

老龄化社会背景下激活赣州市“银发力量”服务社会有效路径研究

叶岚

(赣南卫生健康职业学院, 江西 赣州 341000)

【摘要】随着现代医疗技术的进步和我国社会保障制度的不断完善,现在中国老年人的寿命得到了明显增长,老年人口的数量也在逐年上涨。根据第七次全国人口普查的结果显示,在我国60岁以上的老年人口在占人口总数量中的百分比为18.70,而65岁及以上的百分比则高至13.50。相较于老年人,社会更多的将注意力放在新时代年轻群体上,认为他们与时代的发展、社会的进步、生活的变革相谐一致、同频共振。但是随着时代的进步,老年人也打破固有的刻板印象,他们展现出财力稳固,热爱进步的一面,成为了促进当代社会发展的一股不可或缺的力量。本文主要是针对在人口老龄化的社会背景下就激活赣州市“银发力量”服务社会的有效路径进行探索,希望奋力打造老有所为、助力社会共同富裕的赣州样板。

【关键词】“人口老龄化”;“银发力量”;“服务社会”

21世纪,在人口老龄化的大背景下,党就老龄化趋势做出重要举措,将积极面对人口老龄化作为国家重要策略。赣州市不可避免的成为进入人口老龄化的城市之一,据赣州市统计局发布的数据显示,截止2022年末,全市60岁以上和65岁及以上的人口数量分别为:140.3万人、99.4万人,其占总人口数量的百分比分别为:15.64、11.08。由此可见,赣州市人口老龄化程度持续加深,按照往年年龄结构的变化趋势,赣州市的老龄化速度可能进一步提高,这对社会 and 经济发展都产生深刻影响。在这一情况下,赣州市政府积极应对人口老龄化,不仅要做到老有所依、老有所养,更要在政府和社会组织层面,为银发力量参与社会服务提供便利,让老年人度过一个充实、幸福的晚年。

一、银发力量含义概述

人口老龄化是指人口生育率降低和人口寿命延长导致的总人口中因年轻人口数量减少、年长人口数量增加而导致的老年人口相应增长的动力。一是指老年人数量增加,在人口中的占比上升;二是指当一个国家60岁以上人口占比超过10%,或65岁以上人口占比超过7%,则意味着该国家的人口结构为老年状态,其已经进入老龄化社会;银发力量,主要从离退休人员的学历、职级上对其加以定义,在表述上略微有些差异,总体来说,银发力量是指具有专业技术、专业资质的离退休人群,他们具备良好的政治素养、优秀的管理才能、丰富的实践经验,他们是国家和社会的宝贵财富,激活银发力量去服务社会对促进赣州

市经济和社会发展意义重大。

二、银发力量研究现状分析

(一)国内银发力量研究现状

郭为民在全国政治协商会议发表讲话:全国政协也将积极应对人口老龄化,促进人口结构逐步达到平衡。这也从侧面表示政府当下迫切解决人口老龄化问题,而银发力量则使老龄化问题转危为安,并且得到越来越多的关注,因此对银发力量的现状及未来前景的研究也逐渐增加。据预测,自2023年,在未来30年里,中国的老龄化趋势会进一步加剧,老年人口会不断增长,在2030年,老年人口将至4.12亿,到2050年,则会达到4.80亿。按照此推论,中国老年人口在2030年和2050年占人口总数百分比将分别为30和38,由于中国人口基数较大,因此中国老年人口数量是全世界最多的。但随着科学技术的进步和社会制度的完善,老年人的身体状况、生活状况也得到了极大地改善,为中国处于开发阶段的银发力量带来了良好的发展机遇。

(二)国外银发力量研究现状

全世界都处于人口老龄化的大趋势中,为了更好的应对这一情况,各国政府和学术界都非常重视对人口老龄化的研究。自上世纪八十年代起,人口老龄化的论文和观点逐渐涌现,全世界不同国家的应对措施也各有不同。在发达国家,人口老龄化随之而来的银发产业得到了明显的发展,成为一系列新的经济增长点。据数据显示:美国50岁以上的消费明显比其他人群消费高,他们可以任意支配的个人收入占全国总

收入的50%，其名下资产是较其他人群高2倍左右。墨西哥政府和社会组织面向国内老年人推出包括医疗健康、法律咨询、法律援助、交通补贴、购买商品、老年人享有折扣等服务。目前为止，墨西哥政府在国内3000多家企业，为老年人创造了2万多个就业机会，积极地应对人口老龄化。虽然人口老龄化摆在全世界面前的一个难题，但是各国基于本国的社会制度、经济文化水平，均制定出不同的政策和措施，助力银发产业兴起，为银发力量在社会管理和社会服务中发挥作用保驾护航。

