

“一带一路”背景下图们江的开发带动长吉图开发开放先导区的发展

刘本基

(吉林铁道职业技术学院, 吉林 吉林市 132299; 韩国又松大学)

【摘要】东北亚地缘政治经济环境的特殊性和复杂性,使得该地区合作和发展呈现较大的难度,而政治、经济、自然条件及地缘文化的差异性和发展的不平衡性,又带来了发展的互补性,特别是随着“一带一路”重大倡议举措的实施和在中、俄两国大力发展东北亚强烈意图的背景下,图们江出海口借力“东北振兴”和吉林省长吉图开发开放先导区建设的大好机遇而重见希望和光明前途。本文针对图们江出海口的发展优势和机遇,存在的劣势和挑战,提出有建设性的方案,对加快东北老工业基地的振兴和提高吉林省对外开放水平和促进经济发展具有重要的启示意义。

【关键词】图们江出海口; 一带一路; 长吉图开发开放先导区; 发展分析

引言:

一座横跨俄罗斯、朝鲜图们江上铁路大桥,阻碍了中国图们江出海口 70 多年的贸易发展,这是地缘政治的产物,也将在“一带一路”重大倡议举措和中、俄大力发展东北亚的背景下,吉林省大力发展长吉图开发开放先导区,中、俄共同开发扎鲁比诺港,利用图们江出海口借港出海,建立与周边国家的贸易路线,必将对吉林省的振兴和经济发展带来巨大的促进作用。

一、图们江出海口铁路大桥的历史和现状

1950 年朝鲜战争爆发,苏联以向朝鲜运送军事物资名义修筑了苏朝图们江铁路大桥,大桥全长约 530 米,桥底至常水位高 9.6 米,其中仅 3 孔可作为通航孔。但随着战后新中国恢复在图们江通航后,问题逐渐暴露出来,桥梁净空过低,直接将大吨位的中国船只“堵截”在出海口之内。虽然铁路桥所在区域国际化合作在逐步加强,但对于中国进入日本海的这一碍航设施,俄罗斯和朝鲜有着超乎寻常的默契。图们江出海口得不到充分发展是吉林发展硬伤。但随着新形势的发展,中、俄都有积极的意愿发展东北亚经济,这一羁绊半个多世纪死结将有望重新打开。

二、图们江出海口经济发展的历史和现状

图们江发源于长白山山脉主峰山巅的天池,全长 525 公里,其中中朝界河段长 510 公里,下游入海口俄朝界河段有 15 公里。图们江出海口,位于吉林省珲春市以南约 70 公里处的敬信镇防川村,距离日本海线最近仅 2 公里,与日本海隔海相望。

吉林省缺少出海口一直被视为影响进一步开发开放的因素之一。图们江出海口在清朝时期属于中国领土,但 1858 年《中俄璦琿条约》的签订,使中国

失去了日本海的海岸线,现在,中国在图们江出海口仅限季节性捕捞的渔船出行。吉林政府大力推进“借港出海”战略,打造中朝俄蒙经济带,建设中、俄珲春—哈桑跨境经济合作区,面向东北亚积极寻求港口物流合作伙伴。随着俄罗斯改变战略向东看开发远东地区,图们江出海口又迎来新的发展曙光。中、俄合作开发建设的扎鲁比诺港是吉林省出海的首选战略性港口,扩建中的朝鲜罗津港和清津港,通过俄罗斯远东铁路网和中国铁路的衔接,将会打造吉林省东部经济建设新的增长点。

