

对进一步完善党支部工作考核评价办法的思考

李岩

(中国信息通信研究院, 北京 100080)

【摘要】建立科学合理的党支部工作考核评价办法,对强化落实党支部管党治党政治责任,增强基层党组织政治功能和组织功能,进一步夯实基层党建工作基础,推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸发挥着重要作用。本文简要介绍了当前常见党支部工作考核评价的一般做法,分析了相关做法存在的不足,就进一步完善对党支部的考核评价工作提出了建议。

【关键词】党支部工作;考核评价办法;标准化规范化;基层党建

《中国共产党支部工作条例(试行)》(以下简称《条例》)对党支部工作做出全面规范,提供了新时代党支部建设的基本遵循。以落实《条例》要求对党支部工作开展考核评价,对加强党支部标准化、规范化建设,不断提高党支部建设质量起到有力推动作用。但是,对照党的二十大报告“增强党组织政治功能和组织功能”的要求,当前常见考核评价办法对党支部是否强化政治引领作用、是否体现政治担当、是否成为坚强战斗堡垒等方面的检验成效还不够明显,需要进一步完善,真正发挥其考核指挥棒的作用。

一、当前常见党支部工作考核评价办法的主要内容

当前常见对党支部工作的考核评价,一般是从指标内容、评价维度、组织保障、结果运用等四方面统筹考虑,着力推动党支部创新思维、主动谋划、规范工作、落实责任,具体如下:

(一)明确考核的指标内容

一是紧紧围绕年度党建重大专题或重点任务设定考核评价指标。如:2021-2023年,分别围绕考核评价开展党史学习教育情况、学习贯彻落实党的二十大精神情况、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想情况等设定指标。二是结合党支部工作实际,进一步将重点考核评价指标分解为若干可量化的具体指标,如:将党支部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想情况这项重点考核评价指标,分解为是否按要求规范落实“第一议题”制度、是否及时传达学习上级文件和会议精神、是否学习指定书目、是否组织集中研讨、是否开展调研工作、是否将理论学习与主责主业紧密结合等多个指标,避免泛泛

而论、难以衡量,以便于实际操作、提高效率。三是为鼓励党支部主动创新开展工作,设立“加分指标”,对党支部在“规定动作”之外自行开展的有益于党的建设的新做法,经统一申报评审通过后可以获得额外加分,以激发党支部内在活力和创新动力,提升工作积极性,变“要我做”为“我要做”。四是根据国家法律法规和党内纪律规范,结合单位实际设置“一票否决”项,若有党支部违反相关规定则考核评价不可为优或直接定为“不合格”。

(二)确定考核的评价维度

一是在时间维度坚持日常检查、半年督察、年终考核相结合,定期与不定期评价相结合,将对党支部工作的考核评价贯穿全年,持续传递压力,督促党支部推动工作、落实责任。二是在空间维度坚持线下检查和线上测评相结合,一方面解决部分党支部分散办公、来往不便的问题,尽可能减少额外工作负担;另一方面通过网络检查方式扩大覆盖面、减少人工投入、提高统计归纳等工作效率。三是在纵向维度坚持上级党组织评价和本支部党员评价相结合,从不同层面反映党支部工作开展情况,形成对相关工作的监督合力。四是在横向维度坚持党支部自评和支部间互评相结合,既有利于好经验、好做法的学习借鉴,又有利于共同查摆不足、发现问题,举一反三推动整改落实。

(三)完善考核的组织保障

一是成立党支部工作考核评价领导小组,一般由单位党组织负责人担任组长,由涉及党支部日常工作的相关职能部门、如党委办公室、组织部、宣传部、纪检监察部等部门负责人担任成员。同时,明确各部门在考核评价中的职责分工、检查重点等,并进一

步强化对党支部工作的分类指导。考核评价领导小组下设办公室，负责考核评价具体工作的推动落实。二是加强小组内各部门协同配合，一方面结合年度重点任务和工作实际共同设定考核评价指标，既要确保指标覆盖全面、重点突出，又要避免指标内容相近、数量过繁；另一方面要及时同各党支部沟通，结合实际研究考核评价指标是否科学合理。三是在考核评价指标确定后，多种形式对党支部开展宣贯培训，一方面统筹协调对考核评价办法的不同意见，确保该办法的公认效力；另一方面使党支部熟悉考核评价的程序、要求、结果运用方式等，做好相关工作准备，并可参照此办法对下设党小组开展考核评价。四是同步拟定相关预案，以备及时解决在考核评价过程中出现的考核评价小组内部意见不同、考核对象对本支部减分、对其他支部加分不认可等争议情况。

