

以“闽宁模式”推动宁夏脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接

曹亚萍

(宁夏理工学院, 宁夏 石嘴山 753000)

【摘要】实现乡村振兴是当前农业农村工作的目标,是我国建成社会主义现代化强国的必经环节。在宁夏脱贫攻坚夺取全面胜利后,广大乡村地区产业得到了发展,生态环境越变越美,老百姓的收入越来越高,连片贫困落后面貌有所改变,但部分地区经济基础仍然比较薄弱,部分家庭仍然存在返贫风险。因此,巩固脱贫攻坚成果,以成功经验推动乡村振兴的实施是本地区农业农村工作的关键之举。

【关键词】“闽宁模式”;脱贫攻坚;乡村振兴

社会主义本质要求最终要达到共同富裕,这回答了在我国社会主义初级阶段的国情下为何要实现先富带动后富的问题。“走社会主义道路,就是要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出的:一部分地区有条件先发展起来,一部分地区发展慢点,先发展起来的地区带动后发展的地区,最终达到共同富裕。”^[1]脱贫攻坚和乡村振兴都是实现共同富裕的必经阶段。脱贫攻坚围绕地区之间发展不平衡的问题,重点依靠“两不愁、三保障”,消除绝对贫困。乡村振兴围绕城市与乡村之间发展不平衡的问题,以“五大板块”为切入点,推动农业农村发展的现代化。脱贫攻坚与乡村振兴二者联系紧密。脱贫攻坚为乡村振兴提供了物质基础和经验借鉴;乡村振兴巩固脱贫攻坚成果,延伸并深化政策和模式。

在宁夏脱贫攻坚战中,形成了全国脱贫攻坚的成功范例——“闽宁模式”。“闽宁模式”的实质是立足西部省市自身特点,通过多种领域和形式的合作,东部较发达省市带动西部欠发达省市取得发展并最终夺取脱贫攻坚胜利的一种模式。^[2]“闽宁模式”今天仍然在东西部地区之间运行并发挥着重要作用。在推动脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接中,宁夏严格实施“四个不摘”“四查四补”“四大提升行动”,保持了主要帮扶政策的总体稳定。“闽宁模式”结合新阶段新任务,深化合作关系,创新合作形式、扩展合作领域。在新阶段,将“闽宁模式”与实施乡村振兴战略结合起来,总结出更多的实践

经验,深化东西部的合作与交流,大力推动脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。

为准确认识宁夏近几年巩固脱贫攻坚成果以及乡村振兴的发展情况,组织了本次问卷调查,选取了宁夏五个市的典型村镇进行了调研,覆盖了隆德、西吉、彭阳、海原、同心、中宁、原州区、红寺堡区、闽宁镇等地。

一、问卷的调查与分析

在问卷调查的准备阶段,确定主题,进行了问卷设计与论证。本次问卷调查共发放600份,回收598份,回收中的有效问卷达到98%。发放的对象包括宁夏区内的村民、基层政府人员、乡村发展中的带头人、乡村合作社的成员等。

问卷内容主要分两大块。

(一)对个人基本信息的调查

这一部分主要包括性别、年龄、学历、家庭成员人数、家庭月平均收入等基本情况。调研对象中男性所占比例偏高,达到54.9%;年龄段多分布在18-30岁和30-50岁,分别达到41.4%和38.5%。在学历分布上,四个选项包括小学及以下、初中、高中或中专、大专或本科以上,分布较均匀,都在20%左右。调研对象中,57.9%的家庭成员总数达到4人以上。月平均收入在1500元-4000元之间的家庭,占到47.6%,所占比例最高;月平均收入在4000-7000元之间的家庭,占到27.8%。可以看出,在宁夏脱贫攻坚圆满完成后,本地老百姓收入普遍得到提高。

