

# 中国海洋渔业经济发展的区域差异及其成因

孙朝蓬

(威海市海洋与渔业监督监察支队, 山东 威海 264200)

**【摘要】**中国海洋渔业经济发展的区域差异是自然资源、地理位置和政策支持等多种因素综合作用的结果。通过加强资源保护、推动技术创新和加大政策支持力度,可以缩小区域差异,实现全国范围内的可持续渔业经济发展。在未来的发展中,还需要进一步研究和探索相关课题,为中国海洋渔业经济的发展提供更多有益的启示和建议。

**【关键词】**海洋渔业经济; 区域差异; 自然资源; 地理位置; 政策支持

中国作为一个拥有 300 万平方公里海域、22800 多个海岛的海洋大国,海洋渔业经济发展的区域差异备受关注。本文将分析海洋渔业经济发展的区域差异及其成因,并提出相应的对策和建议,以期深化我们对海洋渔业经济发展的认识。这种区域差异主要来源于自然资源条件、地理位置以及政策支持等方面的影响。自然资源条件不同导致了海洋渔业资源的分布差异,直接影响着不同地区的渔业经济发展。地理位置决定了不同地区的渔业生产和贸易往来的便利程度,进一步加大了区域差异。政策支持在一定程度上会引导资源投入和技术创新,从而对渔业经济发展产生影响。

## 一、我国海洋渔业经济发展现状

2022 年我国海洋产业生产总值为 94628 亿元,比上年增长 1.9%,海洋经济总量实现平稳增长。海洋第一产业增加值 4345 亿元,第二产业增加值 34565 亿元,第三产业增加值 55718 亿元,分别占海洋产业生产总值的 4.6%、36.5%和 58.9%。海洋传统产业中,海洋渔业、海洋水产品加工业实现平稳发展,海洋油气业、海洋船舶工业、海洋交通运输业等都实现了 5% 以上的较快发展,海洋电力业、海洋药物和生物制品业、海水淡化等海洋新兴产业继续保持较快增长势头。与此同时,近年来全国休闲渔业蓬勃发展,逐渐成为渔业一二三产业融合发展的新路径和现代渔业经济发展的新亮点。

## 二、中国海洋渔业经济发展的区域差异

### (一) 区域经济发展水平差异

中国沿海地区的海洋渔业经济发展水平存在明显的差异。部分省份海洋渔业经济相对发达,例如山

东、广东、江苏、福建、浙江等地都拥有比较发达的经济体系和先进的产业结构。据中国水产协会统计数据显示,2020 年,上述 5 省的渔业综合产值均超过 2000 亿元。这些地区具备较高的科技创新能力和资本积累水平,能够吸引更多的投资和创新资源。养殖技术和渔业管理手段也较为先进,渔业资源管理和保护相对较好。这使得渔业产能和效益较高,为当地经济的发展做出了重要贡献。而部分省份海洋渔业经济相对落后,同样据中国水产协会统计数据显示,2020 年河北、天津等省份(直辖市)渔业综合产值均不足 500 亿元,与山东、广东等省份差距明显。由于地理位置、自然禀赋和历史原因,这些地区的海洋渔业发展受到一些制约。还有的地区存在渔业资源管理不到位、过度开发和资源浪费的问题。

### (二) 自然资源条件差异

中国沿海地区的自然资源条件差异较大,这对海洋渔业的发展产生了影响。一些地区拥有丰富的海洋渔业资源,包括各类鱼类、贝类和海产品等,这为海洋渔业的发展提供了良好的物质基础。同时,这些地区的水质和气候条件相对较好,有利于渔业养殖和捕捞活动的开展。例如,山东省拥有 3121 公里的海岸线,占全国的 1/6,滩涂面积 3223 平方公里(约合 483.45 万亩),海岛 299 个,居全国第六位,绵长的海岸线沿海域生物资源种类多、数量大,拥有鱼、虾、蟹、贝、藻等各类资源 600 多种。在优越的自然条件基础上,山东省海洋捕捞产业十分发达,威海石岛渔港发展成为北方地区最大渔港,威海刺参、乳山牡蛎等产品已具有一定的品牌知名度。高度繁荣的海洋渔业经济还催生了诸多以海洋渔业为主营业

务、多元化经营的大型企业集团。然而，也有一些地区受到自然条件的限制，对海洋渔业的发展造成了一定的影响。例如，一些地区的海洋渔业资源相对匮乏，缺乏良好的养殖和捕捞资源，导致海洋渔业发展受到一定的限制。另外，一些地区的水质和气候条件较差，如水温过低或过高、水质污染等，也对渔业生产造成了不利影响。

