拓展财务管理职能范围,未能充分发挥出财务工作价值。

(七) 财务人员风险管控意识较差

自从财政税收体制深化改革,国有企业财务人员需要实时了解新型财政税收政策,做好风险管控工作。但是从实际来看,部分财务人员受到传统知识结构和思想观念影响,风险管控意识较差,习惯将工作重心放到数据整理、报表制作等工作上来,没有根据

现有信息资源,及时识别是否存在财务风险,也没有提前设计财务风险防范措施,导致财务风险频发,从而影响了财务工作效果。

三、基于财政税收体制改革的国有企业财务工作策略

(一) 加强信息标准化管理

财政税收体制改革背景下,国有企业应按照财务工作需求,优化财务信息内控制度,在制度中讲明财务信息整理质量要求以及安全管理要求,以加强信息标准化管理。在制度中阐述财务信息整理质量要求时,国有企业应要求财务人员在开展报表制作以及数据分析等工作之前,全面调查相关信息是否真实,对比分析各类账表信息是否一致,严禁部分财务信息出现造假现象。在制度中设计安全管理要求时,国有企业应让财务人员按照重要程度,对现有财务信息进行分类保管,对重要的财务信息设置使用权限,并对申请人的身份信息以及工作需求进行深入了解,核查无误后将重要财务信息共享给有关人员;对不重要的财务信息,可以按照相关人员工作需求,通过互联网或者办公平台进行共享,以此实现财务信息标准化管理,为后期开展其他财务工作奠定良好基础。

(二) 优化税收筹划设计

财政税收体制改革背景下,国有企业在开展财务工作时,应积极优化税收筹划设计,科学规划税收筹划方案,让财务人员根据内部经营发展情况,统筹分析不同税种纳税要求,选择合理的方式进行税收筹划。比如,在对收入进行税收筹划时,可以对基本收入推迟收入实现的方式,最大限度避免多确认收入金额,或者采用延迟确认收入实现期限的方式,获取税款货币时间价值,以此降低税负。再者,国有企业应要求财务人员充分了解税收优惠政策,对比分析新旧税收优惠政策差异,分析新型税收优惠政策运用要求,并让财务人员与当地税务机关工作人员保持良好沟通,向税务机关工作人员深入了解各类税种纳税规定,按照税务机关工作人员反馈的具体信息,探寻合适的税务筹划方法。同时,国有企业应要求财务人员在优化税收筹划设计期间,精准把握扣除项目,减少个税支出成本。比如,在新修订的个税新增可抵扣项目中,除了常规的五险一金免征个人所得税之外,大病医疗保险、教育子女费和赡养费等项目,可以运用可抵扣项目减少员工个税,并将职工子女教育费列入到员工个人抵扣项目中,力求在降低税负的同时,保障纳税人合法权益不受影响。

(三) 完善预算制度

预算制度能够为各项预算工作开展提供良好保障,规范预算资金使用行为。在财政税收体制改革背景下,国有企业在开展财务工作时,应积极完善预算

制度，在制度中阐明预算编制要求，让财务人员在预算编制前期，全面了解内部经济活动开展情况，各部门运营资金需求，并掌握宏观政策调整情况，按照掌握的相关信息，通过固定预算、增量预算或者零基预算等方法，编制预算值。^[5]同时，国有企业应在完善预算制度中，讲明各项预算值执行要求，让财务人员负责动态监督各部门预算资金使用过程，从原材料采购、产品加工生产等角度出发，统筹分析每笔预算资金使用行为是否合理，定期核查账实是否统一，一旦发现有关人员出现随意挪用预算资金的情况，及时上报管理层，由管理层按照实际情况进行处理，确保每笔预算资金都能落到实处，切实提高财务工作质量。

