

国土空间规划体系下村庄规划综合整治分析

卢燕¹ 林保东² 张海娥²

(1. 临朐城市建设投资建团有限公司, 山东 潍坊 262600;

2. 临朐县土地储备中心, 山东 潍坊 262600)

【摘要】 本文将以国土空间规划体系作为研究背景, 进一步探讨村庄规划综合整治的设计思路, 明确村庄规划范围与整治目标, 确保空间部署更加科学合理, 持续提高项目管理水平, 保证各项政策的有序落实, 并提出村庄规划综合整治的实现对策, 以此改善农村生产条件, 提高村民生活质量, 巩固乡村振兴成果, 实现土地资源的合理运用, 促进农村地区经济增长。

【关键词】 环境保护; 村庄规划整治; 农用地建设; 国土空间规划

引言:

国土空间规划的主要目的在于, 对国土空间实施系统、规范的控制与管理, 实现平衡发展与保护的目标。而村庄规划则是要求严格遵循“村庄和集镇规划建设管理条例”, 借助规划布局、科学治理, 根据地区经济发展水平, 改善农村生产生活条件。在工作过程中, 需要充分考虑国土空间的总体规划内容, 以保护生态环境、补充耕地、农田治理为首要任务。

一、国土空间规划体系下村庄规划综合整治的思路探究

(一) 村庄规划范围

在国土空间规划体系下, 村庄综合整治需要将行政村全域作为工作落脚点, 将基础测绘信息、历史资料、土地利用调查结果作为参考对象, 梳理区域资源环境特点, 明确主要地质灾害, 考察基础设施建设现状。之后依照乡镇土地利用总体规划, 以发展产业特色为目标, 科学规划村域空间。在实施村庄规划综合整治的过程中, 应坚持做到全要素治理, 全类型管控, 严禁出现单纯针对局部区块, 实施优化管理。而是要坚决追求, 将一个村或多个村记作工作单位, 之后凭借统筹优化的形式, 产生空间全覆盖的治理效果。同时, 还要将传统的针对耕地、建设等单一元素, 逐渐转变为田、林等全要素规划, 做好全域设计。

(二) 村庄整治目标

在村庄规划整治体系中, 需要明确具体工作方向与目标, 具体内容可分为以下几点: 生态目标, 在于扩大林地面积、牧草地面积, 注重林地修复, 适当增加农田湿地, 将生态驳岸作为管护重点, 推动村庄的绿色环保型建设, 采用河道疏浚的形式, 保证水资源充沛, 减少水污染。通过道路绿化改造, 提高生态用地范围。并保持人与自然的和谐相处, 加强村民居住环境的治理效果, 利用排水设施, 农村“治危拆违”

项目, 提高居民生活质量。至于在环境保护方面, 则要准确界定生态保护红线, 标明地质灾害高发区域, 科学调控林地面积、水域面积以及水体修复面积, 坚持贯彻文明生态的建设理念, 划分好相关人员的工作职责, 有效执行环保任务; 生产目标, 在于控制耕地保有量, 实现高标准农田的建设, 以保证粮食安全作为首要任务。采取针对性强、实用性高的工程措施, 需要适当扩大耕地规模, 注重土地利用结构的永久改善, 避免出现资金使用效率较低的问题, 设置专项基金, 实现资金的灵活投入, 确保资源合理分配。以旱改水项目作为工作落脚点, 优化耕地效果, 补充耕地量。除此之外还要注意, 有效突出藏粮于地的要求, 规划集中居民点, 做好基础服务设施的定期修护与养护, 强调集约用地, 调整农村地区的用地布局。

(三) 空间规划

目前我国在村庄规划与土地综合整治的空间衔接效果仍未达到预期标准, 为此, 需要充分剖析两者的对应关系, 以提高土地利用效率为首要目标, 在出现规划地类变更后, 第一时间调整村庄规划布局, 将单一功能区作为治理重点, 考虑项目管制要求, 编制规则标准。比如: 对于土地平整工程来说, 建设类型可进一步分为缓坡整治、梯田整治; 对于灌溉与排水工程来说, 则要将建设类目设置为水源工程以及输排水工程, 此类型工程项目所对应的土地用途以坑塘水面、农田水利用地为主; 至于在田间道路项目方面, 则可建设类型进一步细化为田间道、生产道, 土地用途表现为农村道路; 对于村庄环境整治工程来说, 建设类型可分为入户路与田块整治, 对应的土地用途为耕地、农村道路。