（四）强化考核的结果运用

一是结果与党内评优挂钩，党支部工作考核评价为优秀的，在本年度具备参评先进基层党组织的资格。二是结果与部门绩效挂钩，某部门所在党支部工作考核评价为优秀的，该部门在本年度具备绩效评优资格。三是结果与选拔任用挂钩，党支部工作考核评价结果将作为该支部书记被组织人事部门选任考察的重要内容。四是结果与责任追究挂钩，对不认真履行党支部工作职责、党建工作存在严重问题或因党支部工作开展不利造成不良影响的，依规依纪处理相关责任人。

二、当前常见党支部工作考核评价办法在实际运用中的不足

据上文所述，当前常见党支部工作考核评价办法在提高“抓党建”意识、倒逼责任落实方面取得了一定成效。但是，在强化政治引领作用，以及“加强党支部标准化、规范化建设，不断提高党支部建设质量”“加强党的组织体系建设，推动全面从严治党向基层延伸，全面提升党支部组织力，强化党支部政治功能，巩固党长期执政的组织基础”^[1]等方面，现行考核评价的一般做法还存在一定局限性，表现如下：

（一）对党支部工作要体现政治属性的检验不够

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求，也是我们党的优良传统^[2]。《中共中央关于加强党的政治建设的意见》指出：“党的力量来自组织。政治属性是党组织的根本属性，政治功能是党组织的基本功能。”党支部作为最基层的党组织，其政治功能的强弱直接影响到能否真正发挥战

堡垒作用。讲政治的内涵非常丰富，既有思想层面，也有行动层面，既体现在对党的科学理论的学深悟透中，又体现在担当履职贯彻落实上级党组织的决策部署中，还体现在广大党员干部的日常言行中，包含了党建工作和业务工作的各方面。在当前考核评价的一般做法中，一些检验党支部是否体现政治属性的相关工作并未完全纳入考核评价指标，如：党支部是否就增强党员政治能力作出具体安排、党支部是否经常教育规范党员言行、党支部是否在落实上级党组织决策部署时有打折扣或搞变通、党支部是否只讲党建工作而不谈业务落实等，当前常见考核评价办法在党支部加强政治建设、推动党支部落实政治责任方面的评价效力仍有待增强。

（二）对党支部标准化规范化建设落实程度的评价不一

标准化，就是遵循PDCA戴明管理模式，通过循环往复、不断改进的过程^[3]，实现组织绩效改进的目的。规范化，就是强调人的积极作用，通过确立一套价值观念体系，引导组织成员选择正确的行为^[4]。

《条例》提出要加强党支部标准化、规范化建设，就是要明确党支部各项任务的具体目标、方式、载体、流程、制度等，使党支部在实际工作中对“做什么”“怎么做”“达到什么目标”有更加清晰的概念。当前，一些党组织已就加强党支部标准化、规范化建设出台指导手册，明确了党支部各项工作的具体要求、提供了相关党建基础工作的规范模板，但由于各党支部工作人员的认识水平、工作能力高低不一，在实际工作中还难以全部达到标准化、规范化的要求。对此，党支部工作考核评价办法应当在推动加强标准化、规范化建设方面发挥更多作用。然而，对于已经按要求开展工作，但工作流程还不够规范、工作质量还不够高的党支部，现行考核评价办法还缺少具体的评价标准。如：考核评价小组可以将党支部是否有开展“三会一课”的相关记录作为一项评价指标，但对相关记录记什么、如何记、达到何种记录标准却难以给出量化分数。这导致在实际工作中面对类似情况时，考核评价小组不同成员会因为缺少统一评价标准而更多依靠主观意识打分，给出不同评价意见。这既容易产生争论、增加考核阻力，也没有真正科学评价党支部工作。同时，考核评价小组内部的评价不一也不利于形成客观的考核评价结果向党支部清晰反映工作情况并提出改进意见。