(二) 围绕脱贫攻坚成效、乡村振兴战略、东西部协作等几个方面设计了问题

1. 脱贫攻坚成效。对于“您家是否享受过扶贫政策的帮助？”，高达64.1%的对象回答“是”。“您对目前的家庭生活状况是否满意”，41.8%的人选择“比较满意”，32.6%的人选择“一般”，总的来说，大部分对象对家庭生活的现状是较满意的，只有8.4%的人认为目前家庭生活状况“压力很大”。这说明目前老百姓对生活普遍满意，未来在社会主义现代化强国的建设中，还要使老百姓生活满意度再上一个台阶，从而达到“生活幸福”的目标。对于脱贫攻坚的成效和巩固，设置了两道多选题。其一，“在我国脱贫攻坚取得全面胜利后，您认为本地区脱贫攻坚在哪些方面取得的成效较大。”，在六个选项（就业、收入方面；生态环境、人居环境方面；饮水、水源方面；乡村教育水平；医疗方面；社会保障等相关政策）中，选择“生态环境、人居环境方面”最高，达到49.8%，“社会保障等相关政策”比例最低。在推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的过程中，基层组织要注重完善老百姓关注的民生政策。其二，“您认为，脱贫攻坚结束后，应该采取哪些措施，才能防止本地区返贫或者产生新的贫困？”，选择“继续加强资金、人才、教育、科技的投入”达到60%；选择“继续推动农村人居环境整治”“继续加大社会保障力度”“促进脱贫人口稳定就业”都处于40%左右。

2. 东西部协作。对于东西部协作和“闽宁模式”，设置了两道单选题和一道多选题。在收集调研对象对“闽宁模式”的基本认识时，46.5%的人都“听说过，了解一点”，只有5.1%的人“不知道”。34.4%的人都“听说过，了解一点”巨菌草和菌草蘑菇的故事。对于“您所在的地方以下列哪些方式参与过闽宁协作？”，如表1所示，选择“产业帮扶”和“就业帮扶”的比例占到57.1%和45.4%。在脱贫攻坚时期，东西部合作主要是以资金注入、产业合作等为主要方式开展的。在推动脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接中，不仅要继续全面推进产业合作，也要加强劳务协作，促进消费协作，加强人才交流，深化公共服务领域协作，提升协同开放发展水平。

3. 与乡村振兴的衔接。问卷的主要部分集中在深化新阶段闽宁协作，推动脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。在这一板块，设置了10道选择题和1道开放题。

在分析调研对象对乡村振兴战略的关注度方面，52.4%的人“听说过，了解一点”乡村振兴战略。60.8%的人“选择留在农村发展”，42.9%的人最关心乡村振兴战略中的“产业兴旺”。在分析对自己所在地乡村发展和定位的认识方面，调研对象来源于西吉县的最多，占到34.8%。地方产业中，肉牛和滩羊所占比例最高，达到41%。对于“您认为，本地在推动脱贫攻坚与乡村振兴的衔接中存在哪些问题？”，“乡村专业化人才缺乏”和“扶贫产业附加值低，缺乏可持续性发展”这两个选项的比例较高，分别是51.3%和33.7%。这两个现象是目前大多数脱贫地区面临的问题。在脱贫攻坚过程中，大多数产业还没有形成产业链、产业园等规模，缺乏市场竞争优势和可持续发展性。广大乡村地区仍然缺乏专业化人才，但随着时代的发展，社会职业结构在优化，一些地区探索和研究农业从业人员的职业、职称评审和晋级通道，从业人员的专业化水平不断提升。

“闽宁模式”在推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接中发挥着重要作用。对于“通过闽宁协作，亲身经历过哪些项目？”这一问题，自身亲身经历过“获得闽商的投资”和“参与宁夏产品进入福建消费市场的电商平台”这两项所占比例较高，分别是17.2%和24.2%。认为在推动乡村振兴的过程中，闽宁协作需要“巩固脱贫攻坚成果”“拓展帮扶领域”“健全帮扶机制”的三项比例较高，分别是43.2%、37.7%、36.6%。由此可见，随着形势任务的变化，要深化东西部协作，推动闽宁协作由政府主导向发挥市场主体作用转变、由单向援助向双向互动转变、由扶贫协作向全面合作转变。47.6%的人认为本地未来最适合参与闽宁协作的产业方向是养殖业，所占比例较高。这与前面设置的对本地区的认识和定位的结果分析一致。由此可见，基层人员仍然是把本地区的传统——养殖业放在首位。对于“您认为本地未来在闽宁协作中具有优势的资源”这一问题的分析，如表2所示，土地、劳动力、旅游、

