

关于优化新时代国有企业巡察工作方式的思考

武君

(国能新朔铁路有限责任公司, 内蒙古 呼和浩特 010000)

【摘要】跨入新时代, 国有企业党委深入贯彻落实全面从严治党要求, 以高度的政治自觉, 坚定扛起政治责任, 积极开展内部巡察工作, 坚持“发现问题、形成震慑, 推动改革、促进发展”方针, 不断强化政治巡察, 紧锣密鼓推进巡察工作, 层层传导全面从严治党的责任压力, 强化政治监督, 凝聚工作合力, 推进巡察工作高质量发展, 有效发挥震慑遏制治本的“利剑”作用。

【关键词】政治巡察; 创新方式; 成果运用

一、开展巡察工作的重要性和原则

巡视监督是党和国家监督体系的重要组成部分, 是全面从严治党的战略性制度安排。党的二十大报告从坚定不移全面从严治党、完善党的自我革命制度规范体系的战略高度对巡视工作作出新部署, 强调“发挥政治巡视利剑作用, 加强巡视整改和成果运用”。习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上发表重要讲话指出, 要把巡视利剑磨得更光更亮, 勇于亮剑, 始终做到利剑高悬、震慑常在。在新时代新征程上更好履行巡视工作职责使命, 必须准确把握党中央和习近平总书记关于巡视工作的新部署新要求。要深化政治巡视, 深刻领悟“两个确立”的决定性意义, 旗帜鲜明承担起“两个维护”的根本任务。要服务保障大局, 聚焦“国之大者”加强监督检查, 督促推动党的二十大精神 and 党中央重大决策部署贯彻落实。

巡察是巡视工作的重要组成部分, 也是党内监督的重要制度安排。要准确理解和把握新时代巡察工作的重大意义和职能定位, 聚焦坚持党的领导、加强党的建设、推进全面从严治党, 为国有企业改革发展提供坚强纪律保障。国有企业党委组织开展的内部巡察工作, 承接巡视监督功能, 是坚定不移把全面从严治党延伸到基层的重要举措。国有企业各级党组织和纪检组织要持续深入学习贯彻习近平总书记关于巡视巡察工作重要论述, 深入贯彻中央巡视工作方针, 把“严”的主基调长期坚持下去, 进一步把握好政治巡察定位, 更加精准客观发现和推动解决问题, 充分发挥全面从严治党利剑作用。开展内部巡察是强化党内监督、严肃党的纪律、改进党的作风、不断加强自身建设而采取的一项重大举措, 也是全力巩固党风廉政建设成果、推动工作深入开展的重要保障。

国有企业开展巡察, 不仅要做到党组织建到哪

里、巡察就跟进到哪里, 实现有形覆盖, 还要做到精准发现问题、科学分析问题、准确研判问题, 体现巡察高质量、高水平, 真正形成震慑, 这就需要制度支撑、机制保障、流程落实, 切实做到依规依纪依法开展监督, 实现有效有形和有效覆盖相统一。精准开展巡察监督, 要围绕贯彻落实党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署、国有企业党委工作要求这一主线, 在开展巡察工作中能够更好地做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行, 紧盯被巡察党委职能责任, 紧紧抓住关键少数, 尤其是对“一把手”的监督, 从政治上查找和推动解决制约影响高质量发展的主要矛盾、深层次问题, 从而有力确保各项工作要求落到实处, 提高各项工作标准化、规范化水平。

二、当前巡察工作存在的主要问题

(一) 巡察工作认识不够到位

开展巡察工作过程中, 部分巡察组人员对政治巡察与业务检查的概念区分不够明晰, 无法从发现的具体业务问题来反观被巡察单位的政治生态, 不善于从政治的角度观察、分析被巡察单位主责主业履行情况, 对政治和业务的辩证关系理解不够透彻; 未能很好地捋顺巡察组与被巡察单位的关系, 参与巡察工作的主动性和积极性不够, 巡察工作难以向更深层次推进。被巡察单位对开展巡察工作的重要性认识不足, 对巡察组的工作方式了解不多, 与巡察组沟通交流、协调配合方面缺乏有力措施, 导致了巡察工作发现问题的效果不明显。

(二) 巡察机构自身存在的主要不足

目前有些国有企业纪委办和巡察办合署办公, 巡察办工作人员为兼职, 既负责纪检工作、又负责巡察工作, 纪委办负责人兼职巡察办负责人, 纪委办专职纪检员兼职巡察办成员, 巡察专职工作人员力量不足, 影响高水平推进巡察工作。

（三）巡察队伍方面存在的问题

巡察工作任务下达后，时间紧、任务重、工作量大，而且专业性和纪律性很强。一方面巡察人员来自不同的部门和单位，部分人员未参与过巡察工作，未经过专业性、系统性培训，经验相对不足，巡察人员从思想上、责任上、制度上、监管上剖析问题根源，查找制度漏洞的能力还需提升，巡察工作方式方法还需优化。另一方面抽调的巡察人员多数是本部门、基层单位部门业务骨干，日常工作较多，难于脱离本单位（部门）工作，工作压力较大，一定程度影响巡察工作质量。

