

新形势下基层党建工作探究

——以湖南省 B 村为例

李帆

(中共桃源县委党校, 湖南 桃源 415700)

【摘要】新时代新要求,只有充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,才能推进新时期党的路线方针政策在农村落地生根,催开乡村党建之花,为农村改革发展稳定提供坚强政治和组织保证。

【关键词】新形势;基层党建;工作探究

2018年11月,党中央根据新的形势、任务和要求,对《中国共产党农村基层组织工作条例》进行了修订和完善,并于2019年1月全文印发。这是我们党关于农村基层组织建设工作理论和实践探索的最新成果。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻党章和新时代党的建设总要求、新时代党的组织路线,坚持问题导向,总结成功经验,对党的农村基层组织工作作出全面规范,为新时代党的农村基层组织建设提供了重要制度保证。

一、重要意义:加强党小组建设助推基层党建工作

当下农村,年轻党员普遍存在政治意识淡化,常年务工在外,乡土意识淡化、服务意识不强的问题,在人口外流村庄空心化的背景下,党建最重要的工作就是让党员充分发挥其联系群众、组织群众的作用,通过组织培育激活村庄的内生动力,增强村庄凝聚力,让村庄有活力,让村庄有集体行动能力,是当前乡村党建工作的核心要义。

习总书记说:地基不牢,地动山摇。村级党建工作是我党组织工作最深的根基,承载着定国安邦的重要使命。在乡村党建实践过程中,如何做到组织的力量下沉,建强农村工作队伍;“两委”的管理下沉,完善乡村治理体系;“党小组”的服务下沉,扎实做好群众工作,是增强乡村基层党组织政治功能和组织力的工作着力点。

本论文研究的主要内容根据以上农村党建工作的现实情况,以湖南省B村开展“服务型党小组”建设为例,探求推进基层党建工作创新的路径。湖南省B村是“服务型党小组”发源地,中组部《党建研究》2016年第6期专门推介该村服务型党小组建设的工作经验。本课题组在调研过程中发现,湖南省B村之

所以取得现在的成就,主要得益于“服务型党小组”这个重要法宝。湖南省B村党支部根据村里的热点问题,设置相适应的“服务型党小组”,根据每个党员不同的特长、特点与优势,分配到能够发挥每个党员特长与优势的党小组去工作,为农村无职党员施展自己的才华,为民服务、为党添光彩提供了一个实用的工作平台。支部创建的“一手册两平台四为主”农村基层党建工作模式,作用到村治工作中,把支部、党员作用发挥到极致,让村民得到实惠、党群关系得到融洽,实现了党领导下的村民自治新突破。

二、具体措施:湖南省B村基层党建工作的创新

(一)湖南省B村

湖南省B村1122人,辖9个村民小组,面积4387亩。现有两委班子成员4名,党员39人,党小组5个,共青团、妇联、民兵连等各类农村组织健全。全村有四百余人在外务工。6米宽的通镇公路已建成,组组通水泥路,户户通自来水,网络监控遍布各组,农户垃圾分类处理达90%,电话网络入户达90%。全村人均纯收入一万多元。2018年,该村被确定为省级美丽乡村创建示范村。湖南省B村党支部每年都被评为优秀党支部,建党95周年,该村党支部被评为“先进村(居)党组织”,2017年被授予“文明村镇”“平安村(居)”、市无上访创建先进单位。该村支部书记个人被评为“市优秀村(居)党组织书记”“县十佳村(居)党组织书记”;2016年,当选为“县第十二次党代会”党代表、同年当选为“市第七次党代会”党代表,2017年10月,当选为省第十届人大代表。其实,在2008年以前,该村还是一个人心不齐,帮派对立、矛盾众多的落后村。2008年4—7月,湖南省B村组织了三次村委会换届选举,都以失败告终。

时间，村里面人心乱到极点。

（二）服务型党小组的运作

湖南省B村以组建农村服务型党小组为抓手，推动农村无职党员“组团”服务群众，着力打造党员“联户带创”的升级版，让无职党员有为有位有味，极大地激发了无职党员干事创业的热情，巩固和提升了基层党组织在农村的地位和影响力，有力推动了农村经济社会事业的又好又快发展。总体来说，支部党建推行“一手册两平台四为主”工作法，翻开了农村基层党建工作新篇章。其主要做法有如下几个方面：

第一是制定《党员履职纪实手册》。主要纪实的内容有党员基本信息、党员年度承诺卡、三会一课记录、党小组活动会议记录、党员学习记录、党员好人好事记录、党员年度总结。人手一本纪实手册，一年一册，年终在党员大会上公开，接受评议。通过这种方法把党员干部拧成一股绳，形成“心往一处想，劲往一处使”的局面，改变了过去不学党章、淡忘党章、在党不言党、不忧党、不为党、不爱党、看齐意识不强，组织纪律涣散、党性意识淡薄等突出问题。

