

增能视角下社会工作参与乡村振兴的困境与路径

罗镓镕 王文静 陈懿涵 武煜姚 颜延

(福建江夏学院公共事务学院, 福建 福州 350108)

【摘要】为了进一步巩固和拓展脱贫攻坚成果,我国大力推进乡村振兴战略,在各地探索乡村社区的发展道路,进行各类的乡村振兴实践与乡村发展项目。借助增能理论视角,从个体、组织、社区三个层面探讨社会工作参与乡村振兴的困境与可行性,提出从政策、个体发展、社会资源等方面社会工作参与乡村振兴的多种路径,助力社会工作参与乡村振兴实践的研究探索,促进乡村振兴事业的发展。

【关键词】乡村振兴;增能理论;社会工作

一、研究背景与问题提出

在2021年,我国宣布脱贫攻坚取得了全面胜利。为了进一步巩固和拓展脱贫攻坚成果,乡村振兴战略被赋予了重要的使命,被视为国家的重大战略任务,要全面提升农村的经济、社会、文化、生态和治理能力,实现农业农村现代化,以实现两个战略的有效衔接。随着中国经济的快速发展,城乡差距仍然是一个不可忽视的问题。根据国家统计局数据显示,截至2022年,我国农村人口达到49104万人,占总人口的35.28%。城乡收入比达到2.45,相比2021年仅下降了0.2%,乡村发展缺少人才、后劲乏力,留守型村庄如何发展等问题突出。社会工作作为一种促进社会公正和改善人民福祉的专业实践,在这一背景下,社会工作介入是一种有效的解决方案,在乡村振兴中的作用日益凸显。社会工作专业人员通过增能、赋权等方法,如社区参与、资源整合、能力提升等,帮助农村居民识别和解决问题,提升农村居民的自我效能,促进农村社区的可持续发展。目前,社会工作在农村的实践面临着诸多挑战,如社会关注度少、专业人才短缺、工作模式与农村实际情况不符等问题。本文将探讨在增能视角下,社会工作的困境以及如何更有效地参与乡村振兴的策略。

二、社会工作参与乡村振兴的现状与原因

(一)从个体的方面

利益关系分配不平衡导致村民对主体身份的信念感产生偏差。村民是乡村治理的价值主体,村民的态度决定了乡村治理的程度,也是衡量乡村振兴的核心标准。村民对于农村价值观的认同感源自许多因素相互作用的结果,但其中最重要的是因为村民的合理化需求是否得到满足。在过去很长一段时间里,我们把重点放在了加速城镇化上,而忽略了乡村的发展。受城乡二元制度的制约,城乡之间的资源分配严重失衡,造成了乡村区域与城镇之间存在着巨大的差异和不平衡。这样的不均衡的收益分布方式,使得农

户的权益无法得到保护,使得他们对自己的主体身份与地位产生了混淆,从而加重了他们的失衡心态。最近几年,我国的农业出口出现了数量增长的特点。农产品市场竞争加剧,部分农产品价格下跌。农户增收难度加大,农户间的经济冲突日趋激烈。由于利益关系的划分,加剧了利益差异和贫富差距。

(二)从组织的方面

基层党组织在乡村治理中扮演着至关重要的角色,是连接乡村与上级组织的关键纽带,同时也是传递和实现乡村价值认同的重要途径。在农村地区,基层党员是社会主义核心价值观的积极传播者和实践者,引领着广大农民群众共同追求进步和发展。现实中部分基层干部在处理实际问题时,往往更重视事务性工作,而忽视了价值观的引导和传播。因此,我们需要进一步加强基层干部对价值观工作的重视和认识,以充分发挥其在乡村治理中的重要作用。此外,部分基层党组织对经济工作的重视程度较低,对价值观念的忽视使其处于边缘状态。有的基层党组织把工作重点放在经济发展上,而忽略了文化建设,在文化建设上的投入不足,无法很好地适应农民的心理和文化需求。因此,需要采取有效措施加强农村基层干部的价值观建设,提高他们的文化素质和组织能力,使其更好地服务于农民群众,推动农村的文化建设和社会发展。