### （三）政策支持和投入差异

中国沿海地区的政策支持和投入差异对于海洋渔业的发展有着重要的影响。部分沿海地区由于经济发达，政府对海洋渔业的支持力度相对较大。这些地区往往会出台一系列针对海洋渔业的优惠政策和措施，包括减税、贷款支持、科研项目资助等，以促进渔业创新发展和技术升级，并形成一定的产业集群。例如胶东半岛的海水养殖和海产品精深加工产业集群，舟山、福州等地的远洋渔业产业集群，天津、青岛等地的海水淡化及综合利用产业集群，环渤海、长三角、珠三角的海洋工程装备制造产业集群和涉海金融服务业集群等等。相比之下，一些经济相对落后的地区在政策支持方面存在较大的差距。这些地区的政府可能缺乏足够的财力和人力资源来支持海洋渔业的发展，导致政策支持力度相对较弱，限制了海洋渔业的发展空间和竞争力。

### （四）渔业管理方式和水产养殖技术差异

中国是世界第一水产养殖大国，水产养殖产量连续 33 年位居全球首位，20 多年来，中国水产养殖产量占世界养殖产量的 2/3 左右，为全国人民提供了 1/3 以上的动物蛋白来源。但是不同地区的渔业管理方式和水产养殖技术发展水平差异很大，这直接影响了海洋渔业的发展潜力和效益。一些地区采用先进的渔业管理方式，如渔业资源调查监测、渔船定位追踪系统、渔业季节性禁渔等，能够更好地保护渔业资源，提高捕捞效率，并且促进渔业可持续发展。同时，这些地区在水产养殖技术方面也具有较高的水平，采用现代化的养殖设备和科学的养殖管理方法，积极建设水产品精深加工基地，大力发展深水网箱养殖、海洋牧场、深远海养殖等多营养层次综合养殖模式，提高养殖生产效益，降低环境污染风险。然而，一些地区的渔业管理方式和水产养殖技术相对落后，缺乏有效的渔业资源管理措施，导致资源过度开发、渔业过度竞争等问题。在水产养殖方面，一些地区仍然采用传统的养殖方法，设备陈旧，管理不规范，

养殖效果和质量难以保证。

## 三、促进中国海洋渔业经济发展的政策建议

### （一）制定统一的海洋渔业发展规划

我国海洋渔业发展存在着明显的区域差异，为了实现海洋渔业经济的均衡发展，需要制定统一的海洋渔业发展规划，明确不同地区的发展目标和任务，合理布局资源，推动区域协调发展。首先，制定统一的海洋渔业发展规划可以确定整体发展方向和重点任务。不同地区在海洋渔业发展上具有各自独特的优势和特点，制定统一的规划可以将各地的发展需求和资源优势进行有效整合，明确发展方向和重点任务，避免资源的浪费和重复建设。其次，统一规划能够促进资源的合理布局。我国海洋渔业资源在时间、空间上分布不均，渤海、黄海、东海、南海四大海域的海洋渔业资源差异明显。通过制定统一规划，可以根据不同地区的资源特点和环境条件，合理规划资源的利用和开发，实现资源的最优配置，提高整体的利用效益。此外，通过统一规划，可以促进各地区之间的合作与协调，加强资源共享、技术交流和人才培养，推动整个海洋渔业的协同发展，实现区域经济的互补优势。

### （二）加大对海洋渔业的政策支持和投入力度

要加大政府对海洋渔业的政策支持和投入力度，提供财政补贴、税收减免等优惠政策，吸引更多的资金和技术投入到海洋渔业中。首先，可以有针对性地加大财政补贴力度。现代海洋渔业的发展，尤其是渔业船舶设备的购置和更新、现代化海洋牧场建设、远洋捕捞及加工基地建设、专业技术人才培养和科研创新等方面均需要大量的资金投入。通过设立专项资金，可以向列入重点发展领域的海洋渔业企业和从业人员提供财政补贴，减轻其经营成本和负担，鼓励相关资本和人才积极投入到海洋渔业的发展中。对于捕捞业，也需要继续加大对于渔业互保制度和渔船通讯导航装备建设的财政补贴力度，鼓励和引导更多渔船加入渔业互保，及时更新通讯导航装备，提高渔船航行作业安全性和渔船经营者的抗风险能力。其次，可以采取税收减免等优惠政策。海洋渔业作为农业领域的一个重要分支，具有农业产业所特有的风险性与不确定性，容易遭受自然灾害、资源衰退等不可控因素影响而导致巨额亏损，属于典型的高风险、低收益产业。因此需要政府在政策上给予相应倾斜，可以通过减免相关税费降低海洋渔业企业的税务负担，激发其发展动力。此外，对于海洋渔业相关的科

研和技术创新,政府也可以给予一定的税收优惠政策,吸引更多的科研机构和企业参与到海洋渔业的技术创新中。最后,还要加强对海洋渔业人才的培养。充分利用中国海洋大学等海洋类高等院校培养海洋渔业科技人才,并通过职业教育体系培训海洋渔业专业技术人员群体,强化其技术和管理能力。通过以上措施,可以吸引更多的资金、技术、人才投入到海洋渔业中,推动海洋渔业的快速发展,实现渔民增收、渔业可持续发展和海洋资源保护的目标。

