

创新农村土地制度改革对乡村振兴的影响与路径研究

耿玥

(中共定兴县委党校, 河北 保定 072650)

【摘要】农村土地制度改革是推动乡村振兴的重要举措。本研究基于马克思主义观点和中国特色社会主义农村土地制度的探索, 探讨了创新农村土地制度改革对乡村振兴的影响与路径。研究发现, 创新农村土地制度改革有利于促进农业发展和农民增收, 优化农村产权结构和资源配置, 推动乡村产业升级和农村经济发展, 并促进农村社会治理和乡风文明建设。为了实现这些影响, 研究提出了加强土地确权和登记管理、推进农村土地制度的科学化和法治化、建立健全农村土地流转市场、加强农村土地承包经营权流转和规范管理等路径。

【关键词】农村土地制度改革; 乡村振兴; 影响; 路径

引言:

农村土地制度改革与乡村振兴是当前中国农村发展的两个重要议题。随着经济社会的快速发展和城乡差距的加大, 传统的农村土地制度已经难以适应新时代的需求。因此, 创新农村土地制度改革成为实现乡村振兴战略目标的关键一环。

一、创新农村土地制度改革的基础

(一) 马克思主义观点下的农村土地制度

马克思主义对农村土地制度的理论基础主要包括两个方面。首先, 马克思主义将土地视为生产资料的一部分, 强调土地的特殊性和重要性。在农村经济中, 土地是农民生产和生活的基础, 因此土地问题一直是马克思主义关注的焦点之一。其次, 马克思主义强调土地所有权应该归农民, 认为农民应该拥有土地的使用权、收益权和转让权。这是因为农民是农村经济的主体, 他们应该能够自主决定如何利用土地资源, 从中获得收益并提高自身的生活水平。

在具体实践中, 中国特色社会主义农村土地制度的探索充分体现了马克思主义的观点。我国农村土地制度改革始于 20 世纪 80 年代, 通过农村土地承包经营权的确立和流转等一系列措施, 逐步建立起了以农村家庭联产承包为基础的农村土地制度。这一制度既保障了农民对土地的所有权, 又促进了农村经济的发展和农民收入的增加。

马克思主义观点下的农村土地制度在中国的实践中得到了成功的验证。然而, 随着经济社会的发展和乡村振兴战略的提出, 农村土地制度仍然面临一些问题和挑战。因此, 我们需要进一步创新农村土地制度改革的路径和措施, 以适应新时代的需要, 推动乡村振兴的实现。

(二) 中国特色社会主义农村土地制度的探索

中国特色社会主义农村土地制度的探索是我国农村

改革的重要组成部分, 其理论基础是马克思主义观点。在中国特色社会主义发展道路上, 农村土地制度改革始终贯彻以人民为中心的发展思想, 注重保障农民的合法权益和增加农民收入。

中国特色社会主义农村土地制度的探索主要体现在以下几个方面。首先, 坚持农村土地的公有制和家庭联产承包制度。这一制度保障了农民对土地的所有权和承包经营权, 有效激发了农民的生产积极性和创造力。其次, 积极推进土地承包经营权流转。通过流转, 农民可以将自己的土地承包权转让给其他农民或企业, 实现土地资源的更加合理配置和高效利用。再次, 加强农村土地权益保护。通过建立健全的土地承包经营权确权登记制度和土地市场交易体系, 保护农民的合法权益, 防止侵权行为的发生。最后, 积极推进农村土地制度创新。通过探索农村集体经营性建设用地入市和农村土地流转市场化等新机制, 促进农村土地的流转和经营发展, 推动农村经济的转型升级。

二、乡村振兴战略的背景和目标

(一) 乡村振兴战略的提出

乡村振兴战略的提出是基于当前我国农村发展面临的新形势和新问题, 以及实现全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴中国梦的迫切需要。在经济快速发展的同时, 我国农村面临着农民收入增长不平衡、农村基础设施和公共服务不完善、乡村环境污染等一系列问题。乡村振兴战略的提出旨在通过注重农村发展、农业发展和农民增收, 实现城乡发展协调、农村全面进步和农民全面发展的目标。乡村振兴战略的核心是以农业农村为重点, 统筹城乡发展, 通过推动农业供给侧结构性改革, 优化农村产业结构, 完善农村基础设施和公共服务, 改善农村生产生活条件, 提高农民收入水平, 实现农村现代化和乡风文明建设, 促进农村和农民全面发展。乡村振兴战略的提出

将有助于推动我国农村经济社会全面进步，实现城乡共同富裕和社会的可持续发展。

（二）乡村振兴的目标和路径

乡村振兴的目标是建设美丽乡村、富裕农民、幸福人民。具体而言，乡村振兴的目标包括实现农村经济持续健康发展，提高农民收入水平，改善农村基础设施和公共服务，保护农村生态环境，提升农村居民的生活品质和幸福感。