(三)从社会的方面

传统与现代的融合对农民的价值观产生了一定的影响。乡村经历了从传统社会走向现代社会的过程,从老旧保守主义走向开放民主的时代更替。在不同时代的相互作用影响下,村民对于社会主义核心价值观的认知也产生了不同的看法,导致一些人对价值观的认知越来越模糊不清。农民的“根”在于土地,以土地为中心的农业文明形成了以血缘为纽带、以居住、亲属同心圆的方式逐渐扩大,形^[1]成了“归属秩序”的家庭道德和村规民约,对农民的行为进行制

约和规范。造成这一现象的原因包括现代化进程对乡村经济、文化、观念产生的深远影响,农村经济发展、思想、教育观念的改变对人民的生活习惯、价值观、行为习惯产生的深远影响,以及传统的乡村精神正在逐步消退而新的现代乡村秩序还没有形成体系。传统与现代的融合对农民的价值观产生了一定的影响,农民的价值观念受到了网络中不良信息的冲击。随着互联网在农村地区的推广和使用,技术正在主导多元观点,而这些观点则披上了“中性化”的外衣,潜移默化地影响着农民的价值观念。这种错误的价值观容易欺骗和冲击那些文化层次较低的农民,但通过加强教育、建立现代乡村秩序等措施,可以帮助农民更好地理解并接受社会主义核心价值观。

三、社会工作参与乡村振兴的可行性

在这个快速发展的大背景下,社会工作在参与乡村振兴实践的过程中不仅面临着农民主体身份迷失的困境,而且还存在着基层治理建设不够完备,价值观念冲击等障碍。但随着政策的支持,专业化社工人才的加入,大大增加了社会工作参与乡村振兴的优势。

(一) 从个体的方面

以人为本、助人自助是社会工作的核心价值观,社会工作强调尊重人的权利与价值。在参与社会实践和提供服务的过程中,遵守个别化的原则,以实现从“助人”到“自助”的目标。“赋权增能理论”“优势视角”和“参与式发展理论”^[2]等为社会工作参与乡村振兴提供了强有力的理论支撑。增权视角下的社会工作注重激发村民和弱势群体的内生动力,通过个案、小组、社区工作三种方法进行需求评估,确定需要解决的问题和服务方式,通过链接支持网络来开发村民的自助能力,激发自我效能感,提高其生活质量和福利水平。通过社会工作的专业方法,激发农民的主体性,促进农村经济的发展,促进乡村振兴事业的发展进程。

(二) 从组织的方面

社会工作和乡村振兴关注的都是社会中的弱势群体,重点关注困难群体的保障以及其权益的维护和伦理关怀。用社会工作的理论视角来解决问题,对其进行个性化的服务。社会工作还会关注到能够一起加入乡村振兴建设的骨干,通过培养骨干来发挥他们在乡村振兴建设中的引领作用,来推动乡村振兴的发展。社会组织在推动社会和谐的发展中是不可或缺的一部分力量,社工组织参与到乡村振兴中、担起“公民—国家”之间的沟通桥梁,有利于完善社会协商机制、调解基层矛盾、激发社会活力。社会工作通过个案工作、社会团体工作和社区工作等方法深入居民生活,运用专业、动态的工作方法,及时发现个体或家庭面临的困难,通过资源链接的方式帮助其解决问