三、图们江出海口发展促进吉林振兴的现实条件

(一) 新时代东北全面振兴政策为图们江出海口的建设提供政策引领

中共中央政治局 2023 年 10 月 27 日召开会议,审议《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策措施的意见》。在这之前,分别于 2003 年、2007 年、2014 年 2016 中央分别四次出台了振兴东北的政策,此次是第五次,会议强调,要牢牢把握东北在维护国家“五大安全”中的重要使命,强化东北的战略支撑作用。要加强生态保护,树立增绿就是增优势、护林就是护财富的理念,积极发展林下经济、冰雪经济,筑牢北方生态安全屏障。要加强边境地区基础设施规划布局建设,积极发展特色产业,促进兴边富民、稳边固边。图们江出海口建设无论从政治安全、绿色经济角度,还是兴边富民稳边方面,都是契合新时代东北全面振兴政策要求的。

(二) 长吉一体化发展为图们江出海口建设打下坚实的物质保障

长春和吉林位于吉林省的中部,延边自治州位于

吉林省东北，围绕城乡规划、产业发展、市场体系、社会管理、基础设施、公共服务等六个方面，全力推进长吉一体化，促进长吉图国家发展战略的实施，使之成为长吉图先导区、中部城市群乃至吉林省社会经济发展的重要增长极，更为延边珲春图们江出海口的发展建设提供了坚实的物质基础和货运客运保障。

（三）长吉图开发开放先导区为图们江出海口建设打下现实基础

2009年11月18日，国务院正式批复《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》，2012年4月，经国务院同意，正式批准在吉林省珲春市设立“中国图们江区域（珲春）国际合作示范区”。长吉图开发开放先导区同图们江出海口建设一脉相承，长吉图开发开放先导区的主要范围是长春、吉林、延边等图们江的核心地区，总面积约为3万平方公里，人口1000多万人。这一区域面积和人口均占吉林省的二分之一，经济总量占五分之三，是中国参与图们江区域合作开发的核心地区和重要支撑。区域内有长春西——长春——龙嘉——吉林——珲春（未来延伸到海参崴）高速铁路和长春——龙嘉——吉林——珲春高速公路这2个极为优越的交通硬件设施，完善的条件共同为图们江出海口建设，打通中国通往日本海国际通道，实现中俄朝日韩蒙东北亚开发打下坚实基础。

（四）“一主六双”高质量发展战略为图们江出海口建设提供主要依据

“一主六双”高质量发展战略，即突出发挥长春辐射主导作用“一主”。构筑环长春四辽吉松工业走廊和长辽梅通白延医药健康产业走廊“双廊”、构建大图们江开发开放经济带和中西部粮食安全产业带“双带”、做精长通白延吉长避暑休闲冰雪旅游大环线和长松大白通长河湖草原湿地旅游大环线“双线”、畅通白松长通至辽宁大通道和长吉珲大通道“人字形”“双通道”、打造长春国家级创新创业基地和西部国家级清洁能源基地“双基地”、推动长春吉林一体化协同发展和长春四平一体化协同发展“双协同”，“一主六双”中，既直接涉及图们江开发开放建设，又间接为图们江出开发开放提供强劲基础和动力。

四、“一带一路”倡议背景下的图们江出海口发展SWOT分析

（一）发展建设中的优势

首先图们江出海口地理位置优越。长吉图地处东北亚区域地理几何中心，图们江又是中国内陆进入日本海最近的水上通道。经济上可辐射吉林、辽宁、黑龙江、内蒙古四省区，具有非常大的发展空间和潜力。在图们江出海口区域分布俄、朝的自由贸易区和

自由经济区，集中了朝鲜的清津港、先锋港、罗津港，俄罗斯的扎鲁比诺港、波谢特港、纳霍德卡港、海参崴、东方港等10个优良海港。由此可以看出，在图们江区域进行开发开放并建立经济自由贸易区具有巨大的地理优势和发展潜力。其次具有较强的资源环境承载能力。区域内生态环境优良，资源禀赋良好，可利用水资源、能源和东北地区的土特产资源丰富。再次图们江区域合作日益加深。2001年2月经国务院批准设立珲春中、俄互市贸易区，相继开辟了中、俄珲春公路口岸、中、俄珲春铁路口岸、中朝圈河口岸和中朝沙坨子口岸等国际口岸，中朝俄在双边客货运输、工程项目、木材加工、交流互市等方面有了更深的发展和合作基础。

