

中国社会保障制度改革：反思与重构

国建恩 陆培波

(青岛市即墨区人力资源和社会保障局, 山东 青岛 266200)

【摘要】中国社会保障制度改革是当前中国的一项重大任务, 针对当前存在的问题, 需要从多个方面进行反思与重构。文章从当前社会保障制度的现状、存在的问题以及未来的展望等方面进行了探讨, 在此基础上提出了相关解决方案, 包括构建全面覆盖、公平可持续的社保体系、加强社保基金的管理和监督、推动医保制度改革等措施。

【关键词】中国社会保障制度; 改革; 困难; 重构

作为现代社会的基本保障体系, 社会保障制度在中国近年来得到了持续的改革和发展。然而, 随着经济、人口等诸多因素的变化, 现行社会保障制度也存在着许多问题和挑战。为此, 对于中国社会保障制度的反思与重构显得尤为重要。

一、中国社会保障制度改革的背景和现状

中国社会保障制度改革的背景和现状是研究中国社会保障制度改革的重要起点。中国的经济转型和社会变革加剧了社会保障压力。市场经济发展、城乡差距、社会阶层分化等问题提出了社会保障制度改革的紧迫性和必要性。随着人均寿命的延长和生育率的下降, 中国面临人口老龄化问题。这意味着社会养老保障制度需要进行重大改革和调整, 以应对养老金支付压力的增加。中国社会保障制度改革现状如下。一是基本养老保险。中国建立了以企业职工基本养老保险制度为主体的城镇职工养老保险体系, 近年来也陆续推出农村居民养老保险制度。不过, 尚存在缴费不平衡、资金缺口、养老金不足等问题。二是医疗保险。中国实行了居民基本医疗保险制度, 包括城镇职工医保、城乡居民医保等。但医疗保险部分报销比例较低, 大病医保还不能完全覆盖需要。三是失业保险。中国实行了失业保险制度, 为失业人员提供一定的经济援助和再就业援助。但覆盖范围和失业补助标准等方面仍存在挑战。四是社会救助。中国建立了城乡低保制度, 以提供最低生活保障。然而, 社会救助标准和覆盖范围仍然存在差异。五是残疾人保障。中国制定了残疾人保障政策, 包括残疾人就业保障、康复服务等。但在政策落实和执法等方面仍存在问题^[1]。

二、中国社会保障制度改革的反思

(一) 行政体制和管理机制的问题

在中国社会保障制度改革中, 行政体制和管理

机制存在一系列问题, 需要进行反思和改进。以下是其中几个主要问题。分散管理和信息孤岛: 社会保障制度涉及多个部门和层级, 管理分散, 信息流通不畅。各级政府部门之间缺乏有效的协作和信息共享机制, 导致政策执行效果不理想, 难以做到统筹规划和资源配置。缺乏科学评估和监管机制: 社会保障制度改革的政策和措施缺乏科学评估和监管, 导致政策落地效果不明显。同时, 对于运营、管理、资金使用等方面的监督也不够严格, 容易出现腐败和滥用现象。服务能力不足: 社会保障机构的服务能力相对薄弱, 面临着咨询、受理、审核等环节的瓶颈问题。服务人员的素质和专业能力参差不齐, 导致服务质量良莠不齐, 难以满足人民群众对社会保障的需求。制度落地和规范执行难度大: 社会保障制度改革涉及政策、制度、法律等多个方面的调整和变革, 落实和执行难度较大。特别是在农村地区、小城镇和新兴行业等特殊群体和地区, 制度落地困难、执行不到位的问题突出。为解决上述问题, 需要进行以下改革和调整。加强行政体制和管理机制的整合, 建立统一的社会保障管理机构, 促进政策的协同推进和资源的统一配置。完善信息共享和协同机制, 促进各级政府部门之间的信息流通, 提高政策执行的效率和准确性。强化政策评估和监管体系, 建立科学、规范的评估和监管机制, 确保政策的有效落地和执行。提升服务能力和素质, 加强人员培训和队伍建设, 提高服务机构的专业能力和服务质量。加强制度落地和规范执行, 针对不同地区和群体的特殊情况, 制定差异化的政策和落地方案, 确保制度的有效执行和资源的合理分配。通过改进行政体制和管理机制, 可以进一步优化社会保障制度改革的效果, 提高社会保障制度的覆盖面和公平性^[2]。