很多国家不仅从现实的政策和措施上进行老年人群体的研究，也会从理论上加以探讨，比如美国从上个世纪三十年代就开始进行老年群体的研究，并且投入了很多的人力、物力，增加了很多用于老年群体的科研经费。

三、银发力量服务社会的必要性和可行性

（一）赣州市人口老龄化严峻的现状

赣州市，又称“赣南”，是江西省地级市，作为江西省的副中心城市，在“一带一路”中占据着重要的节点位置，也是全国性综合交通枢纽。自古有“江南宋城”之美誉。所以分析银发力量服务社会对赣州市城市发展具有重要意义。据第七次全国人口普查显示，赣州市全市常住人口总数为897.00万人，其中60岁及以上人口总数为140.32万人，占人口总数的15.64%，其中65岁及以上的人口为99.41万人，在总人口数中占比11.08%，与上个十年相比，60岁和65岁人口比重分别上升4.01和3.16个百分点，由此可见，近十年来，老龄化速度加快。不过，赣州市人口老龄化占比高于10%，低于20%，属于轻度老龄化。但是由于老龄化速度加快，赣州市人口基数较大，老年人口对社会带来的压力也在逐年增加，因此，赣州市政府和社会各界应共同积极应对人口老龄化。

（二）人口老龄化带来的社会经济问题

人口老龄化给赣州市的社会经济发展不可避免的带来了重大的影响，无论是在生产、分配，还是在交换和消费等环节。人口老龄化降低了经济发展的速度，经济增长主要由劳动力、资本、技术来驱动。但是随着老龄化情势日益严峻，政府和社会对在养老支出增加，这当然会带来资金在生产上投入的减少，从而使资本积累的速度放缓，进而影响经济的发展；随着人口老龄化的增加，一定程度上改变了人口的抚养比，根据资料显示，我国在1990年间，每100个劳动年龄的人口需要抚养13.74个老年人，2025年则增加至29.46人，到2050年更是上升至48.49人。不但总抚养人口逐年上升，且由于出生人口数量降低，劳动年龄人口减少，更是加剧了抚养比的增加速

度，这都导致了劳动年龄人口的负担增加。由于老年人的生活节奏比较慢，价值观念比较传统，思维方式有些固化，和当代年轻人有明显的差异，而随着老年人口的增多，其在事业单位、社会组织中就业人数随之上涨，因此比例相对增加，而年轻人数量较少，相应的比例较低，因此社会运作缺乏了部分活力。据卫生部统计显示，老年人患慢性病的概率和伤残的概率，分别是全体人口的3.2倍、3.6倍，这就导致了用于老龄人口的医疗费用相应较多。老年人由于身体原因，在余生中大部分时间都是带病生活，其所耗费的医疗资源是全部人口的1.9倍。而随着老龄化趋势的加剧，各项费用恐怕会更进一步，给我国社会医疗保障体系带来更大的压力。

（三）政府和社会组织对激发银发力量的支持

1. 赣州市银发人才开发机制日渐完善

赣州市首先健全组织领导机制，建立赣州市委老干部局，坚定不移地贯彻党中央有关离退休老干部的工作方针、政策，切实落实有关老干部的工作部署，不但负责全市离退休老干部在宏观层面的管理，而且也担任着指导离退休干部的政治理论学习的工作。以市委老干部工作领导小组为中心，由老干部协调、组织、引导离退休人员发挥自身优势，利用自己的专业技能，为赣州市社会进步添砖加瓦，构建完善的党建体系来凝聚离退休人员在共治、共建、共享的社会新格局里发挥作用。由市老年协会进一步协助做好银发力量的进一步开发工作，让各离退休干部都能老有所为，为推动赣州市加快发展做出自己的贡献

2. 赣州市银发力量服务平台有效搭建

建设服务平台，赣州市为银发力量提供规范化管理和精准化服务，赣州市按照制造业、文旅业、交通运输业等10个领域对银发人才分类，实现银发力量精准服务社会，通过建档管理，及时了解和掌握银发人才的工作状况和需求，为各类银发人才展现风采、发挥作用创造了良好的条件。

3. 赣州市银发力量在服务社会中取得成效

2023年10月22日，赣州市交通运输局召开离退休员工“九九重阳节”座谈会，在会议上，离退休人员和全体交通运输局的人员一起学习了习近平考察江西重要讲话精神；局长谢文才在会议上传达了学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的相关内容，向老同志们汇报了近年来我市交通运输事业的发展情况，老同志们就交通运输的发展建言献策，共同推动全市交通运输事业再上新台阶。退休老干部退休不褪色，离岗不离心，保持着对交通运输事业的赤诚之心，一如既往地关心支持交通运输工作。发挥银发力量，为新时代交通运输事业做出应

