

“和美乡村”理念下的村庄规划建设思考

富诗雯

(辽阳市自然资源事务服务中心, 辽宁 辽阳 111000)

【摘要】随着国家对农村人居环境整治的高度重视,“和美乡村”这一概念一提出,就引起了全社会的广泛关注。文章首先对“和美乡村”建设的深刻内涵和着力点进行了讨论,然后对和美乡村建设中出现的问题进行了探索,最后对和美乡村建设战略进行了剖析,目的是更好地推动全国各地美丽乡村建设的进程,推动社会的和谐、稳定发展,为我国农村的发展提供一定的帮助。

【关键词】和美乡村;生态文明建设;策略;思考

前言:

“和美乡村”是近几年来备受瞩目的话题,“和美乡村”作为一个重要的目标被多次提到,而这两年来,乡村治理工作的重点就是加强生态文明建设。从那时起,全国各地都掀起了建设美丽农村的号角。现就和美农村建设的有关内容进行探讨。

一、“和美乡村”建设的深刻内涵

以生态文明的理念为指导,推进农村建设的发展,既是当前的,也是长远的国家发展的重要策略。“和美乡村”建设是在“乡村振兴”战略实施过程中,对“和美乡村”建设的实践经验进行总结的一项创新性措施。“和美乡村”建设是“美丽乡村”的一个高级版本,它既要满足农民的精神和物质需要,又要满足人与自然、乡村与城市之间更加协调的发展空间。

(一)“和美乡村”建设是乡村振兴的创新规划

党的二十大报告对“三农”工作进行了重大安排,尤其强调要继续实施“美丽乡村”战略,提出了“宜居、宜业、美”的目标,这是一项创造性的规划。通过多年的实践和探索,“美丽乡村”建设在生态文明思想的指引和引导下,已经初见成效,为实现全面建成小康社会的目标奠定了坚实的基础。“和美乡村”是一个产业、人与生态充分协调的新农村,与“美丽乡村”相比,它最大的特点就是“和”,它注重构建乡村文化的内涵和精神,以“和谐共生”的生态文明理念为基础,追求和谐、和而不同;二是“美”,即以保护生态环境为重点,建设一个更具活力的现代农村。

(二)“和美乡村”建设是乡村未来发展的趋势

随着我国经济和社会的持续发展,乡村振兴战略的顺利实施,使我国农村建设和发展发生了新的变革。在城乡融合发展的大背景下,农村劳动力转移到城镇,农村发展正面临着人口老龄化和“空心化”的危机。“和美乡村”建设是针对目前农村发展面临的现实问题而提出的,也是符合我国农村发展潮流的

一项重大举措。“和美乡村”建设是以生态文明理念为指导,结合农村发展实际,以因地制宜、因时而异的方式激活农村生活活力的有效措施。

二、“和美乡村”建设村庄规划的着力点

在新时代的生态文明思想指导下,“和美乡村”建设要把重点放在提高农村精神文明建设的水平上,通过文化的传承和优化,对农村建设进行整体规划,从而创造出一种尊重和保护自然的绿色发展环境,进一步建立起一种和谐的城乡关系,以村为基地,促进城乡要素的合理流动。

(一)完善村庄公共基础设施

随着经济和科技的飞速发展,人们对高品质生活的需求也越来越高,为了有效地解决目前农村人口外流严重的问题,在农村建设的规划中,应该把改善农村公共基础设施放在第一位,把重点放在提高村民生活的便利性和满意度上。乡村财政支出应当为改善民生提供有力支持,从教育、医疗、养老、体育和文化四大重点方面着手,准确把握村民实际需要,尽早将公共基础设施的短板补足,努力打造幼有所育,老有所养的乡村发展新风貌。乡村发展规划应该形成一种新型的政府和社会合作的发展模式,提高社会保障性服务和普惠性公共服务的质量和效果,使城乡公共基础服务更加协调发展,从而吸引一些村民返回,为乡村发展打下坚实的人力基础。

(二)持续优化村庄人居环境

在生态文明理念的指导下,“和美乡村”建设要以人地关系为核心,不断地对农村人居环境进行优化,从而提升村民的生活幸福感。随着交通和物流业的持续发展,现代乡村的居住环境有了很大的提高,但是人们的日常生活环境的卫生水平还需要提高。

“和美乡村”建设要求对农村人居环境进行全面的整治和提升,并促进村庄面貌的改善和提升,在这过程中,尤其要注重农村厕所革命、生活垃圾和污水的治

理,促进乡村建设向现代化方向迈进,形成一个美丽的生活和美丽的环境同时发展的新模式。

三、影响村庄规划的因素

(一) 村民建房的随意性影响村庄规划

村民们原先在自留地、承包地或房前屋后的闲置土地上修建房屋,因为建筑工程量小,建设起来比较容易,建设时间也比较短,再加上土地的审批比较难,村民的法律意识比较薄弱,所以在筹集到足够的资金之后,他们就会选择一天开工,说什么就建什么,具有很大的随意性。此外,村民们还在自己的房前屋后随意修建诸如晒谷场、柴火房、猪舍、牛棚、厕所等生产生活配套设施,不仅占用了大量的耕地,而且还影响到村庄的整体面貌和人居环境。

