

高质量共建“一带一路”的挑战和建议

成丽娜

(湖北省社会科学院, 湖北 武汉 430071)

【摘要】在复杂的国际形势下,党中央站在中华民族伟大复兴战略发展的层面上提出了共建“一带一路”的合作倡议,经过多年的努力已经取得了良好的进展,不仅有效提升了政策沟通的意愿,主动参与共建“一带一路”的国家以及组织也在逐渐增多,相关设备设施正在逐步建设,贸易合作不断加深,尤其是资金融通规模快速增大,国际金融合作呈现出纵深发展,多个国家和组织均已经形成了友好合作关系。虽然,世界各国合作方组织已经就共建“一带一路”达成共识,并且在贸易交流方面逐渐深化,已经由贸易合作转变为产业合作,有效畅通了亚欧价值链的通道,但与高质量共建“一带一路”的目标还存在一定的差距,这主要是由于在共建“一带一路”时还需面临众多挑战。下文便围绕高质量共建“一带一路”的挑战进行梳理,并提出几点对策建议。

【关键词】高质量共建; 一带一路; 资金融通; 贸易交流

纵观全球经济发展形势,由于受到金融危机、思维泛化、新冠疫情等的影响,致使全球经济呈现出一定的不确定性。尤其是在新一轮技术革命的影响下,使得国际格局发生改变,各国力量存在悬殊的差距,致使全球经济治理体系也会发生深刻变革。而我国在改革开放之后,经历了几十年的高速发展,已经逐步成为世界经济结构中的中流砥柱,而处于复杂的世界格局中,要想谋求高质量发展,则需抓住战略机遇。在此种背景下,党中央根据世界发展局势和时代发展特点做出科学的研判,摆正了自身在全球治理体系中的地位,顺势提出以构建人类命运共同体为落脚点,共建“一带一路”的倡议。此举,不仅为全球经济治理提供了理论支持,还为国际合作共赢创造了有利的条件。在新的发展时期,对“一带一路”共建的历程进行分析,明确当前面临的挑战并确定今后发展大方向,对于实现高质量共建“一带一路”目标具有重要意义。

一、高质量共建“一带一路”面临的主要挑战

经过多年的实践和发展,共建“一带一路”的合作倡议无论是在做法还是在经验方面均取得了丰硕的成果,为参与共建“一带一路”的国家和地区来了实在的好处,这使得参与“一带一路”共建的国家和地区表现出了更强的参与积极性,有意愿参与共建“一带一路”的国家也在逐步增多。虽然总体发展态势良好,但在共建“一带一路”的过程中还需面临众多挑战和问题,很大程度上阻碍了“一带一路”的高质量发展。现将高质量建设“一带一路”面临的挑战梳理如下:

(一) 核心区域界定不清,出现泛化现象

在共建“一带一路”的初期,参与建设的沿线

国家共有 65 个,以丝绸之路贯穿欧亚和边缘两大地缘板块,而在“一带一路”建设逐步深化的形势下,共建内容更为多元,所囊括的国家也逐渐增多,由最初的几十个增加至上百个,且将世界所有地缘板块囊括在内,从整体发展趋势来看,前景一片大好看,但其核心区域的界定被淡化,致使出现泛化现象。2015 年,由外交部、发改委和商务部等联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景和行动》,使得共建“一带一路”的架构发生改变,由最初的经济合作逐渐转变为资源配置和市场融合方面的合作,旨在推动“一带一路”沿线各国的经济协调发展,这使得各国的合作领域更加多元,所包含的内容也更加全面,致力于打造打造一个开放包容的经济合作架构。此种背景下,虽然成功建立了利益共享的全球价值链,对于促进各国繁荣具有积极作用,但多领域的融合发展使得“一带一路”的内容更加多元,形成了泛化发展的趋势。

(二) 基建投资主体和渠道过于单一,投融资结构缺乏合理性

相关研究数据统计显示,在未来的几年间,亚太地区基础设施建设层面的投入每年需要新增 8200 亿美元,但实际资金投入较少,很难弥补在基础设施建设层面的资金缺口。研究显示,仅亚太地区每年在基础设施资金方面的缺口就高达 5000 亿美元,而实际的资金供给量不足 2000 亿美元,这将在很大程度上限制基础设施的建设效果,同时也阻碍了“一带一路”互联互通的进程。从某一层面来讲,要想达成“一带一路”沿线国家互联互通的目标,则须建设好基础设施这一基石。在此种背景下,需要首先实现资金融通,投融资结构成为影响基础设施建设水平的关键性因

素。而从目前的基础设施建设投融资状况来看,表现出投融资主体和渠道较为单一、投融资结构缺乏合理性的现象。从过去几年基础设施的建设状况来看,国际组织的参与度不高,在基建方面需要的巨额资金大部分由中国承担。由于基础设施建设存在周期长、规模大以及回报率低等特点,使得我国的资金链难以保障,甚至造成国内产业结构失衡等风险。