（三）对党支部发挥战斗堡垒作用的评估不足

党支部是党的基础组织，是党在社会基层组织

中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础，担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。开展党支部工作考核评价的目的，就是督促党支部履行好上述职责，真正发挥战斗堡垒作用，巩固党长期执政的组织基础。当前常见党支部考核评价办法虽然从多维度评价党支部工作，但最主要还是依靠文字材料，也即相关党支部的工作报告、文件、记录、纪要等，这就使一些党支部在实际工作中将主要精力放在了“留痕管理”上面。“留痕管理”作为一种制度设计本身并无问题，但切不可机械化和片面化，否则它就可能成为一种新的形式主义^[5]，从表面上看党支部的集中学习、组织生活、“三会一课”、教育管理、发展党员等各项工作记录规范、材料齐全，但实际工作成效如何、能否发挥应有作用却难以有效评估。

三、对完善党支部工作考核评价办法的建议

根据上述分析，笔者对进一步完善党支部工作考核评价办法提出如下建议：

（一）突出政治功能，推进政治考核

党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。对党支部工作的考核评价，首先要看其是否落实了把准政治方向、突出政治功能、落实政治责任等要求。根据《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，加强政治建设主要包括坚定政治信仰、坚持党的政治领导、提高政治能力、净化政治生态等内容。对此，党支部工作考核评价办法在指标设置上要能够检验上述工作的落实情况，如：检验党支部是否不折不扣落实上级党组织决策部署、是否认真落实全面从严治党主体责任、是否加强对“三重一大”事项的政治把关、是否规范党员言行等。通过强化政治考核，进一步提高党支部及广大党员对“推动政治与业务深度融合，党建与业务同频共振”的认识，主动做到党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查，既围绕中心、服务大局，坚持党建引领和保障高质量发展，又避免党建工作和业务工作“两张皮”。

（二）统一评价标准，强化反馈指导

党支部工作从明确任务到组织实施再到结果评价是一个闭环过程，该过程每个环节的工作落实情况都影响着最终成效，各环节之间也相互关联。通过考核评价强化党支部工作落实，一方面要进一步统一对相关工作的评价标准，能够对不同规范程度的工作给予更加客观、精细的量化评分，分出不同等次；

另一方面要强化结果反馈，结合考核评价中发现的问题对被考核对象开展有针对性的分类指导，提高其对党支部工作的认识，明确自身工作距离标准化、规范化的要求还有哪些不足，主动找差距、补短板，及时查漏补缺、整改完善，持续推动提升党支部建设质量。

（三）既看工作记录，更重实绩实效

在党支部工作考核评价中，相关工作的文字记录不仅反映了被考核对象对待工作的态度，也有助于考核评价小组迅速了解其工作情况。因此，在党支部工作考核评价中检查“痕迹”是非常必要的一种方法。但是，马克思主义基本原理告诉我们，任何事物都存在一个“度”的范围，只有在特定范围内，事物才能保持自身的存在；而超过这个范围，就会向对立面转化^[6]。党支部工作考核评价对工作记录的检查也是如此，一方面要通过对工作记录的规范要求和检查向被考核对象明确责任、传导压力，督促其自觉做好相关工作；另一方面也不能“唯痕管理”，既增加被考核对象的工作负担，也容易使其滋生投机心理，认为只要记录全、材料齐就可以在考核评价中获得较好分数。党支部工作考核评价应始终坚持问题导向，从党支部必须履行的职责和应当发挥的作用入手，检验其工作的实际成效。要进一步丰富考核评价方式，既看“门脸”，更看“内里”，通过述职汇报、组织调研、匿名问卷、随机抽访、座谈交流等方式，听取党员和党支部服务对象的意见，综合评价党支部建设质量。在此基础上，还要逐步增大党员和党支部服务对象评价打分所占比重，引导各党支部把工作重心从注重工作记录向注重工作实绩转变。

参考文献：

- [1] 中国共产党支部工作条例（试行）[M]. 共产党员（河北），2018(24):6-10.
- [2] 耿步健. 把党的政治建设摆在首位 [M]. 唯实，2018(08):48-52.
- [3] 刘建忠，竹军. 机关党支部标准化建设研究 [J]. 中国质量与标准导报，2018(11):46-49.
- [4] 黄长水. 关于党支部标准化规范化建设的几点思考 [J]. 石油化工管理学院学报，2019,21(01):23-27.
- [5] 谢忠平. 基层党建中的形式主义及其整治 [J]. 长白学刊，2019(04):22-27.
- [6] 付政，王艺苑. 正确理解和运用马克思主义适度原则 [J]. 汉字文化，2019(03):107+140.