（二）公共财政和资金管理的挑战

在中国社会保障制度改革中，公共财政和资金管理方面存在一系列问题，需要进行反思和改进。以下是其中几个主要问题。一是资金缺口和缴费不平衡。目前，社会保障制度的资金主要来源于雇主和个人的缴费，但在实际运作中存在着缴费不足和不平衡的情况。有些地区、行业 and 企业的缴费基数和比例偏低，导致社会保障基金缺口增加，难以满足人民群众的需求。二是资金管理和运用不透明。社会保障基金的管理和运用不够透明和规范，存在着不当投资、盲目运用和挪用等问题。这些问题导致社会保障资金的流失和浪费，影响了社会保障制度的可持续性和公平性。三是利益分配和权责职能的不清晰。社会保障制度改革涉及各级政府部门和社会群体的利益分配和权责职能的调整。但现实中，在政府部门之间和政府与社会之间的关系中，存在权责混淆、任务不明确和利益分配不公等现象，影响了政策的执行效果。为解决上述问题，需要进行以下改革和调整。加大财政投入和调剂力度，促进社会保障基金的充足供给。设置阶段性和有针对性的财政资金补贴政策，扩大覆盖面和提高报销比例，缓解资金缺口。加强社会保障基金的管理和运用，建立规范的审计机制和报告制度，加强对基金运营的监督和评估；同时，加强对基金投资的监管和风险控制，防范金融风险。优化社会保障制度的权责职能，对于每个政府部门的职责、任务、成本等进行明确界定和规范管理，保障资金合理使用和预算执行的阳光化、透明化、民主化。同时，加强权益的保护和权利的落实，使社会保障制度更加公正合理。创新社会保障基金的筹集方式，扩大社会保险体系的参保范围，推行政府购买服务模式等一系列新的改革措施，调动全社会参与社会保障制度的热情和积极性，提升社会保障制度的公平性和可持续性^[3]。

（三）社会保障政策的缺失和差异化

在中国社会保障制度改革中，社会保障政策的缺失和差异化是一个亟待解决的问题。一是养老保险覆盖范围差异化。在推行养老保险制度的同时，由于历史原因，城乡之间和不同行业之间的养老保险水平存在较大的差异。农村居民和非全日制用工人员等群体的养老保险待遇相对较低，甚至有些人没有得到养老保障。二是医疗保险报销额度差异化。尽管中国的医疗保险制度已经基本实现全民覆盖，但由于地区和居民收入等差异，医疗保险报销的额度也存在较大差异。一些地区甚至没有实现全额报销，也有部分疾病和药品未被纳入保障范围。三是失业保险制度覆

盖面不足。目前失业保险制度的覆盖面还不够广泛，有超过一半的劳动力没有得到失业保障。部分失业人员由于职业种类和缴费期限等原因，也无法获得失业补助，缺乏必要的经济支持。为解决上述问题，需要进行以下改革和调整。推进基本养老保险制度全面覆盖，消除城乡和行业之间的差异，加强对农村居民和非全日制用工人员等特殊群体的养老保障。建立差别化的医疗保障政策，根据不同地区和居民群体的需求和实际情况，制定相应的报销额度和规定，提高医疗保障待遇的平等性和可行性。加强失业保险制度的覆盖面，设立灵活就业人员的失业保障，建立完善的再就业、培训和辅导机制，提高失业人员的再就业能力和竞争力。推进社会保障制度的整合和协调，加大居民和工人分类保险的筹资力度，提高政策的协同推进和资源的统一配置。

三、中国社会保障制度改革的重构

（一）宏观调控和政策整合

中国社会保障制度改革的重构需要加强宏观调控和政策整合，以实现社会保障制度的协调性和可持续性。以下是几个主要方面的改革思路。一是加大宏观调控力度，确保社会保障制度改革与经济发展、财政状况等方面的整体协调。政府应制定科学的调控策略，根据国情和实际情况，合理确定社会保障政策的目标、范围和力度，保证政策的稳定性和可持续性。二是加强政策整合和统筹规划，避免各个社会保障领域的政策交叉和碎片化。政府应通过深入调研和分析，制定综合性的社会保障规划，确保不同社会保障领域的政策互为补充和协同推进，实现社会保障制度的整体性和连续性。三是加强相关部门间的协作机制，形成联动治理的工作模式。政府需要建立高效的协调机制，加强社会保障制度各个领域的跨部门协调与信息共享，确保政策执行的一致性和有效性。四是加强社会保障资金的整合和管理，实现资源的合理分配。政府在资金筹集和分配过程中，要确保公平、公正和透明，优化资金使用效益，提高资金的绩效评估和监管水平。五是建立科学、合理的监测评估机制，及时发现和纠正社会保障制度改革中的问题。政府应通过定期评估社会保障政策的实施效果，及时进行政策调整和改进，确保制度改革的良性循环和可持续发展^[4]。

