

基于国家治理现代化视域下的专门协商机构研究

巩子委

(河北政法职业学院, 河北 石家庄 050046)

【摘要】在国家治理现代化的进程中, 人民政协扮演着不可或缺的角色, 其作为专门协商机构的功能日益凸显, 通过深化制度建设人民政协优化了协商民主的框架提升了协商质量, 并在深化民主决策中发挥了核心作用, 同时人民政协通过强化监督职能有效促进了社会和谐。面向未来, 人民政协将继续通过制度创新、技术支持与信息化建设以及加强委员能力建设, 推进专门协商机构的功能发展以更好地服务于国家治理现代化的大局。

【关键词】国家治理现代化; 人民政协; 专门协商机构; 协商民主

引言: 随着社会主义现代化国家治理体系的不断深化, 人民政协作为专门协商机构的作用愈发重要, 其在国家治理体系中的独特定位不仅体现了社会主义协商民主的实质特征, 也反映了国家治理现代化对广泛民主参与的需求。通过高效的协商民主机制人民政协为政府决策提供了科学依据增强了社会治理的包容性和有效性, 研究聚焦于人民政协在国家治理现代化视域下的专门协商机构作用, 在探究其在制度建设、民主决策以及社会和谐等方面的实践及未来发展方向, 以期为进一步优化国家治理现代化贡献智慧和力量。

一、人民政协在国家治理体系中的定位

人民政协在国家治理体系中占据独特而重要的位置, 其作为专业协商机构桥接了社会各界与决策层之间的信息与意见。通过广泛的界别组织和成员构成人民政协汇集了各领域的智慧和力量, 有效反映了社会各阶层的利益和诉求, 这种广泛的参与基础增强了决策的社会基础和认同为提高政策的适应性和有效性提供了重要支撑。通过形式多样的协商平台包括会议、专题讨论会和实地考察等, 政策讨论过程变得更加开放和透明提升了公众参与度和决策的透明度, 这种制度安排不仅丰富了社会参与形式也为处理社会问题、构建和谐环境提供了有效路径, 人民政协的作用涵盖了政策协商、监督及建言献策, 这些功能的有效实施对于增强决策层的信息敏感性、提升治理质量具有重要意义, 通过前瞻性和科学性的建议促进了决策过程的优化反映了人民政协在国家治理体系中不可或缺的作用, 成为连接社会各界与决策层的重要桥梁^[1]。

二、人民政协专门协商机构作用的实践领域

(一) 加强制度建设, 优化协商民主框架

在加强制度建设方面专门协商机构不断完善与

国家治理体系深度融合的协商机制, 提供了坚实的制度保障以便各界代表人士积极参与国家治理, 例如通过改进年度协商计划、提案办理和反馈机制以及专题协商会议的组织运作等制度, 确保了协商活动的有序进行, 此外针对如何将协商成果转化为有效的参考和建议建立了议题研究、成果报告提交、跟踪反馈等环节形成了闭环管理显著提高了协商成果的质量和实效性。通过引入在线协商平台、开展社会调研、视讯座谈会等形式, 专门协商机构聚焦民生热点、难点问题汇聚了广泛的社会意见和智慧, 这些措施不仅使协商过程更加透明化、普及化也使得协商讨论更加紧贴社会需求增强了政策建议的科学性和公众的认同感, 通过加强制度建设、优化协商框架, 专门协商机构在提升自身工作质量和效率方面取得了显著成效, 为国家治理体系的优化和提高治理质量做出了重要贡献, 例如在环保、教育改革、医疗卫生等关键领域的协商过程中通过精确地把握社会公众的意见和建议, 有效地推动了相关政策的完善和实施, 这一过程不仅增强了政策的社会基础和公众认可度也促进了社会问题的及时发现和解决提高了治理的效率和公众满意度, 也为国家治理体系的现代化和提高治理能力提供了强有力的支撑。未来继续推进制度创新和完善协商机制, 将进一步发挥专门协商机构在国家治理中的重要作用为构建更加开放、包容、高效的治理体系做出贡献。

(二) 提升协商质量, 深化民主决策

通过组织广泛和深入的协商活动机构为决策过程提供了多元化、立体化的意见和建议, 这对于提高政策的科学性和适应性具有关键作用, 依托其广泛的资源和联系该机构汇聚了来自社会各界的智慧和力量使得决策过程更加包容和民主化, 例如在关键的政