题,改善个人或家庭的生活,减少社会问题的产生。社会工作参与到乡村振兴中,有助于促进乡村文化建设、重构乡村社会联结、重建乡村社会信任,有利于乡村的全面振兴。

(三) 从社会的方面

社会工作利用其服务的专业性和精准化能够有效满足人民日益增长的美好生活需要,包括专业化、精准化的养老服务、医疗服务、心理疏导、社区人文氛围营造等群众需求。社会工作嵌入到乡村振兴当中,能够保障农民享受社会服务的权利,提升其获得感与幸福感,也有利于缓解农村社会服务长期发展不平衡不充分的局面。与此同时,社会工作“赋能”的理念与实践能够培育农民的可持续发展能力,进一步巩固脱贫攻坚成效,持续改善农民生活水平。^[3]社会工作参与乡村振兴能够完善乡村治理体系、提升乡村治理能力。乡村振兴战略涉及政治、经济、社会、文化、生态等多个方面,需要多主体发力、利用专业优势落实国家政策。社会工作作为专业性的组织、作为“五社联动”的关^[4]键一环参与到乡村振兴战略中,丰富了社区可利用的机制、可调动的资源,有利于补齐国家治理体系中农村社区治理存在的短板,实现农村社区的共建共治共享。

四、社会工作参与乡村振兴的可行路径

(一) 从个体的方面

1. 坚持以人为本,促使自我增权。乡村振兴,必须坚持以人为本可持续发展的价值导向。《乡村振兴战略规划^[5](2018—2022)》的八大基本原则的其中一条——坚持农民主体地位。这告诉我们要充分尊重农民意愿,切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用,需要去激发与调动农民的积极性,让其主动参与到乡村的建设当中。第一,我们可以让农村中的骨干进行自我增权,使他们自己成为第一批的农村发展工作中的社会工作人才。我们对成为农村社会工作者的的人员,从知识专业化和能力专业化方面进行培训,进行自我增权,随即带动更多有志向的人加入队伍。可以让有社会工作专业背景的社工进行督导,选派农村中进行社会工作的人员进修学习,以提高他们的工作能力与素质。第二,我们要去激发农村社会工作者的潜能,促使他们能够用自己的力量开展适合当地农村发展需求的服务项目与制定发展计划。这既能够使农村社会工作人才得到价值感的满足,又能推动乡村振兴事业的发展进程。

2. 乡村振兴实践中注重对于农村社区中的人才培养,强调人的振兴。社会工作重点关注弱势群体,以解决弱势群体的问题和帮助其获得解决问题的能力为解决目的,提倡关注人的成长,帮助个体获得更好的发展,注重发挥“人”的作用的服务目的与乡村振兴对“人”的关注重点相一致。

（二）从行动与组织的方面

1. 挖掘经济收入渠道，激发乡村振兴活力。在乡村振兴实践中，解决经济问题是需要排在解决方针第一位。针对乡村相较于城市经济落后的问题，社会工作者可以扮演资源链接者的角色，为乡村搭建平台去链接各种社会资源。面对不同地区的问题，我们应因地制宜，充分利用好当地农村现有的优势资源，构建社会资源网络与实施平台。为留守儿童提供教育资源，为无业村民和有劳动能力的留守村民开展技能培训和就业培训，引入合适的企业进驻当地，为当地增加更多的就业岗位。推荐农民们种植高附加值作物，提高经济收入；开展电商直播项目，拓宽收入来源，为乡村创业开拓新道路。吸引大学生与外出务工的青壮年劳动力返回家乡进行就业，在增加农村经济效益的同时，又可以带动农村建设的发展。

2. 唤醒村民主体地位，共同建设美丽乡村。推动乡村振兴，农村生态环境保护是重中之重。习近平总书记指出，“绿水青山就是金山银山”，要建设美丽乡村。优美的乡村生活环境，不仅有利于村民^[6]身心健康、增强村民乡村归属感，更能够留住为乡村发展服务所需人才。一方面，社会工作者以村委会为基本依托，组织和带动村民自发建立环保监察小组，监察村内卫生情况、绿色施肥情况、空气质量情况，促使村民共同打造可持续发展的未来和建设美好家园的蓝图。另一方面，社会工作者通过专业关系的建立，在社区获得群众的信任，引导他们自主治理、自发建设、自觉遵守，同时社会工作者可以开设有关环境保护的讲座与知识课堂，让村民们共同参与到生态建设之中。