（二）创新管理和运作机制

中国社会保障制度改革的重构需要创新管理和运作机制，以提高制度的效率和可持续性。一是利用先进的信息技术手段，建立健全的社会保障制度管

理信息系统，实现数据共享和流程优化。通过信息化管理，可以提高办事效率，减少操作环节，降低管理成本，并提供更便捷的服务。二是鼓励公私合作，引入市场机制和社会资本，拓宽社会保障管理和运作的渠道。政府可以与民间企业合作，共同开展社会保障服务提供和运营管理，以实现资源共享和优势互补。三是借助人工智能、大数据分析等技术手段，建立智能化的社会保障管理系统，实现事前预警、风险评估和监测预测。这将有助于提高管理效能，减少人为错误和漏洞，保障制度运作的精确性和连贯性。四是加强个人账户制度的管理和使用，推动实现个人账户的多样化投资运作。鼓励个人账户的灵活使用，支持个人参与养老金和医疗费用的支付，并提供相应的账户管理和风险防范机制。五是促进社会公众、行业组织和专家学者等各方参与社会保障制度的管理和监督。建立定期听取民意的机制，设立独立的监管机构，加强对社会保障管理的监督和评估，增强制度改革的透明度和民主性^[5]。

（三）保障制度的全面覆盖和公平性

中国社会保障制度改革的重构需要着重保障制度的全面覆盖和公平性，以确保所有居民都能享受到平等和公正的社会保障待遇。以下是几个主要方面的改革思路。一是政府应设立全面覆盖的目标，确保每个居民都能参与到社会保障制度中。针对农村居民、自由职业者和非全日制雇员等特殊群体，需要制定相应的政策和措施，确保他们能享受到相应的社会保障待遇。二是建立统一的标准和待遇制度，消除不同地区、不同行业 and 不同群体之间的不公平现象。确保社会保障待遇的水平和质量在全国范围内基本一致，避免地域差异和待遇差距对社会公平性产生负面影响。三是确保社会保障政策的制定过程透明、参与广泛，并充分考虑各方的意见和建议。政府应注重听取社会各界的声音，借鉴国际经验，制定科学、公正的社会保障政策，确保政策的公平性和合理性。四是加强不公平现象的预防和纠正，严禁歧视和偏见的存在。建立健全的监督机制和投诉渠道，及时处理和调整存在的不公平问题，确保社会保障制度的公平性不受侵蚀。五是提高居民对社会保障制度的认知度和了解程度，加强相关教育和信息宣传工作^[6]。

四、中国社会保障制度改革的展望

中国社会保障制度改革的展望是建设更加完善、公正、可持续的社会保障体系。未来，中国将继续发展多层次、全方位的社会保障体系。将进一步加强社会保障的延伸和扩展，覆盖更多的群体和更广泛的保

障范围，保障老年人、儿童、失业人员、残疾人等各个群体的基本权益。推动全民参保，实现社保覆盖率的进一步提高。加大财政支持力度，确保社会保障制度的可持续发展，保障经济转型和人口老龄化对社会保障体系带来的挑战。随着人口老龄化的加剧，中国将进一步强化养老保障。加大养老金改革力度，完善个人账户制度，推行灵活的养老保障模式，提高养老金水平，确保老年人的基本生活需求得到满足。加强医疗保障体系建设，提高医疗保障的质量和可及性。加大医保覆盖范围和补偿比例，推动公立医院改革，提高服务质量，促进医疗资源的合理配置和社会公平。通过创新社保管理方式，提升服务水平和效率。借助信息技术的发展，推行智慧社保，提供更便捷、高效的社保服务。加强社保基金的管理和监督，确保资金使用的透明和安全。总之，中国社会保障制度改革将朝着覆盖更广、公平更强、可持续发展的方向前进。

五、结语

综上所述，中国社会保障制度的改革是以人民群众的利益为出发点的，需要在政策制定和实施中充分考虑到人民的需求和权益，构建一个公平、透明、负责、可持续的社会保障体系。只有通过不断的反思与重构，才能逐步实现社会保障制度对于广大人民群众包括老年人、儿童、残障人士、失业人员等的全面覆盖与保障，不断提高人民的获得感和幸福感，为实现全面建设社会主义现代化国家时期的中华民族伟大复兴提供更加坚实的制度保障。

参考文献：

- [1] 丁建定. 论社会保障制度功能认识的发展及其实践意义——西方社会观点、马克思主义学说与中国话语体系 [J]. 社会保障评论, 2022, 6(4):32-48.
- [2] 陈瑞旭, 裴文霞. 中国农村社会保障制度变迁: 基于马克思制度变迁模型 [J]. 长春理工大学学报 (社会科学版), 2022, 35(6):63-68.
- [3] 岳泽楠. 中国社会保障制度的城乡差异及统筹改革思路 [J]. 大武汉, 2022(3):173-175.
- [4] 曹斯蔚, 张博闻. 中国社会保障的基本特征与制度裂变: 一种劳工社会学视角的分析 [J]. 浙江金融, 2022(3):25-37.
- [5] 岳经纶. 创新社会保障制度, 建设中国式福利国家 [J]. 社会保障评论, 2022, 6(3):10-11.
- [6] 鲁全. 新中国成立以来中国共产党的社会保障理念发展与制度实践 [J]. 社会保障评论, 2022, 6(6):40-58.