（四）巡察工作创新意识不足

巡察是一种自上而下的监督方式，目前国有企业党委都建立了成套的巡察工作办法流程，明确了巡察准备、巡察进驻、巡察反馈、巡察整改等方面的规定动作，这些方式方法在发挥作用的同时，随着形势任务的发展也存在着局限性和不适用性，企业的发展战略、干部职工的思想观念和工作理念都在发生变化，现有的巡察方式不能满足于发现问题的需要，导致针对性不强，巡察监督作用发挥不明显。

（五）聚焦巡察监督职能方面存在的问题

政治站位不高，在精准落实巡察工作要求上有差距，巡察质量和规范性有待提升。国有企业党委巡察工作的领导体制和工作机制已经明确，但相关监督部门的协调配合机制尚未健全，领导小组成员部门未能有效结合分管业务和部门职能，在抓好巡察监督、落实巡察整改任务等方面，主动研究思考还不够，对高标准推进巡察“后半篇文章”上有所欠缺，巡察成果运用不明显。在巡察工作实践中，巡察监督与其他监督贯通融合还需进一步加强，充分实现党建、纪检、组织人事、财务、审计、信访等力量统筹、情况通报、成果共享、整改落实的有序衔接配合以及综合效应最大化等方面，还需进一步加强。

三、提高巡察工作质量的对策

随着形势任务的不断变化，巡察方式方法需要与时俱进及时进行调整优化，要健全完善管理制度，使巡察工作更加科学、更加严密、更加有效。

第一，要注重统筹谋划，探索创新巡察方式方法。

实现一届任期内巡察全覆盖，是党章的明确要求，也是推进全面从严治党的硬性任务。为加强党内监督，规范权力运行，要迅速建立健全巡察工作制度体系，确保各项巡察工作有据可依、有章可循。进一步加强内部管理，划清职责，进一步明确巡察机构设置标准，充实巡察队伍力量。要抓严抓实巡察工作，列为国有企业党委全年重要工作任务。通过组织召开党委巡察工作领导小组会和常委会等方式，听取巡察工作汇报，研究制定工作规划、年度计划和

阶段性工作安排，对每轮巡察工作方案、巡察报告、巡察整改报告等事项进行细致的讨论研究，并对下一步开展巡察工作进行认真部署，对巡察工作开展提出具体要求，层层传导压力，扣紧巡察监督的责任链条，为深化巡察工作提供保障。

不断创新巡察方式方法，关键在于发现问题。如何精准发现问题是检验我们巡察工作质量的重要标准。发现问题的主要方式有：听取汇报、查阅资料、走访调查、谈心谈话、列席会议、询问了解等，主要是通过了解规定动作是否做到位、刚性规定是否坚决执行、必备程序是否严格履行、类似问题是否同样发生、常规管理中是否有异常现象等情况来发现问题，提炼问题。通过发现的问题表象，剖析深层次原因，最终找准问题症结所在。

拓宽开展交叉巡、同步巡、上下巡等方式，扩充发现问题的渠道途径，多方面、多渠道了解掌握对领导干部在党风廉政建设方面的问题反映，做到带着问题巡察，增强巡察的针对性；提升以小见大发现问题的能力，注重从细节、具体工作环节中查找问题漏洞，抓住“三重一大”等决策过程进行重点关注，对敏感岗位和人员进行重点巡察。巡察组紧紧围绕“四个落实”开展内部巡察，严格执行“双反馈”“双责任”“双报告”“双公开”要求，坚持动真碰硬抓整改，剖析典型问题堵塞漏洞。在“深、准、透、实”上狠下功夫，即政治巡察要深，发现问题要准，分析问题要透，整改问题要实。要增强巡察针对性，对集中反映重要领域、关键环节和“一把手”的问题要深查细查。要始终坚持“严”的主基调，保持高压态势，加大惩治力度，真正实现“不能”和“不想”。

第二，要坚持实事求是，把依规依纪贯穿始终。

巡察是十分严肃的政治工作，涉及对被巡察党委和党员领导干部的评价判断。必须坚持稳中求进、实事求是，把依规依纪的要求贯彻巡察工作始终。要坚持一切从实际出发，巡察报告反映问题、提出建议要力求客观公正、精准恰当。要始终牢记“对重大问题应该发现而没有发现就是失职，发现问题没有如实报告就是渎职”的理念，充分展现巡察利剑的锋芒。要强化法治理念，在工作中坚持好“五个必须”，即必须严格按授权开展工作、必须严格按制度和程序办事、必须准确把握政策、必须严格执行“两不”规定、必须严格执行巡察工作方案。特别是要严格按照巡察工作制度开展监督，严格执行巡察报告问题底稿制度和重大事项请示报告制度，确保每个环节、每道程序、每项工作都合规合纪合法；严格把握巡察权限，始终做到不缺位不越位不错位。要探索开展与被巡察党委特别是主要负责人沟通情况的工作机制，涉及重大、复杂问题的历史背景、形成原因、政策依据等，注意

