

探究高校基层党组织纪检委员嵌入式监督

赵飞飞

(山东职业学院, 山东 济南 250104)

【摘要】高校是培养优秀人才的重要阵地,做好高校纪检监察工作,能够有效保障育人质量,为国家建设和经济发展输送更多高素质人才。早在十八大之后,国家十分重视学校纪检监察工作,要求教育部积极推进高校纪检监察机构改革工作的发展进程,根据实际情况任命高校基层党组织纪检委员,确保纪检监察工作也覆盖基层党组织,以此提升高校纪检监察的效果。基于此,文章将从高校基层党组织纪检委员嵌入式监督的作用、注意事项、问题和措施的角度进行论述,以求为推进高校基层党组织纪检委员嵌入式监督工作的普及和发展提供参考。

【关键词】高校;基层党组织;纪检委员;嵌入式监督

一、高校基层党组织纪检委员嵌入式监督的作用

(一)有助于实现纪检监察工作向高校基层党组织延伸

一般来说,高校基层党组织任命的纪检委员以二级学院的骨干领导为主,这主要是因为二级学院的领导比较了解基层党组织的情况,与学生、教师等群体接触比较频繁,开展工作时有较强的优势^[1]。而且,二级学院骨干领导可以近距离监督“三重一大”决策、廉洁从教、评先评优、干部履职的情况,可以发挥自身作用塑造良好的纪检监察环境,确保纪检监察工作能够向高校基层党组织延伸。

(二)有助于确保基层党组织贯彻落实从严治党的思想

高校基层党组织纪检委员是落实从严治党指导思想的具体执行者,也是监督二级学院反腐倡廉工作执行的主体,肩负着重要的职责。由于纪检委员是高校纪检监察体系中比较重要的一部分,只有高效履行自身职责和义务,才能进一步提升高校纪检监察工作的质量。目前,教育部也针对高校基层党组织纪检委员监督工作做出了明确的规定,使纪检委员明确了自身的工作内容和要求,得以在教育部和学校纪委的领导下开展工作,高效落实从严治党的主体责任^[2]。

(三)有助于为高校纪检监察队伍输送更多后备力量

党中央推行纪检监察体制改革工作以来,高校也在教育部和纪委部门的领导下逐渐构建了完整的队伍,基本上可以完成纪检监察的任务。但是随着时代的发展,高校反腐倡廉工作面对的情况更加复杂,就需要不断扩充队伍,纳入更多纪检监察人员,全面保障高校教育教学工作的开展。在这种情况下,高校基层党组织纪检委员可以作为新生力量加入纪

监察队伍中,发挥其作用和价值,保证高校基层党组织的纯洁性^[3]。这样做不仅可以满足高校纪检监察工作的新要求,也能够坚决贯彻落实党中央关于纪检监察工作的部署,在高校构建更加完整牢固的纪检监察体系。

二、高校基层党组织纪检委员开展嵌入式监督工作的注意事项

(一)正确处理整体与局部的关系

从本质上讲,高校基层党组织纪检委员嵌入式监督工作包括很多方面,每一个方面相互交织,想要取得比较好的工作效果,既不能忽视整体,也不能轻视局部。高校纪委需要明确纪检监察工作需要发挥整体的支配和统帅作用,也需要做好局部的配合和协同工作。具体来说,高校基层党组织纪检委员嵌入式监督工作需要立足于整体,综合各方面因素设计局部任务,以反腐倡廉和党风建设为基础开展工作,从各个环节入手最大限度保障高校教育工作的效果。纪检委员针对基层党组织事务开展监督工作时必须落实到实践工作中,将高校人才培养、科学研究、社会服务和文化传承等方面的工作作为重点,抓好教职工、教学工作,发挥出嵌入式监督的整体作用^[4]。

(二)正确处理继承与发展之间的关系

纪委部门需要从继承与发展的辩证关系角度入手正确认识高校基层党组织纪检委员嵌入式监督工作,在尊重客观发展规律的基础上融入新的理论和经验。纪检委员嵌入式监督工作虽然要与时俱进、增加新的内容,赋予新的使命和职责,但是也不能盲目进行,否则会走上错误的道路。对于一些有历史文化底蕴的高校,建校时间比较长,在推行纪检委员嵌入式监督工作时可以考虑继承和创新以前完善成熟的规章制度,取其精华去其糟粕,确保高校可以顺利完成

纪检监察制度的过渡。

（三）正确处理现在与未来之间的关系

高校基层党组织纪检委员嵌入式监督工作是一项长期的、复杂的任务，不能仅求一时之效，而是要从更加长久的角度出发部署工作，使其得以获取更加长久深远的效果^[5]。即使当下不能呈现出显著效果，也不能放弃，要大胆地做，脚踏实地。因此，高校纪委开展基层党组织纪检委员嵌入式监督工作时既要考虑当下的任务和形势，也要兼顾长远的影响，针对当前比较明显的问题采取措施，同时根据教职工和学生反映的问题整理线索，做出长久规划。尤其是在反腐倡廉方面，高校需要以营造清正廉明的教育教学氛围为目标，设计纪检委员嵌入式监督工作制度，高效落实纪检监察工作，构建完整的工作体系和组织架构，使教职工和学校领导从思想和行为上约束自己。

