

国土空间规划体系中的城市规划与可持续发展探讨

孟浩川

(沧州市规划设计研究院有限公司, 河北 沧州 061000)

【摘要】城市化进程对资源环境造成影响,而城市规划作为引导城市发展的重要手段,必须与可持续发展目标相结合。所以在开展城市规划的过程中,就应当从可持续发展的角度出发做好分析研究工作。本文针对城市规划在促进可持续发展方面的作用以及城市规划过程中需要关注的问题进行了分析,探究了促进城市规划与可持续发展的有机融合的策略。

【关键词】国土空间规划体系;城市规划;可持续发展

引言:

随着全球城市化进程的不断推进,城市作为人口集聚、经济活动中心,正面临着日益严峻的可持续发展挑战。城市发展对土地、能源、水资源等产生巨大需求,同时也带来了环境污染、交通拥堵等问题。在这一背景下,城市规划作为指导城市发展的工具,发挥着至关重要的作用。如何将城市规划与可持续发展目标有机结合,成了当前亟待解决的课题。

一、城市规划在促进可持续发展方面的作用

(一) 资源合理配置以及实现环境保护

城市作为人口和经济活动的集聚地,需要大量的资源支撑,包括土地、水、能源等。合理配置资源是实现城市可持续发展的基础,可以平衡经济发展、环境保护和社会需求之间的关系。不合理的土地利用和资源配置可能导致资源的浪费。通过城市规划,可以避免过度扩张和无序建设,避免出现大面积空置或低效用地,最大程度上减少资源的浪费。合理规划可以鼓励绿色建筑、可再生能源利用等创新举措,从而减少对有限资源的依赖,促进绿色、低碳的城市发展。而且城市规划在环境保护和提升方面起到了至关重要的作用。科学的规划可以确保城市中有足够的绿地、公园和湿地,为居民创造出舒适的生活环境,减轻城市的压力。而且城市规划可以规划生态保护区、自然保护区等,保护珍稀濒危物种和生态系统的完整性。通过合理规划,可以减少生态破坏,维持生态平衡,提供持续的生态服务。通过规划绿色产业、低排放区等,城市规划可以减少污染源的排放,改善空气质量和水质环境。同时,规划环境监测设施等有助于及早发现和治理环境污染问题。

(二) 促进社会公平与包容性

城市是社会多元性的体现,但社会不平等和贫富差距可能在城市中加剧。城市规划作为创造城市环境的引导工具,有责任确保每个市民都能享受到公平的

机会和资源。社会不平等容易导致社会紧张局势,而包容型的城市规划可以创造更加和谐的社会氛围,减少社会矛盾。而城市规划可以规划公共设施,如图书馆、公园、社区中心等,为不同社会群体提供平等的机会,促进社会融合。同时城市规划往往会合理规划住宅区域,确保各阶层都有适当的住房选择。通过提供负担得起的住房,规避低收入居民的排斥。除此以外,城市规划还会结合经济政策,鼓励产业多样化,创造就业机会,减少失业和社会边缘化。

(三) 推动经济发展与创新

城市规划可以创造出有利于创新的生态环境,包括科技园区、创新中心等,为创新企业提供优质的空间和资源支持。城市规划可以规划多样化的产业布局,降低城市对某一产业的依赖性,从而增加经济的稳定性和抗风险能力。而且规划可以鼓励不同产业之间的融合,促进新技术在传统产业中的应用,提升产业竞争力。同时城市规划可以划定科技园区和创新中心的范围,为创新企业提供适宜的用地和基础设施,促进创新生态的形成。并且高质量的城市规划可以合理布局高等教育机构,为人才培养和科研提供支撑,推动创新型人才的培养。

二、城市规划过程中需要关注的问题

(一) 注重可持续性

可持续性城市规划的核心原则。规划者需要综合考虑环境、社会和经济三个维度,以确保规划的决策在长远的时间尺度内能够产生积极影响,不会对未来造成不良后果。可持续性规划要促进经济的可持续发展,鼓励产业多样化、创新驱动的发展。合理规划商业区域、产业园区等,推动城市经济的稳定增长。而且可持续性规划需要合理规划城市的基础设施,包括交通、水源、能源等。确保基础设施满足未来的需求,减少对自然资源的过度开发。同时可持续性规划要考虑自然灾害等风险因素,规划防灾设施、减少灾害风险,