(二) 旧村改造难度大影响村庄规划

为了实现空心村的合理、节约、爱护和高效利用,即旧村改造就显得十分迫切。按照新农村建设计划,新农村建设的布局要井井有条,这必然会破坏原有的宅基地格局,但是,由于农户的经济承受力和经济水平的差异,使得宅基地的调整很难进行,也很难实现。

四、和美乡村建设过程中存在的问题

(一) 规划设计科学性、合理性有待提升

美乡村建设是一个系统性、综合性的工程,它的资金投入很大,建设的时间也很长,它必须在总体规划和详细规划的两个阶段进行,不仅要把当前的村庄建设、改造的效果也要考虑到将来的长期发展。

在我国,农村的数量多且分布广,每个村庄由于地理位置、资源条件、历史文化等方面的差异很大,因此,在进行农村建设的时候,其内容和形式都有很大的不同。但是,在现实生活中,由于农村存在大量的违章建筑,以及如何拆除违法建筑的问题。部分村落普遍存在着土地紧缺、缺少建设用地、无法保障老年人活动场所、没有考虑老年人相互照料的实际需要等问题。有些村庄的规划,在没有考虑到自己的资源状况的情况下,盲目地将现代的城市发展思想引进到农村,对农村进行改造和优化,按照城市生活模式来实施农民的生活和生产方式,这无疑是不恰当的。另外,有些村庄在规划时过分强调经济发展,不科学地利用土地,忽视了对环境的污染,这也妨碍了美丽乡村的建设。

(二) 村容村貌难以协调,文化特色不够突出

美丽村庄的面貌是美“和美乡村”的第一个形象,而文化特征则是“和美乡村”建设的独特名片。当前,我国农村地区呈现出各种不同的风貌,很多地方对村民的建房与改造缺乏控制,很难对农村整体建筑风格、绿化体系、景观造型等方面进行统一规划,再加上大多数村民在修建房子的时候,都是根据自己的意

愿来进行的,导致全村建筑风格杂乱,农村的环境卫生状况很难和谐,基本是建立在对农村基础设施的投资上。与此同时,在村庄的规划设计中,没有充分发掘出具有地方特色的乡土文化特征,也没有将乡村生活和文脉的传承很好地结合起来,使得和美乡村文化的内涵得不到真正的阐释,也很难长久地保持下去。

(三) 节约集约发展、生态环境保护意识有待提升

在这几年的努力下,我们国家的城乡二元化发展状况得到了一定程度的改善,对农村建设的投资持续增加,各项基础设施也得到了进一步的提高,农村经济的发展也达到了一个新的高度。然而,随着农村经济的发展,农村生态环境受到了不同程度的破坏与污染。例如,在“和美乡村”建设过程中,为了推动乡村经济的发展,不断地引入一些生产企业,这就会占用大量的农业和林业土地,同时还会产生大量的污染,尤其是在一些城市基础设施比较薄弱的地方,更是会对农村的生态环境造成一定的损害和污染。而且,有些村子在发展农业的过程中,还会盲目地施用化肥和农药,粮食产量是提高了,但对耕地和环境的影响却更大了。

(四) 传统文化与现代化进程的冲突

传统文化作为村庄的一个重要组成部分,承载着一个村落的历史与文化遗产。现代化的过程中包含着对新概念、新技术的引进与运用。在推进乡村振兴的同时,要在不影响现代化的前提下,在传统文化和现代化之间寻找一个平衡点。传统与现代化之间的矛盾,实质上是一个世界性的难题。随着城市化的发展,不少乡村都面临着保存自身特有的历史文化与价值观念的两难境地。近几年,国家加大了对传统村落、技艺和建筑的保护与传承力度。因此,乡村规划与决策者在推进乡村现代化的过程中,必须对乡村的传统与历史文化有深入的认识。探讨如何将传统文化元素融入规划设计之中,既能保持村落自身的特色,又能保持村落的发展成果。但是,在现代化过程中,传统文化和现代化的矛盾是很难协调的。比如,在推动现代农业的进程中,一些具有重大历史文化价值的传统农业方法可能会被抛弃,因此,在采取具体措施时,要注重传统文化与现代化进程之间的平衡点,从而保护和传承重要的历史文化遗产,是一个值得深思的问题。

五、和美乡村建设策略

新增“十有乡村”建设内容:1. 有详细的村集体资产清单;2. 有因地制宜的美丽乡村设计;3. 有畅通干净的主干道;4. 配套的公共服务设施;5. 凸显乡愁乡韵;6. 温馨舒适的庭院;7. 整洁美丽的自然田园;8. 温馨的邻里活动空间;9. 强村富民可持