三、高校基层党组织纪检委员嵌入式监督的困境

（一）监督机制有待完善

高校在落实反腐倡廉和党风建设工作的过程中离不开基层党组织的支持，而纪检委员作为开展基层党组织嵌入式监督工作的主体，必须充分发挥作用。想要实现这一目标需要完善成熟的监督机制作为保障，利用规章制度约束基层领导干部和教职工的行为，避免其出现违法违规的情况。从现实情况来看，部分高校纪检委员通常由二级学院的骨干担任，自身既是监督主体也是监督客体，在一定程度上会受到限制，很难履行自身职责和义务。尤其是在对基层党组织“一把手”的监督方面，纪检委员有一些顾虑，很难真正落实规定和要求，这在一定程度上削弱了监督的效果。在国家大力提倡从严治党的背景下，高校的管理体制也发生了一些改变，纪委、党委、管理部门等相关部门已经形成了“四责协同”的管理机制，纪检委员需要在纪委的组织和领导下开展监督工作。纪检委员不仅要承担集体决策和权力执行的职责，也要履行自身的监督义务，决不能出现权力行使和监督分离的情况，否则会使日常工作出现问题。

（二）工作协同存在困难

高校基层党组织纪检委员嵌入式监督工作不能仅靠其自身的能量，而是需要严密的组织和协调^[6]。具体来说，党委需要承担起统筹规划的职责，再由纪委协调组织，学校各部门以及教职工积极参与，只有这样才能构建职责分明的工作体系。虽然针对纪检监察部门开展工作的要求，党中央已经做出了较为明确的规定，但是在实际执行时也会出现一些问题，包括职权划分不明确、监督工作不到位等情况。尤其是在高校基层党组织纪检监察工作开展的过程中，

由于相关部门之间存在信息壁垒，无法做到高效合作和信息互通，使得监督工作进展并不顺利，经常会出现监督主体不明确、监督职责行使重叠的情况，这不仅会打乱原来的工作部署，也会增加工作量。

（三）监督方式和手段有待优化

一般来说，针对高校基层党组织开展嵌入式监督工作的形式包括日常监督、专项检查和信访监督等。纪检委员在其中主要承担教育引导、党风廉政建设等工作。在日常工作中，部分高校的纪检委员通常只是采用教育活动、党风廉政建设文化活动等方式开展嵌入式监督工作，工作手段和形式比较单一，没有贯彻落实自身职责和义务，利用丰富的途径改善监督效果。虽然，大部分的纪检委员也会采用跟踪参与、谈心谈话、听取汇报、检查台账的方式开展工作，但是这些方式比较固定，没有新意，很难使基层党组织从思想和行为上重视监督工作。在信访监督方面，部分纪检委员将大量的时间和精力放在记录和汇报上，没有按照标准完成监督工作的每一项流程。而且，纪检委员在长期的工作中采用的监督手段和方法相对单一，缺乏创新性，工作态度也不够积极主动，对于嵌入式监督工作把握程度不足，导致其出现形式主义的特点。

四、高校基层党组织纪检委员嵌入式监督的方法和措施

（一）树立嵌入式监督工作意识

高校开展基层党组织嵌入式监督工作的时间比较短，想要全面推广和普及还需要经过长时间的探索和实践。在这个过程中，高校需要树立基层党组织纪检委员嵌入式监督的工作意识，正确认识这项工作的重要性。纪检委员需要明确党中央的任务要求，将反腐倡廉和党风建设作为开展嵌入式监督工作的主要工作目标，根据高校实际情况开展监督工作。高校也要加强对基层党组织纪检委员嵌入式监督工作的重视程度，构建各部门参与的联动机制，使纪检委员得以在学校各部门的支持下对基层党组织的各项工作进行监督，使教职工和学校基层领导能够将党风廉政建设根植到心中，全面提升自身的监督意识。

（二）丰富嵌入式监督的形式

近些年，嵌入式监督成为高校纪检监察工作中经常被提起的词汇，想要在高校开展基层党组织纪检委员嵌入式监督工作需要完善成熟的联动机制作为保障，即学校党委、纪委、管理层、二级学院党组织积极参与、分工合作，才能完成联合监督及自我监督的任务。从工作形式的角度来看，嵌入式监督就是以组织单元为基础融合多个监督主体构建的新型纪检监察工作模式，借助各部门合力改善监督效果。高校基层