提高城市的抗灾能力。在可持续性规划中，还应当鼓励公众参与，听取各方意见和建议，确保规划的合理性和可行性。

（二）注重多元性和包容性

注重多元性和包容性意味着在城市规划与发展过程中，应该充分考虑并尊重不同社会群体的需求、利益和特点，以确保城市的发展不会加剧社会不平等现象，而是努力创造一个融合多样性、能够包容各种背景和身份的城市环境。在注重多元性和包容性的城市规划中，一个重要的方面是确保公共设施和基础设施的均匀分布。这意味着在城市各个区域都应该有适当的教育、医疗、交通、文化等设施，无论是富裕社区还是较为贫困的社区，人们都能够便利地访问这些资源，减少社会群体之间的差距。而且注重多元性和包容性也意味着在城市规划中要考虑到不同社会群体的文化和社交需求。城市的公共空间应该设计得足够灵活，能够容纳各种文化活动、社区聚会和庆祝活动。这有助于促进不同背景的人们之间的交流与理解，加强社会凝聚力。除此以外，创造包容性的城市环境还需要重视住房政策。城市规划师需要思考如何提供适应不同经济水平的住房选择，以确保所有人都能够在城市中找到合适的居住空间，避免贫富差距进一步拉大。

（三）注重环境保护

在城市规划和发展的过程中，要确保在规划阶段充分考虑各种环境影响，以建立一个可持续发展的城市环境。其中包括但不限于保护自然资源、维护生态系统的完整性以及促进生态平衡的维持，以此来减少城市对环境所造成的潜在负面影响。为了实现这一目标，在规划过程中充分考虑城市发展对周围环境的潜在影响，从而在早期阶段就能够预测和评估可能的环境风险。其次，要致力于保护自然资源，如水源、森林、土壤等，确保它们能够持续发挥重要的生态功能，为城市的健康发展提供支持，并且需要注重维护生态系统的健康和多样性。通过保护和恢复湿地、森林、草原等不同生态类型，努力维护物种的多样性，保护濒危物种，以及促进生态平衡的稳定。

三、促进城市规划与可持续发展的有机融合的策略

（一）综合规划和多部门协作

在城市规划的舞台上，实现可持续发展的愿景需要来自各部门的紧密协作，共同编织一张富有活力的发展蓝图。这不再是单一领域的努力，而是一项综合性的使命。环境、交通、住房、基础设施等各个领域的规划需要以相互衔接为目标，以便在未来的城市景观中实现和谐的结合。这种协作不仅仅是为了避免冲突，更是为了创造一种协同的效应，让城市的发展各

个方面相互促进，达到最佳的整体效果。在这个过程中，不同部门需要共同参与，从环境保护到交通规划，从社会发展到基础设施建设，每个部门都有其独特的角色和职责。综合规划不仅意味着在早期阶段就进行充分的协商和协作，也意味着在规划的实施和后续发展中保持持续的沟通和合作。所以需要建立跨部门的协作机制，确保信息的共享和资源的整合。通过定期的会议、工作坊和沟通渠道，各部门可以共同讨论问题、解决冲突，并制定综合性的解决方案。同时，需要建立一个明确的决策架构，以便在必要时可以作出跨部门的决策，确保整个规划的一致性和协调性。综合规划和多部门协作不仅仅关乎政府部门之间的合作，也需要广泛地引入公众和私营部门的参与。通过开放式的参与机制，可以让更多的利益相关者参与到规划过程中，从而确保规划更加全面、客观和具有可持续性。

（二）可持续性评估

可持续性评估是城市规划过程中的重要环节，它承担着预测、识别和解决潜在问题的任务，确保规划方案在不同维度的影响上能够取得平衡。这一综合性的分析过程对于确保城市规划的长期健康和可持续性至关重要。在制定城市规划时，必须对环境、社会和经济三个方面的影响进行全面评估。环境评估将关注规划对生态系统、自然资源和生物多样性的影响。这包括土地利用变化、水资源利用、空气和水质改变等。通过模拟和预测环境变化，可以预先识别可能引发的问题，采取措施降低负面影响，甚至在一些情况下创造出新的环境机会。而社会评估将关注规划对人们生活质量、社会公平和参与的影响。这涵盖了住房、教育、就业机会、社会融合等方面。通过了解不同社会群体的需求和期望，规划可以更好地满足人们的生活需要，促进社会和谐和人与城市的共融。经济评估则考虑了规划对经济增长、就业、产业结构等的影响。这包括了投资成本、收益预测、长期可持续性等方面。通过经济评估，规划者可以判断规划方案的经济可行性，找到平衡点，使规划既能够促进城市经济发展，又不损害未来的发展潜力。评估的结果为规划者提供了数据支持和决策依据。基于这些信息，规划者可以作出更明智的决策，优化规划方案，减少可能的负面影响，增强规划的可持续性。同时，可持续性评估也为公众提供了透明度，让他们了解规划的利弊，参与讨论，以确保规划方案能够真正反映社会的期望和需求。