续发展道路；10. 战斗力强的基层组织队伍。

（一）着眼长远、科学规划

当前，随着国家十四五规划的不断深入，中共中央在《国民经济与社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标建议》中提出，要率先实现农业现代化，要综合推进乡村振兴，要优化国土空间布局，要促进区域协调发展，要推动新型城镇化，同时，还提出了一系列指导性和原则性的意见，很多建议都与《美丽乡村建设》中的内容相吻合。从有关的数据来看，目前，我国的一些农村还处于一种混乱的状态。二是计划的实施缺乏刚性。近几年来，随着国家对“问题大棚房”的治理和产权制度的改革，逐步暴露出了许多历史遗留问题，导致了大量的重复建设和投资问题。在加快美丽乡村建设的进程中，尤其是在基础设施、绿化等方面，需要与规划相结合。比如，在具体的规划问题上，虽然在乡村振兴战略的指导下，我国相关部门对美丽乡村做了科学的总体规划，特别是在建设模式、方法和目标上，做了更多的探讨，但是在规划的某些细节上，还没有明确的规定。举个例子，一个具有深厚文化底蕴的城市，在进行美丽乡村建设的规划时，没有将这些要素作为重点，导致有些项目缺乏适应性。此外，在目前的农村，还存在着一些违章建筑的现象，这些问题都将制约美丽农村的发展。

（二）统筹结合、协同推进

美化农村面貌，优化生态环境，促进农民致富，推动经济持续发展，是美丽乡村建设的目标。在乡村振兴战略的基础上，建设美丽乡村，要把握生态宜居、产业兴旺、乡风文明和生活富裕的基本要求，统筹推进五个方面，即乡村经济、文化、社会、政治、生态文明。在“五位一体”的推进中，通过建立一套科学、完善的城乡一体化发展机制和政策制度，促进了农村的现代化进程。在建设和美乡村示范村时，要挑选具有区域优势、文化特色、适合产业发展的村，还要确保基层群众的参与热情比较高，基础设施配套完善。只有在考虑各种要素的情况下，才能切实保障乡村治理的效果，各个部门和各个领域都要加强合作交流，一起工作。此外，还应以精神文明建设、水利、交通等方面的政策引导，统筹政策，资金，项目。特别是在脱贫攻坚的最后一年，特别是到了最后的时候，必须把“和美乡村”建设和乡村振兴结合起来，让工作更加高效。

（三）试点先行、梯次铺开

在厕所革命方面，坚持因地制宜，以一类县、二类县为重点，在农村建设管网、城市管网、免冲生态厕所等基础设施。认真抓好农村卫生、生活垃圾治理等方面的工作。这样做，既能起到表率作用，

又能为各级党委、政府提供解决问题的方法和经验。因为各个城市、各个区域在人口结构、经济基础、设施支持等方面都有差别，情况复杂，不宜采取一刀切的办法。省级可以在美丽乡村建设进程中，建立项目库，由各地每年收取指标的方式，促进重点项目的建设，每个城市都会选出1-2个县，开展试点，一期结束后，若效果好，可在全市范围内推广。在市一级全面推行之后，再考虑向全省推广。一方面，由下而上的试点推动，能有效降低阻力，使政策适时调整；另外，各个城市都有自己的重点工程，城市与城市之间并没有重叠，这样就可以将风险降到最低，降低因决策依据不足而带来的损失，同时也能减轻财政压力。

六、和美乡村建设引发的思考

和美乡村的建设实际上是一个综合性的工程，无论是从村民的观念、执行的措施，还是改造工程完成后的村庄的维护，都要从整体上来考虑。在建设的过程中，要坚持稳健的策略，一步一个脚印地走好，为以后的万步踏实。要根据农村的具体情况，因地制宜，因地制宜，量力而行。做好总体计划，按部就班地进行，可以节约大量的精力，财力。坚持群众观点，实际上，人民群众是美丽农村建设的主要力量，只有真正为人民谋福利，才能更好地发展。要打持久战，建设和美乡村是一个长远的规划，要循序渐进，稳扎稳打。另外，利用新兴工业的辐射效应，让所有人都能共同富裕起来，用科技来解放和发展生产力。

“和美乡村”建设既是中国发展历程中一道亮丽的风景线，也是一条艰辛而又艰辛的历程。

结束语：

在中国特色社会主义新时期，农村是大有可为的沃土，把握机遇，就能把农村建设得更加美丽，中国也会变得更加美好！只有这样，中国的经济，政治，文化各个方面都得到了更好的发展，也为我们尽快达到小康社会的目标，奠定了一个良好的基础。作为时代的后来人，我们要为美丽乡村的建设，甚至是时代的声音作出自己的贡献。

参考文献：

- [1] 佚名. 中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》[J]. 农村工作通讯, 2018, (18): 8-35.
- [2] 李谷成, 尹朝静, 吴清华. 农村基础设施建设与农业全要素生产率[J]. 中南财经政法大学学报, 2015, (1): 8.22-23
- [3] 郭晓鸣. 乡村振兴战略的若干维度观察[J]. 改革, 2018(3): 54-61.
- [4] 李建峰. 乡村振兴战略背景下的实用性村庄规划问题初探[J]. 建材与装饰, 2020, 0(5): 99-100.