党组织纪检委员嵌入式监督工作是一种上下联结、内外联动的监督模式,既可以保证纪检委员监督工作的独立性,也能够密切与监督主体的联系,使纪检委员全过程进行监督,有效防范各种违规违纪事件的发生。与此同时,基层党组织纪检委员嵌入式监督也可以与其他形式的监督结合在一起,在提升监督质量的同时拓展监督工作涉及的范围,有效发现学校日常工作中存在的一些问题。这种联动监督的形式可以有效规避形式化的问题,贯彻落实上级主管部门的要求。

(三) 明确嵌入式监督的重点

有了目标才能有针对性开展工作,高校基层党组织纪检委员嵌入式监督工作也不例外。

首先,高校基层党组织纪检委员开展嵌入式监督工作的过程中需要贯彻落实党中央的思想精神和决策部署。具体来说,纪检委员落实自身监督职责时需要贯彻落实习近平总书记的讲话精神以及新时期教育改革的要求,根据“十四五”规划的内容开展工作。此外,高校也需要坚持从严治党的原则,利用纪检委员嵌入式监督的方式确保基层党组织能够保持廉政工作的风气。高校党委作为纪检监察工作的“第一责任人”必须承担起自身的职责和使命,严格落实监督工作,使嵌入式监督工作能够得到保障。

其次,高校基层党组织纪检委员针对权力运行和师生主要反映的问题需要进行重点监督和指导。尤其是在廉政建设方面,纪检委员需要将工作重点放在“人、财、物”等方面,严查风险因素,对相关部门进行重点监督,决不能出现违规违纪的现象。对于招标采购、资产资金管理、人事招录等工作也需要加大纪检监察的力度,避免学校基层领导干部在这些小事上“钻空子”。此外,纪检委员也需要重视师生提出的反馈意见部署相关领域的监督工作。纪检委员可以采取座谈、走访、谈话的方式与师生进行沟通,了解其反映比较强烈的问题,坚决避免基层党组织出现侵害师生基本权益的事情。

最后,高校基层党组织纪检委员还需要将作风建设作为工作重点,贯彻落实中央八项规定精神,针对基层党组织出现的形式主义、官僚主义、享乐主义等不良风气进行监督,要求基层党组织上行下效,保持良好的工作作风。在日常教育教学工作中也需要加大对师德师风建设的监督力度,督促教职工以身作则,用自身的品德和行为感染学生、引导学生,从而实现立德树人的根本任务。

(四) 加强纪检监察队伍建设

当前高校纪检监察工作面临着很大的压力,想要获得比较好的效果需要加强队伍建设,打造一支强大

的队伍。为此,高校可以按照国家规章制度要求遴选合适的人才加入基层党组织纪检委员的队伍行列中,为加大纪检监察工作力度输送更多生力军。此外,高校还需要挑选作风严谨、认真负责、敢于担当的基层骨干加入纪检监察队伍中,使其能够得到更多的舞台,发挥自身价值。为了保证纪检监察队伍工作规范性,高校需要根据实际情况设计规章制度要求,包括校专兼职纪检监察干部工作规定和校纪委委员联系二级学院和职能部门的工作制度,明确纪检委员的工作职责,避免出现混乱。高校选好合适的纪检委员人选之后还需要加大教育力度,使其得以提升专业水平和综合素养。尤其是针对纪检委员需定期开展专项教育活动,宣传党中央最新规定,使纪检委员能够坚定政治立场,遵守八项规定要求,保持廉洁本色。必要时,高校可以将理论教育常态化,在开展教育活动的同时加强彼此之间的交流和互动,使纪检委员能够针对基层党组织嵌入式监督工作交换意见,学习更多知识和经验,从而提升纪检监察的效率和质量。

结语:

在当今时代背景下,纪检委员嵌入式监督工作应当成为高校基层党组织纪检监察工作的有效手段,在不断优化和完善的过程中拓展监督群体的范围、丰富监督内容和形式,展现出更好的监督效果。与此同时,高校必须贯彻落实党中央指示精神,直面诸多条件和困难,落实纪检委员在基层党组织纪检监察工作的职责和义务,借助嵌入式监督提升高校的教育水平和自我治理水平。

参考文献:

- [1] 吴跃赛. “嵌入式”监督介入高校廉政建设创新实践探究[J]. 办公室业务, 2023, (09): 101-103.
- [2] 苏茜. 试论高校基层党组织纪检委员作用的有效发挥——以江苏省S高校为例[J]. 领导科学论坛, 2022, (07): 134-137.
- [3] 朱倬然, 白灿, 周蓓. 高校基层党组织纪检委员嵌入式监督研究[J]. 经济与社会发展, 2022, 20(02): 72-79.
- [4] 何婷. 新时代高校纪委以高质量监督提升学校治理效能探析[J]. 大学, 2021, (38): 9-12.
- [5] 许建平, 丁报林. 全面从严治党视域下高校纪检监察工作研究[J]. 扬州教育学院学报, 2019, 37(04): 54-57.
- [6] 毛玲玲. 关于新形势下高校纪检监察部门加强日常监督工作的思考[J]. 延安职业技术学院学报, 2019, 33(02): 40-43.