(四) 项目管理

在乡村开发建设环节, 应充分考虑村庄规划战略方针, 申请建设规划许可证, 实现土地综合治理,

针对有待建设的区域，预先做好方案设计，满足办理许可证的条件。之后将土地整治项目作为工作切入点，持续推动工程投入，并积极开发全新的旅游项目。但根据实际调查显示，此类村庄规划方法，容易引发土地利用与产业发展间的供需失衡，激化矛盾。为此，如何保障各类项目用地的科学分配与使用，成为目前各部门的重点研究课题。笔者认为，对于村庄规划项目来说，需要结合土地利用总体规划，依照能源、交通、环保实施分类管理。并进一步梳理项目清单，明确涉及的项目类型，将无法满足村庄规划作业实施标准的内容作为优先改进对象。比如：对于农用地整治来说，需要强调梯田整治，加快部署生产路改建项目，切实改善农村生产、生活环境，降低污染，注重缓坡整治；对于建设用地整治来说，则要持续开展田间道路的改建与扩建作业；对于生态保护修复项目来说，可大力采用环保、绿色的农业生产技术以及基础设施，并修建公共绿地与广场，注重污染的回收与治理，比如建设垃圾回收点，实现垃圾的分类回收。

（五）政策实施

根据实际调查显示，我国颁布了多个政策文件，用以指导村庄规划综合整治工作的实施，进一步明确了规划范围、工作要点、组织协调形式、管理内容。要求以保护粮食安全为前提，推动农村经济建设与可持续发展，做到精准扶贫，维持生态文明建设。要求有关部门需要充分挖掘土地整治潜力，做好时间、空间上的安排与部署，落实专项计划，将规划期限选定在5年或10年。并加强调研，做好数据统计，将村庄规划交由区县人民政府审批，直至审核通过后，才可有序执行。对于村庄规划项目来说，本身具有一定的系统性，因此需要预先掌握村庄发展时遇到的困境与难题，将推动产业发展作为工作着力点，致力于打造完善、健全的配套设施。充分结合资源条件，扩建交通网络，持续优化区域空间环境。同时，还要防止出现在土地整治时的盲目拆迁，应做好建设空间的科学设计，避免古迹文化受到破坏，规范人员的作业行为，保证整治项目更加标准、规范，并适当采取耕地补偿、生态补偿等政策，由政府协调各职能机构间的工作任务，实现建设用地、耕地保有量之间的动态平衡，保证农村土地整治效果满足预期^[1]。

二、国土空间规划体系下村庄规划综合整治的实施路径

（一）农用地整治

农用地是指直接或间接为农业生产利用的土地，以耕地、园地、田间道路为主。对于农用地的整治规划作业，应当将以下几方面作为主要抓手。

（二）高标准农田

相关部门需要充分考虑项目建设的实用性以及可行性，严格遵循因地制宜的作业原则，致力于提高生产田的建设质量，做好地质勘测，收集相关数据信息，整合土地调查结果，持续改建低产田地。依托土地平整技术，采用修建灌溉沟渠的方式，利用田间道路优化、水稻秸秆还田，巩固农田粮食生产能力，保持土壤肥沃，充分发挥土壤的抗灾作用。为农作物健康生长提供有利空间，并不断加快与现代农业经营体系的适配性，从而达到旱涝保收、高产稳产的目的。

（三）提高耕地效果

职能部门以及工作人员需要充分考虑村庄耕地条件，确保整治措施具有一定的针对性与可靠性。比如，若村庄内存在大规模盐碱地，则要通过大范围种植排盐生物，获取优质耕作条件。借助修建排灌系统、改善农田气候、实现农用地的整理，将低产田逐步转变为高标准农田。

（四）耕地保护计划

一方面需要由工作人员结合过往信息，在熟读政策标准的基础上，明确耕地保护措施，确定耕地占补平衡的规划方法，将耕地保有量作为控制重点，使其维持在安全范围内。若出现必须占用耕地的情况，则要依照先补后占的原则，保证补充面积高于非农建设占用耕地面积。另一方面，则要落实基本农田保护方针，做好人员工作任务、工作职责的划分，落实上级下达的任务，不得对基本农田进行占用。但可在切实保护粮食产量的前提下，适当发展旅游业、休闲农业，促进地方经济收入的增长。同时，有关部门还要对农田保护措施进行针对性调整，改善用地结构，在保证农田面积充足的基础上，将优质耕地划分在基本农田中。

（五）旱地改水田

地方政府需要做好各部门间的工作协调，在村庄规划环节，大力建设灌溉工程与排水工程，切实解决旱地用水问题，实现水资源的有效使用，控制旱地范围，增加农田湿地空间，优化农田生产条件，保持土壤肥沃力，提高耕地生产效果^[2]。

（六）执行宜耕后备资源开发计划

工作人员树立良好的思想意识，认识到环境保护的重要性以及必要性，充分考虑项目建设特点，修筑基础设施，进行土地平整，增加耕地范围，适宜开垦种植农作物、经济林果的天然草地、灌木林地以及其他未有效利用的土地。