(三) 规则标准联通力度不强,各国经贸往来缺乏有效支撑

规则标准的联动力度决定了“一带一路”基础设施建设的水平。同时,也能为各国的经贸往来提供有力的支撑,属于加速深化“一带一路”建设发展的重要保障机制。在经济学理论中指出,经济活动中的交易成本众多,规则标准的衔接是决定交易成本高低的关键性因素。因此,在加速推进“一带一路”建设发展的过程中,需要首先促进规则标准的联通水平,才能为各国经济往来和贸易交流提供便利,有效降低交易成本。但从当前的“一带一路”建设现状来看,虽然在基础设施的联通建设方面取得了一定的成效,而在规则标准联通方面则受到制度环境、经济发展水平以及各国标准差异的影响,存在一定的滞后性,导致“一带一路”制度建设层面难以突破瓶颈,这为规则标准的联通带来了较大的挑战,如在具体的项目建设期间,未能考虑当地环保法治和劳工法治,致使在项目建设实施的过程中受到当地政府组织和民众的抗议,不得不终止项目,这无疑会产生不必要的成本投入,为各国的经贸合作带来不利影响。

二、高质量共建“一带一路”的对策建议

(一) 坚持维稳原则,聚焦重点战略发展区域

稳定是实现长远发展的重要基础,共建“一带一路”也需坚持维稳原则,避免出现摊子大,重点不突出的问题。为了改变“一带一路”泛化发展的现状,需从如下两方面入手:

一方面,要划分出重点战略区域,主要可以从空间层面入手,将中东欧、东南亚以及南亚地区作为战略部署的核心区域,实现对资源和项目的有效布局。其中的中东欧区与欧盟存在十分密切的联系,在高质量共建“一带一路”的过程中,可将中东欧作为重要的战略发展区域,结合地缘环境特点和各国需求的差异,促进中东欧的合作。在此过程中,应不断探索新方法和路径,实现贸易合作向投资和贸易并重发展的方向转变。除此之外,与东南亚的合作无论是从文化层面、金融层面还是市场层面来看,均存在较好的发展前景。从文化层面来看,东南亚地区是华人华侨分布最为密集的地区,有七成以上的华人均在此地生活,为文化交流奠定了良好的基础;从金融层面来看,我国与东盟国家的贸易合作已经步入快车道,仅

2020年一年时间,双边贸易总额便已达到6000亿美元以上,同时也在这一年中成为我国第一贸易合作伙伴;从市场规模的层面来看,东南亚人口规模偏大,已经超出7亿人,且呈现出持续增长的态势,具备较强的人口红利,因此可将东南亚作为“一带一路”战略发展的重点区域。

另一方面,在战略发展中应关注重点领域。在国际合作的论坛会议上,习总书记围绕“一带一路”共建战略指出,要想促进与各国的互联互通,最根本的工作是加强基础设施建设。我国在改革开放的征程中,在基础设施建设层面取得了较大进展。因此,在基础设施建设上,无论是技术还是资本均具备显著优势,可以充分发挥我国的基础设施建设优势,以互联互通为目标,帮助沿线国家建设基础设施,实现产能合作目标和优势互补目标,以促进共建“一带一路”的高质量发展。在基础设施建设层面,既要实现对公路、铁路、公路和水路的立体多维空间基础设施建设,还需建成互通网络,畅通信息流、商物流以及资金流等,保障资源的跨区整合与配置,实现沿线国家互惠互利的合作目标。

(二) 促进资金融通,加速基础设施建设进程

“一带一路”沿线共分布上百个国家,可贯穿多个经济圈,其中不乏一些发展潜力巨大的国家和组织。同时,基础设施建设的需求也相对较大,在巨大的资金缺口面前,中国难以以一己之力推动基础设施建设进程。要想打造互通互利的发展格局,需要用世界的钱共同建设基础设施基石。为能实现多方参与,共同建设基础设施的目标,需要从以下几项工作入手:

第一,要拓宽投融资渠道和发展多元主体。主要可以采取创新投融资合作机制的方式,来吸纳更多国家和组织部门参与“一带一路”共建,为其提供可靠的资金来源。为能实现资金融通的目标,我国发起了亚投行建设活动,这为“一带一路”基础设施建设提供了更大的资金支持。我国作为发起者,具备更高的话语权。因此,可以利用亚投行这一平台,推出更多合理的贷款标准,打造透明高效的保障机制,确保世界各国的银行和相关金融机构能够形成协同运作关系,有效撬动资本力量,使更多资本参与到“一带一路”共建过程中,为基础设施建设活动提供有力的资金保障。

第二,要创新融资产品。主要指的是要基于各资本市场的特点入手,挖掘股票、保险以及债券等的市场作用,并且结合产能合作项目自身的发展前景创设合作基金,为项目实施提供可靠的资金保障。尤其是对于部分发展前景较好的产能合作项目来说,可以组建专业化的产业合作基金,而对于收益成效较