生态资源排在前列。闽宁协作的深化与发展,要充分结合本地的优势资源,打造品牌。

二、结合问卷调查结果进行理论分析

乡村振兴战略是一项庞大而复杂的系统工程,产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴是该战略的五大子系统工程。在推动脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接上,要推动产业发展成果与产业振兴的衔接,推动生态建设成果与生态振兴的衔接,推动文化建设成果与文化振兴的衔接,推动乡村治理成果同组织和人才振兴相衔接,推动民生改善成果同生活幸福相结合。^[3]

1. 在脱贫攻坚中,以东西部协作为基础,西部乡村地区新建了许多产业模式。但是产业市场化程度不高,对政策依赖性较强,产业类型较单一,可持续性不强。产业振兴是实施乡村振兴战略的核心。产业发展直接关系到村民的收入和生活质量,也影响着乡村人才的流动、组织和文化建设等许多方面。在推动脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接中,东西部合作的产业模式更要突出西部地区市场的主体性、资源的优势、合作的平台。例如,立足宁夏乡村土地资源,以东西部合作为切入点,建设规模化、机械化、现代化农业;结合本地特色资源,重点打造九大特色优势产业和知名品牌,加强文化旅游产业合作,共建产业园区;延伸产业链条,加大农产品深加工,增加产品附加值,增强产业竞争力和可持续性。在福建等沿海省市,搭建消费协作平台,助推宁夏名特优产品进入福建省城乡消费市场,扩大了闽宁协作的市场空间。

2. 随着脱贫攻坚利好政策的实施,越来越多外出务工青年和应届毕业生回到了乡村。在推动脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接中,严格落实“四个不摘”的要求,摘帽不摘政策,防止急刹车,继续提供和完善利好的贷款政策、“互联网+”平台、良好的创业氛围。本地许多乡村通过点对点式劝说青年能人回乡开创产业,带动全村经济的发展,鼓励其参与选举村干部,把个人发展和集体发展结合起来。这些新生代村干部基本上都具备自主创业、在外务工的经历,他们能够将创业的经验、开阔的思维带回家乡,把政治觉悟和技术能力结合在一起,

形成一批又红又专的带头人。青年回乡创业以电商网络平台为突破口打造特色产业、旅游、民宿一体化的经济模式,是目前宁夏地区乡村发展较多的类型。在创业过程中,尤其是因地制宜探索本村经济模式的过程中,要进一步加强人才交流,邀请闽宁协作的专家、科研技术人员进行指导。

3. 在推动脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接中,更加凸显农民主体性地位,提升农业从业人员自我发展意识与能力。在脱贫攻坚中,从最初的输血式扶贫转向造血式扶贫,到把扶贫、扶志、扶智相结合,积极调动农民的主动性。在新的发展阶段,闽宁协作由政府主导向发挥市场主体作用转变,通过完善东西部省市之间的劳务协作体系、人才交流等,着重培养本地区“有文化、懂技术、会经营”的新型农民、乡村新农人,激发政府、社会、市场、企业、农民等多元主体的活力。

4. 民生建设与人民幸福息息相关。随着社会主要矛盾的变化,人民对幸福的渴望越来越强烈。在脱贫攻坚阶段,民生建设更多地体现在水、路、电、通讯、房等基础设施。在推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接中,除了继续完善乡村基础设施建设以外,要更加注重夯实社会保障等相关政策,加强文化教育、医疗健康、娱乐等资源交流。在新的发展阶段,闽宁协作由扶贫协作向全面协作转变,扩大合作领域,注重深化公共服务领域协作,搭建“互联网+”平台。

参考文献:

- [1] 邓小平文选:第三卷[M].北京:人民出版社,1993.
- [2] 黄皖毅.“闽宁模式”及其对党的反贫困事业的意义[J].宁夏党校学报,2022,01.
- [3] 杨肃昌,范国华.“十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接评价指标体系构建[J].宁夏社会科学,2022,02.

本文系2022年宁夏回族自治区教育厅高等学校科学研究项目“以‘闽宁模式’推动宁夏脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接研究”(项目编号:NGY2022149)的结题成果。