（七）建设用地整治

对于建设用地整治作业来说，要求政府部门做好以下工作：工作人员需要结合村庄规划计划，充分考

考虑相关规定标准，做好农村地区资源利用状况的调查，整合相关资料、信息，明确存在低效利用的建设用地所在区域，统计零星分散的土地资源，并将其作为村庄产业用地，避免土地利用率过低，造成大量的资产浪费，为后续土地的规模化建设、集约化利用，打下坚实基础；为避免出现公共服务设施利用效果不佳，重复建设导致成本资金的过度损耗，需要工作人员分析当地居民的分布状况，梳理生产需求，掌握地质特点、气候条件，深入调查居民意愿，尽可能解决居民搬迁问题，给予村民足够的经济补偿，保证生活质量，做好安置工作，将给排水管线、燃气管线作为优先配套设施。工作人员需要依托先进的智能化技术以及数字化设施，做好农田基础条件的深入挖掘，确认产业机构，掌握自然资源的分布状况。最后，确定村庄的发展方向，推动产业结构升级、创新，以促进地方经济收入增长为目标，坚持巩固脱贫攻坚成果，扶持乡村旅游业，并规划好经营性建设用地。以观光旅游产业的发展作为研究对象，地方政府可适当将宅基地为依托，进行建筑翻新，从而打造极具地方特色的民俗建筑。

（八）生态环境整治

为实现人与自然和谐相处，保持良好的生态环境，还需要在村庄规划过程中，做好自然环境的管理，规范人员的作业行为，树立良好的环保意识，遵循生态保护原则，注重乡村地区的可持续发展。比如：在河流保护的过程中，可沿水岸线，修建生态廊道，进行空间分布连接；保护水体环境，需要做好企业与乡镇政府的行为约束，禁止向河流倾倒垃圾，要求地方政府出资，修建污水处理工厂，优化污水处理设施，采用人工湿地、氧化塘等先进措施，提高污水净化效率。同时村庄规划过程中，还要持续开辟全新的空间格局，在道路两侧修建绿色长廊，是指一种生态连通带，旨在保护与促进不同自然生态系统的连接，并提供优质环境条件，以支持物种迁徙、繁衍与生存。此外，在村庄规划项目中，还要编制宅基地改造方案，使用生活垃圾处理系统，并做好多种污染整治措施的分析与比对，保证投入使用的工作方案具有极高的经济性与实用性，确保净化后的污染垃圾能够二次利用。通过增设公共服务设施的方式，修建村民公园，为村民提供休闲活动的空间。至于在自然环境质量的改进方面，则要充分了解河流自然走向，定期疏浚河道，以此达到污染土地治理的目的^[3]。

（九）基础设施建设

首先工作人员需要做好实地考察，了解村庄所在地的资源分布情况，明确基础设施的使用特点，统计村民数量，掌握公共服务圈范围，获取设施种类以及

应用年限。并结合信息化手段，进行数据信息的汇总、整理、分析与使用。判断居民的生活质量，了解居民的个性化诉求，考虑公共服务效果是否达到既定标准，挖掘潜在的安全隐患与风险点。之后，根据已经收集的数据资源，选择适合的村庄文化活动中心、学校、卫生站等服务设施，确定分布所在区域。以某地方的村庄规划为例，在村庄规划战略编制过程中，当地政府选定户外文化活动现场，优先保留文化中心与服务中心，进行建筑物的加固。同时，选取主干道上人流密集区域，建设商业建筑，在农贸市场建设停车场、礼堂，在公共建筑室内修建多座公共厕所^[4]，以此为居民生活提供便利。

其次，工作人员应全面梳理农业生产标准，以提高居民生活质量为目标，结合生态保护标准，进行村庄规划方案的优化与改进。大力兴建基础设施，通过农田水利项目改善生产条件，提高农作物产量，保证耕地面积得到有效延伸。借助给排水管网、内部主路、通信基站，满足居民的日常生活需求。利用环境卫生车、垃圾桶，清理生活污水、日常垃圾。除此之外，地方政府还要注重人员的专业教育，加强环保知识的宣传与科普，定期举办专题教育讲座，培养村民的环保意识，使其认识到自身职责所在，了解环境保护的重要意义以及重要作用，从而约束个人行为，推动农村地区的稳定发展^[5]。

结论：

综上所述，通过对国土空间规划体系下村庄规划综合整治思路以及实现路径开展分析讨论，以此构建完善、健全的国土空间布局结构，提高村庄规划效果，保证土地资源的最大化利用，巩固乡村振兴成果，推进生态修复，促进地方产业发展，明确建设主体责任，为社会稳定发展做出巨大贡献。

参考文献：

- [1] 黄文虹,喻松.村域国土空间规划分区实践探索——以江西省九江市湖口县付垅乡水车村为例[J]. 房地产世界,2023,(22):57-59.
- [2] 孙晨雪,刘榕琦.国土空间规划背景下的“多规合一”实用性村庄规划技术路线研究[J]. 城市建设理论研究(电子版),2023,(32):4-6.
- [3] 孙树林.以详细规划定位为导向的村庄规划土地用途管制制度研究[J]. 房地产世界,2023,(21):40-42.
- [4] 罗镛.国土空间规划体系下的村庄规划编制分析——以柳州市融水苗族自治县四荣乡荣塘村为例[J]. 中国住宅设施,2023,(10):85-87.
- [5] 李振纲.国土空间规划体系下的村庄规划研究[J]. 城市建设理论研究(电子版),2023,(32):28-30.