好的基建项目来说,可以通过 PPP 项目模式和股权投资模式来实现融资目标,此举还可发动一些社会资本参与“一带一路”基础设施建设的过程。

第三,要增强对投资风险的掌控能力。“一带一路”基础设施建设中之所以难以获得更多资金支持,是由于其除了要面临国内投资风险,还需面临海外投资风险,这是导致各金融机构和社会资本在基础设施建设层面参与度较低的主要原因之一。要想改变此种发展困境,进一步拓宽基础设施建设的融资渠道和达成发展多元融资主体的目标,则需首先提高对投资风险的掌控能力,通过降低投资风险,鼓励各方力量积极参与,借助多方力量解决基础设施建设层面的资金缺口问题。此前,美国曾在实施马歇尔计划的过程中开创了海外保险投资制度,确保本国投资者在遇到海外投资风险时能够得到有效的赔付保障。高质量共建“一带一路”的过程中,涉及沿线国家众多,且国情相对复杂,在基础设施投资方面必定会面临较大的政治风险、债务风险等。针对此类问题,我国可以借鉴一些先进的风险保障经验,通过建设海外投资保险制度的方式提升对海外风险的掌控能力。尤其要加强与东道国政府和金融机构的合作与交流,确保我国的对外发展企业在特定区域能够享有集投资引导和资金跨界监管为一体的金融服务。

(三) 加速规则标准对接,促进各国经贸往来

我国的习总书记曾在 2021 年的博鳌亚洲论坛会议中指出,中方会与各方共同联手,加速推进基础设施建设以及规则标准联通工作,以打造更加紧密合作的伙伴交流关系。可以将互联互通作为“一带一路”建设发展的主线。为能实现“一带一路”建设维稳发展的目标,除了要逐步扩大贸易交流规模和范围以外,还需积极推进政策、规则以及标准的对接,为各国互联互通奠定良好的基础。为能实现上述目标,需要做好如下几方面工作:

第一,要以国际规则为基准进行创新和补充。主要指的是可以在全球治理体系中找到现有规则中已经被广泛应用和接受的政策规则,并与之进行准确对接。除此之外,还需要结合“一带一路”的高质量建设需求,对已有的国际规则进行补充和完善。目前,所实行的国际治理体系是由众多发达国家所建立的,虽然在面对全球治理活动时表现出了一定的不足,但在该规则体系的规范和指导作用下,国际政治经济整体趋于稳定,且现有的国际治理体系是在众多实践经验的积累下所形成的,已经逐步被世界各国所适应和接受。因此,在进行规则标准对接时,有赖于现有的国际规则和制度,可以在现有国际治理体系和相关规则的基础上,结合“一带一路”的建设需要,对现有的规则体系进行完善和创新,使其能够真正发挥促进

“一带一路”高质量建设的作用。

第二,要综合考虑多方关系的协调发展需求。在推进“一带一路”建设工作时,要想实现规则标准的有效联通,则需综合考虑各方利益,并且坚持共建共享的标准对接原则。尤其是在进行利益分配时,既要考虑本国利益,也要综合考虑他国利益,打造出互利共赢的局面,方能使规则标准被各方所认可,保障规则标准的实施效果。而在进行规则标准的对接时,要兼顾好标准对接的可行性和国际性,且要树立起较高标准的对接目标,结合各国发展状况,促进标准对接效果。当规则标准得到初步确认并进行实施时,需要遵循循序渐进的原则,并且创建多边和多方协作关系,共同推进规则标准的实施与对接。

第三,要先完成重点领域的规则标准对接。当前的“一带一路”建设活动中,是以贸易合作、投资合作、金融联通为主,因此在进行规则标准对接时,也须首先完成对重点合作领域的规则建设。具体可基于现有的国际通用规则,对规则标准和内容进行完善与创新,以达成促进多方多边合作的目标。为能保障规则的有效对接,需要加强对规则整合的重视,并且要提前做好国民待遇和负面清单等方面的工作,为规则标准的对接创造良好的条件。

结语:高质量共建“一带一路”是中国以及沿线国家实现高效、高水平和可持续发展的重要基础。自“一带一路”理念实施以来,已经经历了十几个年头,且取得了较好的发展成效,使得世界各国的参与度有所提升,全球经济形势较为动荡,致使“一带一路”建设过程中需要面临很多风险和挑战,只有直面风险,抓住机遇,才能有效应对各种发展问题,加速推进“一带一路”的建设进程。因此,今后的工作重点应侧重于如何拓宽投融资渠道和实现规则标准有效对接等方面。

参考文献:

- [1] 初冬梅. 中国边疆地区参与共建“一带一路”高质量发展: 成就、挑战与新思路 [J]. 云南社会科学, 2023, (03): 32-40.
- [2] 乔平平. 河南省参与“一带一路”高质量共建的机遇、挑战与策略 [J]. 对外经贸实务, 2023, (05): 35-39+50.
- [3] 吕越, 马明会, 李杨. 共建“一带一路”取得的重大成就与经验 [J]. 管理世界, 2022, 38(10): 44-55+95+56.
- [4] 郭鸿炜. 论“一带一路”实践对中国与周边新型国际关系的建构 [D]. 吉林大学, 2021.
- [5] 周太东. 高质量共建“一带一路”的挑战和相关建议 [J]. 国际工程与劳务, 2019, (07): 36-38.