（三）从社区与社会参与的方面

1. 推进社区基建进程，催发社区自主活力。基础设施是阻碍乡村发展的第一道门槛。阻碍基础设施建设进程的影响因素主要有两方面：第一，政府下拨的财政资金无法完全被合理利用；第二，基础设施建设的工程计划进度缓慢。在这一问题上，社会工作者需要在服务过程中及时地发现问题，及时与相关部门进行沟通，帮助村民解决实际问题。除了社会工作者需要努力推动乡村的基础设施建设之外，完善基础设施建设还需要每位村民积极参与到乡村建设事业之中。“乡村振兴是乡村为主体的振兴，而不是乡村被振兴”，应该发掘和培育有较好的群众基础乡村本土人才，他们是最熟悉乡村现实情况与乡村发展问题的人，最了解村民真实需求与想法，也最容易投身于乡村建设事业，进行乡村振兴实践的人。同时，社会工作者需要让村民们了解自己未来的发展方向与乡村的发展前景，通过实践活动与本土人才的影响力调动村民参与乡村建设的积极性。

2. 推广乡镇社工站落点，推动服务人才专业化。“乡镇社工站是巩固脱贫攻坚和承接乡村振兴的重

要手段和措施，是乡村振兴^[7]兴时期社会工作服务的重要载体平台”。第一，乡镇社工站是政府主导的，具有权威性，社会工作者可以通过活动培育一批农村社会工作者，对其传授社会工作中有关增能的理论知识，使其自我增权，拥有专业的服务意识与技术能力。第二，推广乡镇社工站在农村社区进行落点，不仅能够挖掘更多的本地农村社会工作者，而且可以吸引社会工作专业的优秀人才关注农村社区的发展。发掘与培育本地社会工作者优势在于其对当地情况具有充分的了解，培养他们作为第一批领军人，在以后的服务中可以带动更多的人成为农村社会工作者。第三，乡镇社工站的存在，能够使社会工作者更便利地去链接当地各种的社会资源，能够起到一个监控与评估的作用；能更好地推进社会工作在乡村振兴事业中的各项服务达到专业化的水平。

在中国式现代化发展的新阶段，我国社会工作的发展既要强调专业化，也要^[8]重视本土化和本土经验。在差序格局中，当地人才自发的行动比外部支援更有效果，社会工作作为乡村社会建设中重要的“催化剂”，让当地人才学习并运用到行动中去，能够让其从多角度、多方面去发展乡村、建设乡村。在当今社会，乡镇社会工作站在农村社区越来越普及；在实践方面，培养、赋权当地人才来推进本土化农村社会工作的开展也有了许多探索方向与实践成果。

参考文献：

- [1] 孔晶晶. 乡村振兴战略视域下农村价值观认同的现实困境与路径规约[J]. 农业经济, 2023(11):93-94.
- [2] 史渊艺, 肖干. 新时代社会工作者参与乡村振兴的不可及性与路径探究[J]. 新西部, 2019(15):18-19.
- [3] 向德平. 充分发挥社会工作在乡村振兴中的专业作用[J]. 中国社会工作, 2022(34):14-15.
- [4] 向德平. 把握社会工作参与乡村振兴的主要任务[J]. 中国社会工作, 2023(1):12.
- [5] 尹广文. 中国社会工作与乡村建设行动：亲和性、实践史与行动路径选择[J]. 兰州学刊, 2023(8):139-149.
- [6] 刘惠, 邓洋, 王丽东. 社会工作助力乡村振兴的价值意蕴与路径探析[J]. 智慧农业导刊, 2023(18):177-180.
- [7] 徐伟森, 杨玲莱. 社会工作参与乡村振兴实践与路径研究[J]. 保山学院学报, 2022(4):36-42.
- [8] 王思斌. 专业化本土实践：中国式现代化下我国社会工作的发展[J]. 中国社会工作, 2023(4):6.

基金项目：2023年国家级大学生创新训练项目“生耕梦田——大学生乡村振兴沉浸式研学社”（项目编号 202313763004X）