第二搭建两个平台。一是支部建立“服务型党小组”为无职党员搭建为民务实平台。支部根据村里的热点难点问题需要设置相适应的“服务型党小组”，根据党员居住工作地点和党员本身的特长和优势分配到能够发挥党员特长与优势的党小组开展服务管理工作，为农村无职党员提供一个能够充分施展自己才华的平台，让党员发挥作用、用党心凝聚民心。

二是支部创建村级“微信群”和“QQ群平台”。在网络里再建一个龙家嘴村党支部和村委会，把分散在五湖四海的党员和村民利用网络平台聚集在一起，把支部建在网上，把党员和村民连在线上，有微信和QQ的党员、党小组长、村干部都在群里分工负责联系群众和开展服务。既方便群众办事也为村民参与村民自治提供了平台，同时也让村支两委和党小组的工作有平台，服务有对象。通过电子信息技术为全盘工作和全体村民提供管理和服务平台，开创电子信息技术时代农村基层工作新模式。

第三是落实四个主题。一是以“服务型党小组”为主题。村党支部根据村里的热点难点问题需要，建立了五个“服务型党小组”。即：协会联谊党小组、安全与环卫监管党小组、综治中心党小组，网格服务党小组和村庄发展党小组，明确了工作职责，分季度细化各项工作任务。村党支部明确工作职责以后，立即行动起来，为党小组党员统一制作印有所属党

小组名字的红马甲，党员一律穿戴红马甲上岗，形成了一道亮丽的风景线。村民描述党小组活动：“为民服务党小组，山涧地头中国红”。

二是以落实“三会一课”制度为主轴。12年前，村委会两次换届选举都没有成功，其重要原因之一就是部分党员和群众不支持村支两委的工作，甚至有少数党员站在支部的对立面，不愿意参加党组织活动。新的支部成立后，建立健全了党员管理机制，对长期不参加组织生活会、不缴纳党费，不参加党课学习的党员按制度给予相应处分，少数党员受到了触动，主动补交了档分，按时参加党组织生活会，从而进一步严格落实“三会一课”制度。“三会一课”的具体内容有以下几个方面：要求其全体党员每月召开一次以上支委会、每月一次以上党小组会议或活动；每季度一次党员大会，例如：一季度党员冬春训两天（上党课、学习政策精神、组织生活会等），二季度党员年度工作部署调度（相关制度修订、相关事项审议、发展党员、党员评议等）。用这些硬性制度要求党员，逐步把党员形象重新树立起来。

三是以解决村内热点难点问题为主线。坚持理论联系实际，深入联系群众优良作风。走深入群众、联系群众路线，经常下组组织村民开会、见面、聊天。了解群众心声、愿望与诉求，准确把握问题实质与根源，帮助村民解决实际困难与难题。

结合本村实际情况作出部署：一是通过十二年努力，将一个基础薄弱、产业萧条的村庄，建设成组组通水泥路，户户饮自来水，水库塘堰能蓄水。架桥梁、扩公路，实现祖祖辈辈盼有桥过河的梦想，通镇公路升级改造成宽敞明亮的油砂公路，电力、文体娱乐场所、沟渠等基础设施都达到了全县一流水平。完成了800平米集综合办公楼、教育培训室、村级卫生室、农家书屋、800平米的文体活动广场，700平米的文化长廊等为一体的公共服务中心。二是“有产业能就业、村民安居乐业”。2015年引进老板成立生态农业发展有限公司，集中流转土地400余亩，建成翠冠梨、黄桃为主的现代化水果产业示范园。第一年，示范园的劳务工资和土地租金，就为当地村民带来了40多万元的收益，真正实现了村民特别是贫困家庭的劳动力，在家门口能创业、能就业、安居乐业的梦想。

四是以落实各项制度与评议考核办法为主责。支部创新思维重实践，总结完善了很多实用的农村党建及管理工作经验，主要有如下6个方面：《“四议两公开”工作制度》《两查两评三公示农村环卫工作制

度》《党小组及组长考核办法》《极端矛盾网上村庄公开评议制度》《家庭公德与综治备忘录档案管理制》等。以落实制度抓党建来确保党务村务民主规范、公开公正，让党员、村民代表以及村民的意愿能够得到充分体现，确保党务、村务、财务和各项制度以及决议的执行能够自觉公开接受监督。