有的贡献。银发力量是一支非常强大的有生力量，他们有时间、有精力、有经验、有知识、有技能、有激情，要千方百计的发挥银发力量在社会服务上的作用。

四、激活赣州市银发力量服务社会的路径研究

(一) 目前赣州市激发银发力量服务社会存在的问题

赣州市政府对银发力量的制度层面上供给不足。虽然赣州市出台了离退休干部人员的一些相关政策，但是就现状来看，力度仍不够到位，还没有形成完善的体系，且从落实情况来看也不够到位。在这种情况下，使银发力量不仅在发展、壮大上面临挑战，同时也在一定层面上制约了银发力量服务社会的积极性；银发力量的服务队伍不健全，银发力量，顾名思义都是有老人组成的队伍，60岁以上的老人由于生理层面的原因，总是伴随着亚健康状态，且由于个体的差异，相应的需求也更加多样化。虽然银发力量多样化，专业化的需求需要相应的服务人员来满足，但从市场现状来看，对于银发力量的服务队伍不仅数量较少，人员构成也不平衡。而且老年护理人员的薪资待遇都较低，所以导致愿意从事这一行业的人员不仅数量不多，而且结构也不平衡、不健全。政府应出台相关的政策，提高老年护理人员的薪资待遇，政府对于愿意勇于承担社会责任，丰富老年人医疗队伍的企业，可以给予奖补、税收减免等举措，为银发力量服务社会保驾护航。

通过本次对赣州中心城区主要企事业单位离退休干部职工进行问卷调查，共发放问卷120份，有效问卷113份，对数据进行分析，在排除身体原因外，63%的离退休干部职工愿意再为社会服务。但他们需要有效的服务平台。

(二) 赣州市激活银发力量服务社会的路径探索

赣州市政府和社会企业应该为激活银发力量改善就业环境，新增其服务社会的专项板块，在赣州人才网、赣州人才招聘网设置银发人才板块，便于银发力量寻找适合自己的服务社会的渠道。同时也要创造良好的社会环境，让银发力量继续发挥余热，为实现赣州市全面振兴竭尽全力；政府宣传部门应加大宣传力度，宣传赣州的城市精神，吸引赣州市在外的银发力量回流，利用自己的专业技能，为赣州市经济和社会发展添砖加瓦。一方面需要政府提供良好的社会环境，另一方面也需要银发力量有过硬的服务社会的水平。

政府应不断完善银发力量服务社会的激励和保障机制，而银发力量自身需要加强职业技能培训，提升自身的专业技能。赣州市政府应该助力银发力量的开发机制，银发力量应提升自身服务社会水平。政府应

完善银发力量服务社会的激励、保障机制，加强对银发力量的职业技能培训和就业指导，特别是随着科技的发展和社会需求，对于银发力量的数字素养教育也不可或缺，对于有能力开展项目的银发力量，给予财力、物力的支持。更要促进银发力量的终身学习。

(三) 赣州市政府应着眼权益保障，完善银发力量服务社会政策法规

赣州市政府出台奖补政策，对于用人单位，政府可以予以奖补，明确“银发力量”与用人单位的劳务关系，保障离退休人员再就业的合法权益，税收部门也可以予以税收优惠措施，人力资源部门和社会保障局则可以扩大工伤保险的覆盖范围，共同为银发力量服务社会保驾护航。老干部工作部门应支持老干部局志愿服务，用多样化服务的方式，建设老年生活友好型城市。

结语

综上所述，在人口老龄化的背景下，要想将老龄化带来的危机转化为机遇，就应该解决好“银发力量”在服务社会中存在的问题。这就需要从政府和企业两方面入手解决：一方面，政府应加强宣传力度，增强人民群众、社会企业对银发力量的认识，加大政府对银发力量服务社会的帮扶力度，加强监管，保障银发力量合法权益。另一方面，企业要增强社会责任感，不仅提供更加精准化的服务，满足老年群体多样化的需求，也要提供合适的就业岗位，充分激发银发力量在赣州市整体经济发展中所具有的潜力。

参考文献：

- [1] 梁红梅, 李磊. 国外人口老龄化对经济增长影响研究文献综述[J]. 中国经贸导刊, 2014, 000(002):26-28.
- [2] 李承惠. 老年人的特殊需求与银发经济开发[J]. 北京统计, 2004, 000(003):21-23.
- [3] 李承惠. 老年人的特殊需求与银发经济开发[J]. 北京统计, 2004, 000(003):21-23.
- [4] 余沁蔓. 银发经济——内需的新增长点[J]. 当代经济, 2016(33):2.
- [5] 王悦. 新形势下银发经济发展的研究与实践[J]. 2021.
- [6] 北京航空航天大学学报社会科学版 > 2023 > 36(1): 140-147.

基金项目：本文系2023年度赣州市社会科学研究立项课题(2023-NDSH25-0274)《老龄化社会背景下激活赣州市“银发力量”服务社会有效路径研究》。