（二）建设中的劣势

首先图们江出海口建设面临东北亚地缘政治多方面的影响与限制。东北亚发展，打通图们江出海口，借道扎鲁比诺港促进吉林省的发展，很多方面还处于规划和图纸的阶段，还需要多国协商、相互妥协、共同发力才能实现合作、互利、共赢。其次面临辽宁省大连、营口、锦州、丹东主要四个港口的竞争，更是争夺吉林省货源，从而形成“多港鼎立”的格局。再次基础设施建设问题。图们江出海口沿线各陆港的建设，基础设施设备需要升级，内陆铁路公路需要优化，基础设施的不全使发展运行上受到很大影响。

（三）建设中的机遇

首先新时代东北全面振兴政策和长吉图开发开放先导区国家战略的出台，为图们江出海口的建设提供理论依据和现实保障。政策中明确指出要加强生态保护，树立增绿、护林的理念，积极发展林下经济、冰雪经济，筑牢北方生态安全屏障。要加强边境地区基础设施规划布局建设，积极发展特色产业，促进兴边富民、稳边固边。无论是生态绿色发展，还是兴边富民政策，都是图们江中下游发展的优势和方向。其次珲春市作为物流节点城市，在畅通东北东部物流通道，提高东部铁路的运能和通达水平，加快东部通道出海口扩能改造，提升边境口岸通行能力和信息化水平上发挥重要作用。再次特别指出的是，陷入俄乌战争泥潭中的俄罗斯急需在经济上的突破，开发远东地区，重视东北亚发展重提议程，正如2023年10月普京在第三届一带一路国际高峰论坛上表示：俄罗斯要在“一带一路”中的积极作为，要加强远东和西伯利亚开发，将欧亚经济联盟和冰上丝绸之路纳入与“一带一路”融合发展框架体系。这为东北亚发展带来了历史上难得的机遇。

（四）建设中的挑战

首先临近的辽宁省内大连、营口、锦州、丹东四港，与图们江出海口中、俄合同合发的扎鲁比诺港经

营业务相似,想要在竞争中获胜就要创造与其他港口差异化的业务和服务,但要进行较大的变革有一定阻力。其次图们江出海口还有一个建设过程,共建的扎鲁比诺港要做的工作还有很多,如散货泊位、集装箱专用泊位、万吨级航道、企业专用堆场、汽滚泊位、客滚泊位及道路、堆场、供电、给水、消防等基础设施、设施能力的提高还有一个过程。再次吉林省东部和中部距离珲春地区较近,如果中俄合作融洽,通过扎鲁比诺港出海的方便性和经济性都比较高,但吉林省西部地区距离珲春地区较远,通过陆路的公路和铁路运输可能更经济。随着东边道火车线路的连通,吉林省东中部地区通过丹东港海运也是一个很好的选择。况且扎鲁比诺港是俄罗斯的港口,在同样的经济性下,吉林省不选择丹东港,在政治上对吉林省政府也是一种考验。

(五)“一带一路”倡议背景下的图们江出海口发展对策与建议

东北三省是“一带一路”指定的省份,丝绸之路经济带倡议涵盖着东北亚经济圈的整合发展。作为图们江出海口前沿边境城市——珲春市,连接或临近着俄朝蒙韩等众多邻国,在“一带一路”倡议的指引下发挥边境地区独特的地位与作用,提升自身实力和发挥东北亚经济发展桥头堡的作用大有可为。

1. 建设沿边开放枢纽。积极参与共建“一带一路”,全力争创第三批国家物流枢纽试点城市,加快口岸、公路、铁路、机场、航线建设,提升互联互通水平,形成联通东北亚立体交通网络,打造中国面向东北亚地区合作中心枢纽。