三、基层党建工作的成效

湖南省B村依托服务型党小组平台，推动无职党员“组团”服务群众，将一个涣散的党支部和村委会改变成为班子团结、战斗力强、村民满意、群众拥护的先进集体、创建出一个团结、文明、幸福、美丽的新村庄。其成效主要有以下几个方面：

第一是农村无职党员的党性观念进一步增强。访谈记录1（访谈者：湖南省B村党支部书记）我们在发挥支部引领作用的同时，更加注重激发普通党员的积极性，让党员参与到村级事务中，主动深入信访维稳一线，主动参与村庄治理与发展一线，共创乡村振兴。我记得在2012年的时候，由于连续多日降雨，组农户龙某家旁一处山体滑坡，堵塞了灌溉渠道。灾后村里组织清理渠道，就临时借用陈某的屋场拌水泥，陈某以弄坏地面为由要求村里给他加打水泥地坪，不然就阻止施工。普通党员李某第一个站出来说：“你这是无理要求，不能这么搞”，随后劝导他支持村里的公益事业，很短时间内做通了他的工作。2014年的时候，村里发生了一起摩托车事故，两辆摩托车相撞，一位车主受伤较严重。无职党员张某听到后，立即赶到现场，将伤者送往医院，后由主动调解赔偿事宜，使双方达成调解协议。现在，我们村的各项事业的发展都离不开这些无职党员在身后默默的奉献，真正实现了全心全意为人民服务的宗旨。

第二是基层党组织的战斗堡垒作用进一步凸显。访谈记录2（访谈者：湖南省B村党支部书记）我们村社会发展服务型党小组成立后，积极主动了解市场需求与动向，经长时间反复调研、试种后，于2015年10月与湖南南方落叶果树研究中心签约，流转土地400亩，建起以瑶山雪梨为主的名优水果示范园。通过几年的发展，水果产业示范园已流转土地1000亩，年产值高达1500万元，形成了以优质水果种植为主，其他农副产业协调发展的农业产业发展链。例如，通过安全与环卫管理党小组定期检查与评比，将“清洁家庭”和“最不清洁家庭”的现场照片在微信平台公示，不仅能让村民为了“面子”自觉维护环境卫生，还能让在外年轻人积极理解支持，并纷纷说服

在家亲人积极支持村里的工作，搞好自家清洁卫生，如今的湖南省B村家家户户形成了自觉保洁、相互监督的氛围。不仅村容村貌焕然一新，而且不用在环境治理上再花钱。

第三是党群干群关系得到进一步融洽。访谈记录3（访谈者：湖南省B村村民）支部干部严格按照支部的要求，全身心投入到工作中，心中时刻装着群众的冷暖，只要群众有困难，支委干部一定会先到我们群众家里走访，帮助解决实际困难。我们边山组的男青年龙某尿毒症，与母亲相依为命，需要一大笔治疗费。支部便组织全村党员、干部和群众募捐，筹措救命资金1.7万元，当把这些捐助款送到龙某手里时，母子俩感动得流下了眼泪。隔壁组70多岁何某两口子住在山坡上的土木房里，房子不通电，晚上靠点煤油照明，支部书记听到以后，二话不说就为老人拉通了电，听说，何某财临终时交代他儿女：“我不行了，你们一定要替我把家里的那只公鸡送个支书……”这是一位非常普通的农民，也是一句特别淳朴的遗嘱、更是一份了不起的礼物。

总之，湖南省B村党支部义无反顾，带领全体党员，坚持本分做人、踏实做事、尽职尽责工作，一心一意为民；坚持主动廉洁自律，主动创新作为。通过打造“服务型党小组”将村里面的清洁卫生、矛盾化解、美丽乡村建设等各项工作开展得有声有色，真正做到“事事有人管、件件有着落”。

参考文献：

- [1] 龚晓龙，温明璞. 让党建成为脱贫攻坚的助推器[J]. 新长征（党建版），2016年09期
- [2] 加强农村党建工作 巩固党的执政基础——全国农村基层党建工作座谈会在杭州召开[J]. 共产党员，2015年第13期
- [3] 中央要抓农村基层党建了[J]. 理论与当代，2015年08期
- [4] 于宝国. 不断提升农村基层党建工作水平[J]. 奋斗，2015年09期
- [5] 霍忠生，突出“四个坚持”大力加强农村基层党建[J]. 四川党的建设（城市版），2015年10期
- [6] 全省农村基层党建工作座谈会综述[J]. 共产党员，2015年19期
- [7] 筑牢党在农村的执政根基——全省农村基层党建工作拉练观摩活动侧记[J]. 共产党员，2015年19期