

乡村振兴背景下新乡贤参与乡村治理的困境与对策研究

商楠 邢雷

(中共承德市委党校, 河北 承德 067000)

【摘要】新乡贤作为德才兼备的群体,体现了对传统乡贤文化的传承与发展,同时有着新的时代特点,新乡贤不仅是乡村振兴的重要人力资源,也是参与乡村治理的重要力量,他们逐渐受到村民的认同,能够有力提升乡村治理的效能。与传统乡贤相比,新乡贤具备贡献乡村治理力量、引领村民共富的全新内涵。本文分析了新乡贤参与乡村治理的现实必要性和可行性,深入实地走访调研当前新乡贤在参与乡村治理中的实际情况,客观分析了当前新乡贤在参与乡村治理中所面临的困境,提出了完善新乡贤参与乡村治理建议。

【关键词】新乡贤;乡村治理

实施乡村振兴战略是解决新时代我国社会主要矛盾的必然要求,有效的乡村治理直接关系到乡村振兴全面推进。在新时代我国农村基层社会治理背景下,农村出现了一批具有乡土情怀、品行出众、具备现代知识技能的群体,我们称之为新乡贤。在乡村,新乡贤不仅可以化解乡村邻里之间的矛盾,还可以引导舆论、明辨是非、凝聚人心、端正风气。积极引导新乡贤在乡村治理中发挥积极作用,是促进农村和谐稳定、农业有序发展的一条关键路径。具体到乡村治理的实践当中,新乡贤在参与乡村治理时存在一定的现实困难。本文在分析困境的基础上分析原因,并提出优化建议,以期为推动乡村治理体系和治理能力现代化,实现全面乡村振兴贡献力量。

一、新乡贤参与乡村治理的现实必要性

结合当前中国乡村发展的大形势走向现代化,政策推动农村改革、土地制度优化与农业产业升级,新乡贤成为乡村治理中的一股越来越重要的力量。新乡贤具备独特的专业知识和技能,以及深厚的家乡情感,使得他们能够更加客观、全面地参与到乡村治理中。他们能引入新技术、新观念、新管理模式,提升乡村产业的竞争力,扩大乡村特色产业链条。在产业结构优化、产业融合、农村公共服务体系建设等方面,新乡贤可以发挥关键性作用,推动乡村经济社会发展。新乡贤有助于强化乡村治理硬件与软件建设,通过整合政府、市场和社会三方资源,推动乡村公共服务设施的智能化、便捷化。在乡村规划、环境保护、乡风文明建设等方面发挥引领作用,有力地推进乡村美丽宜居环境塑造。针对乡村治理中贫困、人才流失、集体经济动

力不足等挑战,新乡贤可以利用其先进理念、丰富经验和广泛人脉,帮助乡村拓宽脱贫途径,创新贫困治理与扶贫方式,实现乡村共同富裕。他们还能引导农民转变观念,树立新型农人意识,提升农村劳动力素质与技能水平,培育乡村高素质人才,进而推动乡村社会可持续发展。

二、新乡贤参与乡村治理的困境

(一)主观参与意愿不足

作为社会的精英阶层的新乡贤,有的存在参与意愿和动机上的不足,影响其在乡村治理中的作用发挥。一是不能稳居乡村。大部分新乡贤群体在外发展事业,城市有房,其生活圈、社交圈也通常都在城市,经常城市乡村两处居住,不能稳居乡中。二是参与乡村治理缺乏主动性、积极性。由于长期在外工作生活,新乡贤群体和老家产生了一定距离感,不少新乡贤即使退休返乡也往往由于常年在外的工作劳累、身体疾病而不愿意过多地掺和村政事务和矛盾纠纷的化解。三是参与动机多样。主观参与的动机是为了甘愿奉献促进家乡发展的相对较少;为了提高家族地位和自己在乡知名度满足虚荣心的为大多数;还有一部分是为了搭上当地乡镇领导,建立关系网。

(二)参与能力有限

新乡贤在外是各类精英,但是回乡参与治理还存在若干不足:首先是相关知识欠缺。长期外出离乡,对于农村组织运行、惠农政策、村情民情都需要新乡贤进行重新了解,因此新乡贤提出的意见建议往往不能因地制宜,未能结合当地实际。二是带动共富能力欠缺。带动村民共同致富、提振乡村经济是新乡贤重要职责,结合本地发展实际,挖掘

本地资源，引入创业项目是关键。但实际不少新乡贤把捐钱、给物作为帮扶村民的主要手段，仅“输血”不“造血”，没能推动先进生产要素向乡村注入，无法真正让产业振兴乡村，让乡村拥有长期活力。三是沟通协调能力欠缺。传统乡贤一方面是国家的代言人，一方面是百姓利益的代言人，具有桥梁纽带的作用。新乡贤群体在发挥收集社情民意、政策上传下达方面作用不明显，协调乡里化解矛盾纠纷有时不够自觉，在妥善处理好与基层政府、村级自治组织、村民等各方面关系上主动性、积极性有待加强。