提升口岸通关能力,扩能改造珲春铁路口岸功能。加快推进珲春机场前期工作,积极配合国家推进“滨海二号”线交通运输走廊建设,积极推进国道丹阿线建设,打通珲春—东宁—佳木斯铁路“东边道”,提升珲春与国内联通水平。推动扎鲁比诺港和斯拉夫扬卡港扩能改造、罗津港和雄尚港扩能改造,谋划推动珲春—海参崴高速铁路、高速公路,珲春—罗津港高速铁路、高速公路项目,谋划推进中朝俄防川公路铁路大桥、珲春—防川铁路项目,争取图们江对朝跨江游通道升级,积极协调和参与俄方克拉斯基诺口岸—扎鲁比诺港公路改造工程。保持珲春—扎鲁比诺港—釜山航线常态化规范化运营,开通珲春—罗津—釜山、珲春—扎鲁比诺—敦贺的陆海联运航线,开通珲春—扎鲁比诺/海参崴—釜山—舞鹤四国多式联运航线,开通珲春—扎鲁比诺—日本敦贺的陆海联运航线,谋划开通抵达欧洲的荷兰、英国、挪威等国家的北冰洋航线。

2. 优化产业发展布局。充分发挥国际国内两种资源、两个市场作用,完善物流信息网络体系建设,

打造更多的物流通道,在发展粮食、钢材、木材、煤炭、矿产品、农产品、农副产品等运输的基础上,推动有色矿产、清洁能源、光学电子、跨境电商,实现产业布局合理和高质量发展。利用日本海强大的渔业资源,借助俄罗斯朝鲜海产品资源优势,加大招商引资力度,吸引海产品加工企业集聚,发展“冷链物流”等特色产业,务实有效推进海洋经济发展。重点引进京东集团边境产地仓项目、阿里巴巴集团北太平洋海产品数字平台项目落户珲春。

3. 加快推进全域旅游。以创建国家全域旅游示范区为引领,牢固树立全域旅游发展理念,主打生态牌、人文牌、乡村牌、边境牌、老区牌,推进文化旅游产业转型升级,建成全国著名旅游目的地城市。优先发展中朝双方旅游合作,加快完成豆满江旅游区规划,尽早开通对俄防川旅游通道,将防川景区升级为5A级景区,将大荒沟升级为4A级景区,将珲春国际合作示范区敬信功能区和俄罗斯青海湾连成一片,通过中俄、俄朝和中朝口岸入区,形成大环跨境旅游区,打造“无国界”的跨境旅游合作区。

4. 务实推进区内金融、技术、信息合作和文化交流。地处中、俄、朝图们江出海口三角地带的珲春市,是中国图们江区域合作开发的核心城市,在东北亚具有得天独厚的区位优势 and 资源优势。珲春应发挥大图们江桥头堡城市作用,积极吸引俄罗斯的资金和技术,推动区域经济的协同发展,继续加强口岸建设、投资、旅游等方面的交流与合作,促进两国经济的互补和融合。同时,积极拓展与俄罗斯和朝鲜的文化交流、教育等方面的合作,促进人文交流和民心相通。随着国家“一带一路”倡议的推进,基础设施的不断完善,图们江入海口的建设发展必将促进吉林省经济实力逐步提升。

参考文献:

- [1] 王子健.东北地区铁路路网高质量发展探析[J].铁道运输与经济,2023(10).
- [2] 发挥“一带一路”排头兵和主力军作用助推东北老工业基地振兴[J].大连港集团有限公司,港口经济,2016(01).
- [3] 李鸿,蒋新新.“一带一路”战略背景下的南京港发展SWOT分析[J].改革与开放,2015(19).
- [4] 珲春市国民经济与社会发展第十四个五年规划的建议[J].图们江报,2020.(12).

作者简介:

刘本基,男,吉林省吉林市人,现为吉林铁道职业技术学院副研究员,韩国又松大学在读博士,研究方向铁道经营管理、铁路物流等。