听取意见建议。

第三,要强化巡察成果运用,更加注重做好“后半篇文章”。

巡察要取得实效,必须强化整改落实、举一反三,保持政治巡察的严肃认真态度,以巡察整改实效检验“后半篇文章”做得准不准、实不实。要进一步深化巡察成果运用,健全“组办联审”机制,通过巡察办、巡察组联审方式,对被巡察单位整改方案制定、台账管理、报告撰写、措施成效、资料整理等方面全方位审核把关,既关注被巡察单位的整改过程,也注重检验巡察反馈问题的整改效果,提出下一步具体整改落实意见。建立健全巡察整改督促督办机制,完善纪委办公室、组织人事部、党建工作部、巡察办、巡察组等部门对巡察整改情况的督查机制,进一步明确督查责任和内容。健全信息沟通、措施配合、成果共享等工作机制,党委巡察工作领导小组成员单位要加强与巡察办、巡察组、被巡察单位的沟通联络,主动督促巡察整改,定期听取被巡察单位落实整改措施情况等汇报。对整改不力的单位和个人按规定对其进行追责问责,确保巡察发现问题整改到位,切实提高巡察整改质量。

坚持把巡察整改情况纳入基层单位年度考核,坚持把日常了解干部情况和巡察整改结合起来,动态解决班子建设、队伍建设存在的问题。通过巡察成果与党建考核、年度考核、纪委考核、领导班子考察和干部选拔任用等工作深度结合,不断增强巡察监督的震慑作用。要坚持立行立改,督促被巡察单位在巡察期间及时纠正违反中央八项规定精神问题和“四风”等方面的问题,坚决纠正职工群众反映强烈、明显违反规定且能够及时解决的问题,切实增强职工群众获得感、幸福感、安全感。要综合运用好巡察成果,促进深化改革,完善体制机制,提高被巡察单位管理规范化水平,增强制度意识、规矩意识、监督意识,有力促进全面从严治党向纵深发展,充分发挥巡察整改标本兼治的战略作用。要精准用好问责武器,对整改不力、敷衍整改、虚假整改的,严肃问责追责,公开曝光,以问责促整改,以整改促改革促发展。

第四,要加强巡察队伍建设,完善巡察上下联动工作格局。

要进一步加强对巡察工作的统筹策划,在选调巡察专员过程中,加强与巡察专员所在部门和单位的沟通,尽可能克服本单位(部门)的困难,压缩巡察时间,高效快捷完成巡察工作。将培训工作作为抓实巡察干部队伍素质提升的关键举措,持续加强对巡察专员的培训和实践指导,组织开展巡察业务培训班和专题培训会,组织各级专兼职纪检干部对巡视巡察工

作流程与相关制度、巡视巡察工作的新部署与新要求等内容进行培训,传达最新的巡察要求和相关精神,讲授巡察方式方法和实战经验,让其尽可能快速掌握巡察工作方式方法,透过具体业务的“表象”,找到政治上的差距和不足,体现政治巡察的权威性、严肃性和有效性。同时加强党性教育,培养敢于发现问题、善于斗争的精神,提高巡察人员的业务水平。对巡察干部要严格管理,坚持把纪律挺在前面,带头落实中央八项规定精神、国有企业内部相关规定,用制度管人管事,严格按程序开展工作。要加强对巡察干部的日常监督管理,认真落实组长负责制,督促巡察干部严守党的纪律,依规依纪开展巡察。

巡察办要加强组织协调,提供全方位保障。巡察办要注重巡察统筹安排和工作指导,及时传达工作要求,强化宣传、联络、协调等服务保障,充分发挥承上启下、参谋助手作用。要聚焦巡察工作重点,统筹抓好各个环节的组织落实。要强化巡察组和职能部门之间的沟通与协调,把工作做在前边,确保巡察工作有序开展。严格把关各项巡察工作流程,要紧紧依靠被巡察党委开展工作,深入有效开展动员,充分调动被巡察党委和领导干部接受巡察监督的自觉性、配合巡察监督的积极性,鼓励和支持干部职工向巡察组如实反映情况,进而形成同题共答的合力;要善于换位思考、认真听取意见建议,落实好巡察组与被巡察党委主要负责人沟通机制,共同完成好巡察任务。通过材料报备、工作调研、现场指导、考核激励、以干代训等多种形式,压实巡察主体责任,打通巡察监督“最后一公里”,推动党委巡察工作全部覆盖。要探索建立部署联动、组织方式联动、成果运用联动、队伍力量联动等工作机制,逐步形成巡察同向发力、同频共振的工作格局。

新的发展阶段,使命更加光荣、任务更加艰巨、挑战更加严峻。做好新时代巡察工作,要全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,主动适应新阶段新要求,忠诚履职、守正创新,勇于担当、善于作为,坚持不懈推动全面从严治党向纵深发展。

参考文献:

- [1] 黎晓宏.谈巡视[M].北京:中国方正出版社,2019.
- [2] 肖孝飞.浅谈国有企业开展内部巡视巡察的意义和应把握的重点[J].中小企业管理与科技,2017(10).
- [3] 万银锋.构建巡视巡察上下联动的体制机制[J].中州学刊,2019(11).
- [4] 刘泉.加强巡视巡察工作的三个发力点[J].领导科学,2019(09).