为实现这一目标，乡村振兴战略提出了具体的路径。首先，要坚持农业农村优先发展，加强农业供给侧结构性改革，推动农业现代化和农村产业转型升级。其次，要注重农村基础设施和公共服务建设，提高农村交通、水利、教育、医疗等方面的配套设施水平。第三，要推动农民增收，通过发展农村产业、培育农民合作社、推进农村土地制度改革等措施，提高农民的收入水平。最后，要注重生态文明建设，加强农村环境治理，推动农村生态保护和农业可持续发展。

三、创新农村土地制度改革对乡村振兴的影响

（一）促进农业发展和农民增收

改革可以激发农村土地资源的活力，促进农业发展。当前，农村土地资源利用效率较低，土地流转不畅，制约了农业现代化进程。通过创新土地制度，可以打破土地承包经营限制，促进土地有序流转，提高土地利用效率，进而推动农业生产力的提升和农业现代化的发展。

改革可以推进农民增收。目前，农民主要依靠土地承包经营来获得收入，但土地面积有限，收入增长空间有限。通过创新土地制度，可以拓宽农民增收渠道，如发展农村集体经济、培育农民合作社等，让农民参与更多的农村产业，提高收入水平。此外，改革还可以为农民提供更多的就业机会，促进农村劳动力转移，进一步增加农民收入。

（二）优化农村产权结构和资源配置

创新农村土地制度改革对乡村振兴还可以优化农村产权结构和资源配置。当前，农村土地承包经营权分散、碎片化，导致农村产权结构不清晰，难以实现资源的有效配置。通过改革，可以建立健全农村产权制度，明确土地使用权和经营权归属，提高农村产权的明晰度和流动性，促进农业要素的优化配置。此外，改革还可以推动农村资源的集约利用。农村土地资源是乡村振兴的重要基础，而当前存在着农地闲置、农房空置等问题，造成资源的浪费。通过创新土地制度，可以鼓励土地流转和集约化经营，提高土地利用效率，实现资源的集约利用，进而推动农村经济的发展。改革还可以引导农村产业结构的优化。通过创新土地制度，可以促进农业

现代化和产业结构调整，引导农民向规模化、专业化发展，培育农村特色产业，提高农村经济的竞争力和抗风险能力。

（三）推动乡村产业升级和农村经济发展

土地是农村经济发展的基础和重要资源，改革土地制度可以激发农村土地资源的潜力，促进乡村产业的升级和农村经济的发展。

创新农村土地制度可以促进农村产业结构调整 and 升级。传统的集体土地制度限制了农民对土地的自由流转和使用，阻碍了农业的规模化经营和现代化发展。通过改革土地制度，可以鼓励农民将土地流转给专业的农业经营主体，实现农业的规模化、集约化管理，推动传统农业向现代农业的转变，培育壮大新兴产业，提高农产品的附加值和竞争力。

创新农村土地制度可以推动农村经济的多元化发展。传统的农村土地制度过于集中，农民难以有效利用土地资源发展多元化经济。通过改革土地制度，可以鼓励农村土地的流转和灵活使用，促进农村土地资源的多元化开发，发展农村特色产业和乡村旅游等新兴产业，提高农民的收入水平，推动农村经济的多元化发展。

创新农村土地制度还可以促进农村基础设施建设和农村公共服务的提升。传统的农村土地制度限制了农村基础设施建设的融资渠道，导致农村基础设施滞后，影响农村经济的发展。通过改革土地制度，可以探索农村土地流转的融资机制，为农村基础设施建设提供资金支持，改善农村交通、水利、电力等基础设施，提高农村公共服务水平，为乡村振兴提供良好的软硬件环境。

（四）促进农村社会治理和乡风文明建设

土地制度改革不仅仅是经济层面的改革，更是社会层面的改革，可以改变农村社会关系，促进农村社会治理和乡风文明的建设。

首先，创新农村土地制度可以加强农村社会治理能力。传统的集体土地制度存在农民利益分配不公、权益保护不力等问题，容易引发社会矛盾和冲突。通过改革土地制度，可以建立健全农民权益保护机制，确保农民在土地流转过程中的合法权益，加强农村土地承包关系的稳定性和可持续性，提高农民的满意度和安全感，促进农村社会稳定与和谐发展。

其次，创新农村土地制度可以推动乡风文明建设。传统的农村土地制度在一定程度上限制了农村文化建设和社会主义核心价值观的传承。通过改革土地制度，可以促进农村土地资源的优化配置，培育乡村文化产业和文化企业，提高农民的文化素质和文化自信，推动乡风文明建设。同时，改革土地制度还可以引导农村居民树立正确的价值观念，弘扬社会主义核