（三）组织嵌入困难

新乡贤组织的介入对于乡村治理的转型和农村公共服务的供给都是极大的利好，可以极大地促进乡村主体之间的交流，但在实际运行中，很难做到有效嵌入。根据上级党委要求，建言献策和开展公益慈善捐助是新乡贤的主要工作，但对于深入了解村民实际利益需求、全面细致多层次参与乡村治理开展服务方面还有短板需要补，需要该群体开展更加主动积极的公益服务而不仅是政治参与。村委会也需要村让渡一些空间，避免乡贤参与乡村治理处于边缘性角色，没有形成内在的关联性。

（四）村干部支持不够

村干部能否支持乡贤工作、支持力度大小，关系新乡贤在乡村治理的有效程度。现实情况是：一是区别对待不同类型乡贤。参与乡村治理的乡贤一类是发挥自己人脉资源、自身财富能力，带来投资产业助农、产业振兴的“富乡贤”，一类是专注于了解搜集村情民意、善于结合实际情况提出合理意见建议并在村内起到调解矛盾作用的“文乡贤”。在参与乡村治理工作上村干部对“富乡贤”群体更加重视，其帮助协调关系解决问题也更为积极，而“文乡贤”在推进工作时，经常应付差事、比较消极。这也让新乡贤失去了对村干部的信任，甚至对村干部反感，影响村内参与治理主体之间的关系和和谐的同时也挫伤了一部分新乡贤群体积极性。二是村干部自身威信影响新乡贤参与乡村治理。乡贤群体对于村干部为人是否正直、办事是否公道、群众满意度是否高，虽因长期在外没有充分的了解，但是经村民口口相传，也有所认知。有的村干部得到新乡贤的认可，其自身有威信，新乡贤们愿意参与并效犬马之力，乡村治理效率高、见效快。相反在村里名声不好、办事不公、不接近百姓的村干部，在获得乡贤支持中效果甚微，也影响到新乡贤参与

乡村治理的主动性。

（五）村民认可度不高

进入新时代后，人民需求多样化，相应村民的思想也多元化。随着乡村物质生活条件改善，村民获取信息渠道更加多样，不再只是从前的广播、电视，家家户户有网络，手机、自媒体平台也成为当前村民获取信息的主要来源。村民的利益关注点更加多样，对于道德观念看法、价值取向变得更加多元。对于新乡贤的认识和看法也有不同，有的村民认为其参与乡村振兴有助于改善乡村基础设施、提高治理能力，持欢迎鼓励支持的态度。部分村民则带着一定的仇富心理看待新乡贤群体，认为他们的付出和奉献就是正常的理所应该的，这种负面心态影响新乡贤与村民之间的关系。

三、新乡贤参与乡村治理的对策

（一）加强顶层设计

新乡贤参与乡村振兴乡村治理具有系统性和长期性，需要高瞻远瞩和全面谋划，同样还要有坚实的制度支撑。一方面，要强化顶层设计，从中央到地方制定新乡贤参与乡村振兴乡村治理工作总体部署，明确新乡贤的概念范围、组织架构、目标任务、工作要求等内容。以此构建起新乡贤吸纳的长效行政机制，这样才能让新乡贤回到乡村社会，才能将财力、物力、智力、人脉资源等带回乡村注入到乡村治理乡村振兴中来。另外应重视和保障新乡贤参与乡村政事当中，要加强基层协商，搭建起多元主体协商对话的平台，并使之制度化、常态化。

（二）提升新乡贤参与治理的能力和水平

具备参与乡村治理的基本知识和专业技能是首要前提和基础。新乡贤要参与乡村治理首先要放低身段去向村里的老支书、老党员、老教师去学习，多沟通多了解，要真正了解学习和掌握当地的做农村工作的一些“土经验”“土知识”，要知道这些比在书本上和社会中学习的更有效果。其次还要广泛积累农业知识、弄懂弄透涉农相关方针政策，这对于在乡村治理中处理一些矛盾纠纷有巨大的帮助作用。同时，镇村两级政府也要加强对相关技能的传授和培训，使新乡贤真正了解政策制定的初衷，熟悉公共政策的相关知识，提高参与乡村治理的技能，这样新乡贤在参与乡村治理中作用才能更加显著。