（三）绿色基础设施

将绿色基础设施融入城市规划是构筑可持续发展的关键策略。这一概念不仅关乎环境保护，更是在城市设计中融入自然，为居民创造更健康、

宜居的生活环境。城市绿化是绿色基础设施的核心。通过合理规划公园、绿地、景观花园等区域，城市不仅能够提供休闲娱乐场所，还能够改善空气质量、降低城市热岛效应。树木、草坪、植被等不仅美化了城市，还为居民提供了一个与自然亲近的场所。而雨水管理系统是另一个重要的绿色基础设施元素。在规划中考虑雨水的收集和利用，可以减轻城市排水系统的负担，降低洪水风险，并提供一个用于灌溉绿化和农业的可再生水源。例如，设计绿色屋顶、雨水花园等设施，能够将雨水引导到植物和土壤中，减少径流，改善水资源的利用效率。同时，可再生能源设施的整合也是绿色基础设施的重要组成部分。太阳能板、风力发电机等能源设施可以被有机地融入城市规划中，为城市能源供应注入可持续发展的动力。这有助于减少对传统能源的依赖，降低碳排放，促进能源的清洁生产和使用。通过将绿色基础设施有机地融入城市规划，我们不仅可以降低碳排放，改善空气和水质，还可以提供生态服务，如净化空气、保护生物多样性、增加城市生态系统的稳定性。这不仅是一种环境保护的策略，更是为居民创造一个更健康、更宜居的居住环境的努力。

（四）可持续交通规划

在追求城市可持续发展的道路上，可持续交通规划是一支强有力的利器，有助于塑造健康、繁荣且环保的城市生态。城市规划中的可持续交通策略致力于减少对个人汽车的依赖，同时提供便利的、多元化的交通选择。其中，鼓励公共交通的发展是至关重要的一部分。通过优化公共交通系统，提高服务质量、覆盖面和频率，可以吸引更多的人选择公共交通出行，减少交通拥堵，减少碳排放，提升城市的交通效率。步行和自行车交通作为绿色出行方式，也应得到充分的支持。规划者可以设计安全的人行道和自行车道，提供便利的停车设施，以激励人们步行和骑自行车出行。这不仅减少了交通排放，还有助于改善城市空气质量和居民的身体健康。为了实现这些目标，城市规划需要开发一个集成的交通网络，将不同的交通模式有机地融合在一起。这可以通过规划交通枢纽、提供换乘便利等方式来实现。同时，规划者还应当考虑不同区域之间的连接，确保居民可以方便地在不同区域之间出行。除了基础设施的规划公众参与也是可持续交通规划的重要组成部分。市民的需求和意见可以指导规划者制定更贴近实际需求的交通方案。通过市民的参与，还可以提高大家对可持续交通的认知和支持，从而更好地推动规划的实施。

（五）提供法规和政策支持

法规和政策在城市可持续发展中扮演着引导、推动和监管的角色。通过明确的法规和政策框架，可以

为可持续城市规划的实施提供坚实的基础，确保各项措施得以有效落实。为了激励可持续城市规划的实施，政府可以设立各种鼓励机制。例如，对于采用绿色建筑设计的項目，可以提供税收减免或者奖励金。这可以促使开发商在建筑设计中考虑节能、环保等因素，从而减少能源消耗和环境负担。另外，对于可再生能源的应用，政府可以制定电价优惠政策，鼓励企业和居民使用清洁能源，降低对化石燃料的依赖。同时，为了减少高碳排放活动，政府也可以实施限制措施。例如，设立排放标准，限制污染物的排放量。对于高碳排放的产业，可以制定逐步减排的目标，鼓励其进行技术升级和转型。此外，限制特定区域内的大型交通工具的进入，也可以减少交通拥堵和空气污染。而且制定可持续城市标准是引导城市规划和建设的有效方式。这些标准可以包括建筑节能标准、排放标准、环保要求等。通过制定这些标准，政府可以规范城市的发展方向，确保新建筑物和基础设施在设计 and 建造过程中符合环保和可持续性要求。当然法规 and 政策的制定不仅仅是停留在纸面上，更需要加强监管和执行。政府部门需要建立有效的监管机制，确保各项法规和政策得到遵守。对于不符合标准的项目，可以采取处罚措施，以保持政策的权威性和约束力。通过鼓励机制和限制措施，政府可以引导企业和居民朝着更加环保、可持续的方向发展。同时，可持续城市标准的制定和执行可以确保城市规划和建设符合可持续发展的要求。这些法规和政策的支持为城市规划者提供了明确的方向，推动城市朝着更加可持续和宜居的方向迈进。

结语：

国土空间规划体系中的城市规划与可持续发展密切相关。城市规划不仅是实现城市可持续发展的有力手段，更是塑造宜居、绿色、创新的城市环境的重要途径。在城市化进程中，城市规划应注重社会参与，借助创新技术，实现资源高效利用和环境保护，推动城市向可持续方向发展。通过合理规划，我们有望创造更加繁荣、和谐、可持续的城市未来。

参考文献：

- [1] 徐东旭. 国土空间体系下城市规划与可持续发展关系探讨[J]. 华北自然资源, 2023, (02):151-153.
- [2] 陈一新, 卢盈盈, 丁坚. 国土空间规划体系下的城市规划传承与融合探讨[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2023, (11):16-18.
- [3] 林婷. 探讨国土空间规划体系中的城市规划[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2023, (04):10-12.
- [4] 向往. 国土空间规划法研究[D]. 重庆大学, 2022.