### (三) 健全海洋渔业法律法规体系

我国现行涉海涉渔法律法规较为庞杂,立法缺乏系统性,个别法律法规之间还存在一定冲突,不利于海洋渔业领域的依法行政,需要进一步健全海洋渔业法律法规体系。首先,需要以《渔业法》和《海域使用管理法》为核心,全面梳理现行涉海涉渔法律法规,理顺上位法与下位法、部门规章与地方性法规的关系。其次,继续优化调整海洋伏季休渔制度,促进渔业资源的恢复。根据实际情况适当调整休渔期起止时间,对于过度开发和滥捕滥猎的区域和物种,可以采取临时关闭渔区、减少捕捞配额等限制措施,以保护渔业资源的可持续利用。最后,对于休闲渔业等近几年快速兴起的新型业态,目前相关法律法规尚有欠缺,有时会面临无法可依的困境,这也对海洋渔业部门的管理和执法造成一定困扰。因此需要继续修改完善海洋渔业相关法律法规,推动可持续利用和生态环境保护,有效维护渔业资源的可持续发展和生态平衡,实现渔民增收和海洋生态环境的可持续发展<sup>[2]</sup>。

### (四) 加强科研和技术创新

为了提升海洋渔业的技术水平和管理能力,加强科研和技术创新至关重要。首先,应加大对海洋渔业科研的投入,鼓励科研机构 and 高校增加海洋渔业领域的研究力量,开展更多前沿性和应用性的研究项目,提高海洋渔业科技创新的能力。同时,要加强科研成果的转化和推广,确保科研成果能够快速应用于生产实践。其次,可以鼓励渔民和渔业企业采用先进的养殖和捕捞技术。通过向渔民和渔业企业提供培训和技术支持,推广高效、环保的渔业技术,如深水网箱、智能养殖设备、自动化水质监测系统、无人机巡航等,提高渔业生产的效能和质量。此外,还可以建立海洋渔业技术创新基地,吸引国内外渔业技术企业和研发机构入驻,促进技术交流合作。通过打造创新平台和资源集聚效应,推动技术创新的成果落地和应用。

(五) 大力发展远洋渔业,延伸海洋渔业产业链条  
远洋渔业属于资源型战略产业,是建设“海洋强国”、实施“走出去”战略和“一带一路”倡议的重要组成部分,对保障国内优质水产品供应、保障国家粮食安全、促进双多边渔业合作、维护国家海洋权益等具有重要意义。发展远洋渔业,开发远洋水产资源,还有利于减轻沿岸及近海捕捞作业强度,优化渔业生产布局,促进与渔业相关的科技发展,提高水产品获取总量,同时还可加强与有关国家的经济联系等。

发展远洋渔业需要继续延伸和完善海洋渔业产业链条,推进海洋渔业与加工、物流等相关产业的深度融合。首先,可以出台相关政策,鼓励渔民和渔业企业开展资源综合利用。例如,对于捕捞业而言,可以积极推动海洋渔业与物流行业的融合发展,探索建立专门的海洋渔业物流园区,提供标准化的仓储和运输服务,降低物流成本和风险。鼓励渔业企业与物流企业开展合作,共享物流资源和信息,提高物流效率。同时,可以提供财政支持和税收优惠,引导渔业企业进行产品加工和深加工,增加产品附加值。其次,还可以加大对渔业加工企业的培训和支持力度,提高其生产技术和管理水平。通过加强与高校和科研机构的合作,引进先进的加工技术,提高产品质量和市场竞争能力。同时,推动海洋金融创新,帮助企业解决融资难题,鼓励企业进行设备升级和技术改造。最后,加大对企业的产业链培育和拓展支持,鼓励企业进行合作和联盟,形成完整的产业链条<sup>[3]</sup>。

### 结束语:

中国海洋渔业经济发展的区域差异主要源于经济发展水平、自然资源条件、政策支持和投入以及渔业管理方式和技术等方面的差异。通过制定统一的发展规划、加大政府支持力度、强化管理和创新等措施,可以促进中国海洋渔业的均衡发展,提高整体的经济效益和可持续发展能力。

### 参考文献:

- [1] 茅克勤,王鹏,岳羲和等.海洋渔业综合净效益评估研究[J].海洋环境科学,2023,42(05):729-737.
- [2] 姚丽娜,孔德荣.双碳背景下基于主成分分析法的海洋渔业可持续发展研究[J].浙江海洋大学学报(人文科学版),2023,40(04):17-25.
- [3] 蒋雨柔,慕永通.中国海洋渔业经济发展的区域差异及其成因[J].中国渔业经济,2022,40(04):61-69.