（四）规范转移支付行为

转移支付是指按照法律要求，采用自上而下的纵向转移、内部横向转移、纵向和横向混合转移的方式，合法转移中央与地方财政资金。在财政税收体制改革背景下，国有企业应积极规范转移支付行为，通过建设专门的转移支付系统，加强财政资金转移动态管理与监督的方式，保障中央和地方财政资金合法转移支付。当国有企业建设转移支付系统时，可以运用现代化技术进行建设，在系统中设计转移支付信息共享、操作行为留痕追溯等功能，开发动态整理国有企业各项补助费用发放信息技术，对各项财政资金转移支付进行实时追溯，力求通过该系统提升转移支付行为的公开透明性，防止出现截留或漏损等腐败行为。当国有企业加强财政资金转移动态管理时，可以设计相应的管理制度，在制度中将资金转移支付监管职责分配到人，组织高级管理层负责实时了解各项资金转移支付行为是否合法合规，一旦发现部分环节出现转移支付异常现象，及时找到责任人进行追究处理，确保转移支付资金流转正常，有效强化财务工作质量，为促进财政税收体制改革发展创造良好基础。

（五）提高财务工作信息化程度

在财政税收体制改革背景下，国有企业应按照相关政策要求，提高财务工作信息化程度。国有企业可以根据业财融合需求，将财务系统、业务系统以及资金系统等整合起来，统一各系统归口，搭建数据共享渠道，确保业财信息可以在各类系统中实现高效共享。同时，国有企业可以运用信息化技术建立 ERP 系统，在系统中设置海量数据存储、数据分析以及智能反馈等功能，让财务人员运用该系统中的各项功能，对业财信息进行深入分析，总结是否存在潜在风险，定期向上级部门提供财务分析报告，提出合理的财务决策建议，由上级部门负责引导业务人员改进运营缺陷，进一步加大业财融合程度，强化财务工作水平。

（六）转变财务管理职能

在财政税收体制改革背景下，国有企业应积极

转变财务管理职能，通过拓展财务职能范围的方式，引导财务人员做好财务职能转型工作。在优化财务组织架构中，国有企业应将传统的会计、财务和管理三项职能有机结合起来，并在内部增设财务运营控制以及决策支持等方面的工作职能。同时，国有企业应将原本需要出纳、基础会计人员完成的原始票据凭证核验、会计核算以及基础数据统计等职能，交由现代化系统负责处理，让相关人员做好数据分析、业财运营决策建议等工作，为提高财务工作质量打好基础。

（七）增强财务人员风险管控意识

风险管控与财务工作效果密切相关。在财政税收体制改革背景下，国有企业应注重增强财务人员风险管控意识，通过教育培训以及绩效考核机制，引导财务人员树立良好的财务风险管控观念。在教育培训中，国有企业应立足重点培养原则，积极开展专题培训，组织专人负责向财务人员讲明财政税收体制改革要求，阐明财务风险管控积极作用，告诉财务人员如何运用现有业财信息开展风险管控工作，力求财务人员能够有效增强风险管控意识和专业技能。在设计绩效考核机制时，国有企业应在现有绩效考核基础上，创新财务工作绩效考核指标，将风险管控引入其中，按照财务人员风险管控成果，制定绩效奖惩手段，确保财务人员在绩效考核引导下，能够自主提升风险管控意识，积极完成财务风险管控工作，从而有效提升财务工作质量。

结语

综上，随着财政税收体制改革不断推进，对国有企业财务工作带来了显著影响。国有企业要想提高财务工作水平，需要立足实际情况，全面分析目前财务工作中存在的问题，按照财政税收体制改革要求，设置相应策略进行处理，加强信息标准化管理、优化税收筹划设计、完善预算制度、规范转移支付行为、提高财务工作信息化程度、转变财务管理职能、增强财务人员风险管控意识，通过多种方式不断强化自身综合实力。

参考文献：

- [1] 吕思成. 财政税收体制改革下的国有企业财务工作探析[J]. 投资与合作 2021 (06): 89-90.
- [2] 饶彬. 基于“减税降费”探析财税改革与财政政策运用[J]. 财会学习 2020 (06): 100-101.
- [3] 何娜. 国企财务会计向管理会计转型的问题及其解决措施[J]. 审计与理财 2021 (10): 26-27.
- [4] 杜海责. 混合所有制改革背景下优化国企财务管理工作的建议[J]. 企业改革与管理 2021(05): 159-160.
- [5] 黄芬兰. 如何做好国企财务管理及内部审计工作[J]. 财会学习 2021 (02): 125-126.