（三）完善公共参与制度和优化参与方式

当前保障新乡贤有序公共参与，要构建一整套关于乡贤参与的规范运行制度，提高其在公共参与

方面的系统化程度。一是建立健全参与民主选举的制度。可以建立规范的制度将有能力、有意愿从事村务工作但户籍不在本地的新乡贤选进村两委班子,为其提供参选途径,扩大基层民主。二是完善参与民主决策的制度。对于村内重大事务做决定时,“村两委”应主动积极邀请新乡贤参事议事,重视新乡贤提出的意见建议,增加村级工作的透明度,让决策更加民主化、科学化。三是参与民主管理的制度。可以在结合常态化参与和临时性参与的基础上,规范制定新乡贤参与民主管理的内容和程序,保证其参与民主管理。

优化新乡贤参与方式,积极探索开展“乡贤+”系列活动,提升活力。如开展“乡贤+招商引资”活动。举办“招商引资故乡行”“乡贤家乡行”等系列招商引资主题活动,宣传推介当地的资源优势、创新创业优惠政策、优质产业发展项目等,动员乡贤返乡创业,为家乡引资引智牵线搭桥,推动产业、资金、技术回归。又如开展“乡贤+乡风文明”活动。利用乡贤馆、道德讲堂等阵地和微博、公众号等新媒体,举办“乡贤讲坛”“乡贤故事”“讲乡贤、学乡贤”等活动,传播乡贤文化,汇聚向上向善正能量,感化教化乡里。把乡贤统战工作与乡村文明建设相结合,推进移风易俗,在“诚孝俭勤和”新民风中重塑内生动力。再如开展“乡贤+慈善公益”活动。组织举办多种形式的慈善公益主题活动,“乡贤公益联盟”“乡贤志愿服务队”,探索开展“乡贤认领微心愿”“乡贤志愿微服务”活动,引导乡贤参与乡村振兴、捐资助学、扶弱济困。

(四) 加强村干部队伍建设

加强村干部队伍建设。对村干部要有针对性地开展培训,内容主要围绕乡村振兴战略下农村工作的新情况、新乡贤参与乡村治理的新特点,重点和关键在于提升村干部的综合素质,帮助树立正确政绩观,增强与新乡贤“智者”对话、“高手”过招的能力和水平。加强对村干部的管理和民主监督,提高村干部在新乡贤群体中的威望,增强村级组织的向心力和号召力。

(五) 建立乡贤阵地,传承文化新风

鼓励各乡镇、村充分利用集体闲置资产,建立“乡贤馆”,展示名贤事迹、村志村史、民俗文化、先进典型、家风家训等,实现有专职人员干事,有固定场所联谊。乡贤馆要突出地域特点,彰显文化特色。探索建立“乡贤榜”“乡贤墙”,展示乡贤公德、乡贤事迹、乡贤文化,传

播乡贤故事,利用乡贤嘉言懿行垂范乡里,弘扬传统美德,宣扬道德力量,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

四、结语

综上,在乡村振兴的背景下,积极发挥新乡贤在乡村治理中的作用尤为必须,在实践参与治理中遇到的一些瓶颈,需要村、乡镇两级政府更加重视,多措并举打造有利于新乡贤发挥作用的环境,新乡贤群体也应注意提升自身能力和水平,从而提高治理效能。

参考文献:

- [1]朱芳燕.新乡贤的乡村思想道德建设功能发挥研究——以浙江省嘉兴市F镇为例[D].浙江:浙江师范大学,2020.
- [2]王瑶.新乡贤参与乡村治理的价值及其实现研究[D].湖南:湘潭大学,2020.
- [3]董蜀.新乡贤在乡村振兴中的作用研究[D].浙江海洋大学,2020.
- [4]丁婕.新乡贤文化培育研究[D].河南财经政法大学,2020.
- [5]曾素勤.乡村振兴战略背景下的新乡贤角色和作用研究[D].江西:江西师范大学,2020.
- [6]康敏.乡村振兴背景下新乡贤参与乡村治理的现状及其长效机制[J].哈尔滨师范大学社会科学学报,2023,14(05):46-50.
- [7]许静茹.乡村振兴视域下新乡贤参与乡村治理研究[D].哈尔滨师范大学,2023.
- [8]郑观莲.乡村振兴战略背景下新乡贤参与乡村治理路径研究——以桂林市H村为例[J].农村经济与科技,2023,34(05):194-197.
- [9]柴力华.乡村振兴背景下“新乡贤”参与乡村治理的影响因素与建议对策[J].经济研究导刊,2023,(04):12-14.
- [10]胡琪.乡村振兴背景下新乡贤与乡村文化治理研究[D].河北工程大学,2023.

作者简介:

商楠(1986—),男,汉族,河北承德人,讲师,硕士研究生,研究方向:公共管理、统战理论;

邢雷(1986—),男,河北承德人,副教授,研究生,研究方向:经济管理、国际政治,网络信息技术。