心价值观,推动农村社会风尚的良好形成,营造和谐、文明的乡风社风。

另外,创新农村土地制度还可以推动农村社会组织建设和自治能力提升。传统的农村土地制度存在农村社会组织的单一性和自治能力的不足,限制了农民的自主管理和自我发展。通过改革土地制度,可以鼓励农村居民积极参与乡村治理和农村社会组织建设,提高农民的自治能力和组织能力,促进农村社会组织的多元化发展,增强农民的凝聚力和自主性,推动农村社会治理的有效运行。

四、创新农村土地制度改革的路径研究

(一) 加强土地确权和登记管理

土地确权和登记管理是保障农民土地权益的基础,也是推动农村土地流转市场化的关键。

加强土地确权可以明确农民的土地权益,增强他们的土地经营积极性。当前农村土地权属不明确、界限不清等问题普遍存在,限制了农民对土地的有效利用和流转。通过强化土地确权,对农村土地的权属进行准确定位和登记,可以明确土地归属,确保农民的土地权益得到保护。这将增强农民对自己土地的所有权感和经营积极性,激发他们投入更多精力和资源进行农业生产,推动农业发展。

加强土地登记管理可以建立健全农村土地市场秩序,促进土地流转市场化。土地登记管理是土地流转的前提和基础,通过建立健全土地登记制度,可以规范土地交易行为,提高交易透明度和可信度,为农村土地流转市场的正常运行提供保障。此外,加强土地登记管理还可以提高土地的抵押和担保能力,促进农民通过土地财产融资,增加投入,改善农业生产条件。

(二) 推进农村土地制度的科学化和法治化

科学化和法治化的土地制度可以确保农民土地权益得到公平保护,促进农村土地流转市场的健康发展。

科学化的土地制度需要建立科学的土地利用规划和农业生产布局,实现土地资源的高效利用。通过科学规划和布局农业生产,可以避免土地资源的过度开发和浪费,提高土地的利用效率和农业生产的质量。此外,科学化的土地制度还需要加强土地利用监测和评估,及时掌握土地资源的变化情况,为决策提供科学依据。

法治化的土地制度需要建立健全的土地法律法规和管理机制,明确土地权益的保护和交易的规则。通过建立法律法规,明确土地的权属和使用权,保证农民的土地权益得到依法保护。同时,建立健全的土地管理机制,加强对土地流转、承包、抵押等行为的监管,维护农村土地市场的秩序和公平竞争。此外,

加强土地纠纷解决机制的建设,提高纠纷处理的效率和公正性,保障农民合法权益得到维护。

(三) 建立健全农村土地流转市场

建立健全的农村土地流转市场可以促进土地资源的优化配置,提高农村经济效益和农民收入水平。需要建立统一的土地流转市场平台和信息系统。通过建立统一的土地流转市场平台,可以集中发布土地流转信息,提高信息透明度和市场竞争性。同时,建立信息系统可以提供土地权属和使用情况等相关信息,为农民和土地流转参与者提供便捷的查询和交易服务。要加强土地流转市场的监管和服务机制。加强监管可以防止土地流转市场出现虚假交易和不正当竞争行为,维护市场秩序和公平竞争环境。同时,加强服务机制可以提供土地流转的咨询、评估和中介服务,提高土地流转的效率和可靠性。

(四) 加强农村土地承包经营权流转和规范管理

加强土地流转市场建设。建立健全的土地流转市场体系,完善相关法律法规和政策,明确土地流转的操作流程和标准。同时,加强土地承包经营权的登记和确权工作,提供可靠的土地产权证书,保障农民的合法权益。加强土地流转的社会保障和风险管控。建立土地流转参与者的社会保障机制,保障农民在土地流转中的权益和利益。同时,加强对土地流转过程中的风险管控,防止出现利益输送、乱象和不正当竞争等问题,保障农民的合法权益。此外,要加强农民的土地管理和经营能力培养。通过开展培训和技术指导,提高农民对土地资源的科学利用能力,推广先进的农业生产技术和管理模式,提高农民的经营效益和收入水平。

结语:

本研究深入探讨了创新农村土地制度改革对乡村振兴的影响与路径,并提出了一系列具体的建议。通过加强土地确权和登记管理,推进科学化和法治化,建立健全土地流转市场,以及规范土地承包经营权流转和管理等方面的改革,可以为乡村振兴提供有力的支持。本研究对于促进乡村振兴、推动农村经济社会发展具有重要意义,为相关政策的制定和实施提供了理论依据和实践指导。

参考文献:

- [1] 连宏萍,魏文佳.农村土地制度改革驱动乡村振兴的理论逻辑与动力系统[J].重庆社会科学,2023(07):52-66.
- [2] 杨晓敏,张栋.乡村振兴背景下张掖农村土地制度改革现状及路径选择[J].甘肃农业,2023(05):5-8.
- [3] 经凤.中国共产党领导农村土地制度改革的理论与实践研究[D].重庆工商大学,2022.