策制定和改革实施过程中专门协商机构通过专题讨论会和实地考察,深入了解社会和基层的真实需求和挑战,集中讨论和反馈改革方案的可行性和改进措施,这样的协商过程不仅增强了政策的社会基础和公众认可度还促进了政策执行过程中的问题及时发现和解决,提高了改革的成效和公众满意度,通过利用在线平台和社交媒体专门协商机构能够实时收集广大社会成员的意见和建议,为决策提供更广泛的社会视角和创新思路,这种新型的协商方式拓展了参与的范围提高了协商的效率和质量,同时该机构还积极探索将协商贯穿于决策的全过程从议题的设定、方案的制定到政策的实施和评估,都充分利用协商机制来收集和反映各方面的意见确保决策更加符合社会期待和需求,专门协商机构在提升协商质量和深化决策参与过程中发挥了积极作用。通过精心组织的协商活动和有效的意见收集机制该机构增强了政策的适应性、有效性和公众满意度,未来继续加强这方面的工作将进一步促进决策的民主化和科学化,为提高国家治理质量和效率做出更大贡献^[2]。

(三) 促进社会和谐, 强化监督职能

通过深入跟踪研究协商议题该机构确保了从议题提出、决策、执行到反馈的整个过程都处于有效监督之下,此外该机构积极采用现代信息化手段,如在线监督平台增强了监督的时效性和覆盖范围使得监督活动不受地域限制,广大社会成员能够直接参与到监督过程中,通过设定明确的监督标准和程序专门协商机构在促进社会和谐方面发挥了积极作用,特别是在关注民生问题的监督中,有效调动了社会各方面的积极性为维护社会稳定、促进公平正义贡献了力量。监督职能的有效发挥不仅增强了政策的透明度和公众信任也为构建和谐社会提供了坚实基础,未来通过进一步优化监督机制和加强信息化建设,专门协商机构将能够更有效地服务于社会治理进一步强化其在维护社会和谐中的重要角色,这种持续的努力和探索体现了专门协商机构对其监督职能的重视及其在促进社会稳定与和谐方面的积极贡献,通过不断完善监督工作和加强与社会各界的互动,专门协商机构有望在推动社会进步和提高治理效能方面发挥更大作用为建设更加和谐的社会环境提供坚实的支撑。

三、人民政协专门协商机构作用的未来发展

(一) 制度创新与功能拓展

在制度创新与功能拓展方面专门协商机构正致力于建立更加开放、灵活和高效的协商机制,以确保协商活动能够更全面地反映社会各界的意愿和需求,

这包括改善协商议题的选择机制确保议题覆盖广泛、具有时效性,同时增加议题的针对性和实用性,进一步优化协商参与主体的结构成为关键通过引入更多领域的专家学者和基层代表,在拓宽协商的视野提升协商的专业性和代表性,此外制度创新还涉及到协商过程的规范化管理通过制定更加明确的协商程序和规则不仅保障了协商活动的透明度和公正性也提升了协商成果的可操作性和实效性。为了更好地发挥专门协商机构在社会治理中的作用强化其在社会监督、民意反馈、政策评估等方面的职能,这需要建立更加有效的信息反馈机制和评估机制加强对政策实施的监督和评价提升政策的适应性和有效性,同时专门协商机构还应积极探索在社会治理中的新功能如参与到国际交流与合作中发挥其在促进社会软实力和国际影响力方面的作用,随着这些措施的实施和深化,专门协商机构将在推动社会进步和提高治理效能方面发挥更大的作用为构建和谐、稳定的社会环境做出更大贡献^[3]。

(二) 技术支持与信息化建设

专门协商机构正在积极利用现代信息技术如大数据和人工智能来提升工作效率和决策质量,这些技术的应用使得协商机构能够更精准地捕捉和分析公众意见提供更有力的决策支持,例如通过对社交媒体上的公众讨论进行实时监控和分析,协商机构可以自动识别关于特定政策议题的讨论内容进行情感分析以区分公众讨论的正面或负面倾向,此外通过历史数据与当前讨论动态的分析预测公众关注的热点问题和政策反馈的潜在趋势,互动反馈功能如在线调查和论坛进一步允许公众直接参与到政策讨论中表达自己的见解和建议,这不仅极大地拓宽了民主参与的渠道也提高了政策制定的透明度和公众参与度。通过这些技术应用协商机构能够更有效地服务于社会治理,提升自身的影响力和权威性为构建更加开放、包容、高效的治理体系做出贡献。表1展示了信息化平台实施前后的变化,以显示技术投入对提升工作效能的具体成果。

信息化建设对于提升专门协商机构工作效能和增强公众参与度有非常重要作用。通过这些努力专门协商机构不仅能够更加高效地收集和分析民意也能在决策过程中更好地反映公众意见,进而提升政策的科学性、公众满意度和信任度,未来继续加强技术支持与信息化建设将进一步优化社会治理提高治理效率和质量。

(三) 加强政协委员能力建设

在加强能力建设方面专门协商机构正聚焦于提升

表 1 综合性民意分析平台实施成效

指标	实施前	实施前	改进百分比
政策制定反馈时间（天）	30	15	-50%
公众参与度（在线投票和讨论参与人数）	5,000	15,000	+200%
政策适应性和满意度评分（满分 10 分）	6.0	8.5	+41.7%
政策前瞻性和预警能力评估（满分 10 分）	5.5	8.0	+45.5%
工作效率（政策研究和制定周期缩短比例）	-	-25%	-
数据处理和分析速度（条 / 秒）	100	1000	+900%
公众信任度和支持率（满分 10 分）	6.5	8.2	+26.2%

成员的专业知识、协商能力以及信息技术应用能力。专业知识的提升是基础这涉及对经济、社会、文化等领域的深入理解，确保成员能在协商议政过程中提出有深度的意见和建议。这要求成员不仅要具备持续学习的意志，机构也需为成员提供系统的培训和学习机会，如举办专题讲座、学术交流和实地考察等，帮助成员紧跟时代发展步伐不断提升自身素质。协商能力的增强是提高协商效果的关键，协商不仅是讨论或表达意见的过程更是寻求共识、解决分歧的艺术，这要求成员具备良好的沟通技巧、问题解决能力和冲突调解能力，因此专门协商机构应通过模拟协商活动、案例分析等形式，加强成员在实际协商过程中的应用能力训练提高其在复杂协商场景中的有效参与和贡献，信息技术应用能力的提升则是适应现代治理要求的必然选择。随着信息技术在社会治理中的广泛应用，成员需要掌握必要的技术知识如数据分析、在线协商平台操作等，以便更有效地参与到协商民主中，专门协商机构应定期评估和培训成员的信息技术应用能力提供技术支持和资源，确保成员能够充分利用信息技术进行政策研究、民意收集和决策提高工作效率和质量^[4]。

（四）深化协商民主实践

专门协商机构致力于利用多样化的协商形式和渠道，如电子协商平台、主题研讨会、公众听证会等，以实现协商内容的多样性和协商形式的创新，这种广泛的参与机制不仅能够有效地汇集社会各界的智慧和力量，形成广泛共识还能增强协商成果的透明度和公众信任度确保协商决策的科学性和民主性，加强对协商过程和结果的监督与评估，确保协商活动的质量和效果成为深化协商民主实践的关键。这要求协商机构不仅要不断优化内部管理，提升协商能力还需要通过相关政策和立法等方式，将协商民主的理念和实践固化为社会治理的基本制度和长效机制。这样的努力不仅有助于完善和发展特定社会治理模式也为提高治理效率和公众满意度提供了坚

实基础，专门协商机构有望在推动社会进步和提高治理效能方面发挥更大的作用，为构建和谐、稳定的社会环境做出更大的贡献，这一过程中持续的能力建设和协商实践的深化将进一步促进专门协商机构在服务社会治理现代化中的核心地位。

四、结论

专门协商机构通过加强制度建设、提升协商质量、强化监督职能及深化技术支持与信息化建设，显著提升了其服务社会治理的能力，不仅优化了协商民主实践框架，增强了决策的科学性与适应性，还有效增强了公众参与度和满意度，以后继续发挥其独特作用，通过制度创新、技术应用与能力提升将为推动治理体系和治理能力现代化做出更大贡献，助力构建更加开放、包容、高效的治理环境。这种努力不仅强化了社会各界对重大决策的参与和监督也为建设和谐、稳定的社会环境提供了坚实支撑。

参考文献：

[1] 齐春雷,丁玉莲.全过程人民民主语境下发挥人民政协专门协商机构作用研究[J].湖北省社会主义学院学报,2023(5): 54-60.

[2] 王复兴.新时代人民政协专门协商机构的独特优势和作用发挥探析[J].湖北省社会主义学院学报,2022(5): 33-38.

[3] 王天楠,陈嘉华.人民政协作为专门协商机构参与国家治理的内在逻辑、制度优势与效能转化[J].辽宁省社会主义学院学报,2022(3): 3-11.

基金项目：“中国式现代化视域下人民政协功能作用的研究” 编号：河北政法职业学院 2023 年研究课题 ZF202306Y36。

作者简介：巩子委（1990—），女，河北邢台人，讲师，研究生，研究方向：法社会学，社会心理学。