

全过程工程造价管理在政府投资项目中的运用研究

周锦

(长沙县黄花镇村镇建设服务中心, 湖南 长沙 410000)

【摘要】 本文结合全过程造价管理在政府投资项目中的运用重要性, 详细分析了全过程工程造价管理现状, 并提出政府投资项目中投资决策阶段、项目设计阶段、招投标阶段、施工阶段以及竣工阶段的造价管理措施, 以期为提高政府投资项目造价管理水平提供参考。

【关键词】 全过程管理; 工程造价; 政府投资项目; 运用措施

近年来, 政府投资项目在民生工程中的占比普遍比较高, 为实现利益的稳定增长, 需要加强对政府投资项目的工程造价管理和控制力度。为保证政府投资项目利益最大化, 要保证全过程造价管理措施落实到位, 尤其是投资决策、设计、招投标、施工以及竣工各环节, 都应当严格按照要求落实各项管理措施, 保证造价管理水平得到提升。

一、全过程工程造价管理在政府投资项目中的运用重要性

全过程工程造价管理在政府投资项目中的运用非常重要, 政府投资项目通常涉及大规模的资金投入和复杂的工程过程, 因此, 有效的造价管理是确保项目顺利进行、控制成本、保障财务安全的关键。众所周知, 全过程工程造价管理通过对项目各阶段的成本进行预测、测算和控制, 确保项目从最初的规划阶段到最终的竣工验收阶段都能在预算范围内完成, 这样可以避免项目在实施过程中出现预算超支或资金不足的情况。除此之外, 全过程工程造价管理可以通过制定合理的成本控制策略, 提供专业的建议和决策支持, 帮助政府投资项目在保证质量的前提下尽可能降低成本, 通过合理的选材、施工方案以及建设管理等手段, 实现项目的成本优化^[1]。在造价管理中, 在全过程造价管理手段的应用背景下可以对项目的成本执行情况进行审计监督, 确保各项费用开支符合国

家政策和法规, 并且按照合同约定进行核算, 这样有利于防止腐败和贪污行为的发生, 提高项目执行的透明度和合规性。另外还可以对项目中的各种风险进行评估和分析, 并制定相应的应对策略, 通过及时识别和处理潜在的风险, 可以有效地防范和减少政府投资项目中可能出现的成本风险, 保障项目顺利进行。通过全过程工程造价管理手段的合理应用, 能够及时提供专业的数据和分析报告, 为政府决策部门提供科学依据, 这些数据和报告可以帮助政府决策者评估项目的经济效益、可行性和可持续性, 从而做出明智的决策, 确保政府资源的合理利用。基于此, 全过程工程造价管理在政府投资项目中的运用对于项目的成功实施、成本控制和财务安全至关重要, 能够提供专业的预算控制、成本优化、审计监督、风险管理和决策支持, 为政府投资项目的可持续发展提供有力支持。全过程工程造价管理在政府投资项目中的运用流程, 如图1所示。

二、政府投资项目全过程工程造价管理现状

目前, 政府投资项目全过程工程造价管理在我国得到了广泛的应用和重视, 主要体现在以下几个方面:

(一) 法律法规支持

我国政府出台了一系列相关法律法规, 明确了政府投资项目全过程工程造价管理的要求和规范, 如《政府投资项目全过程工程造价管理办法》等, 为政

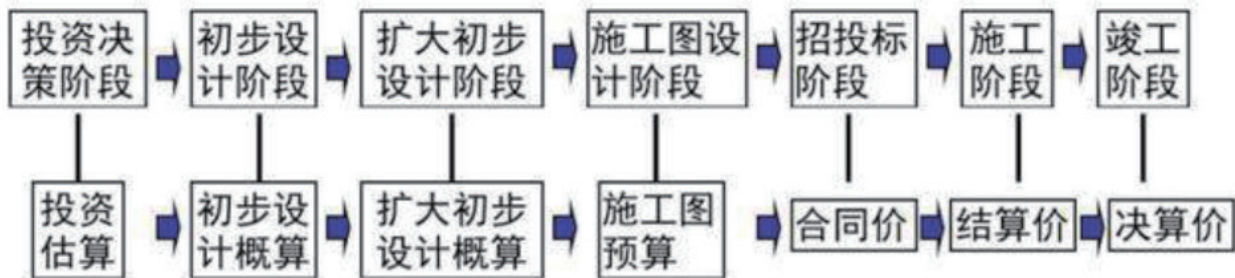


图1 全过程工程造价管理在政府投资项目中的运用流程

府投资项目的全过程造价管理提供了法律依据。

（二）成立专门机构

许多地方政府设立了专门的全过程工程造价管理机构或部门，负责统筹协调和管理政府投资项目的造价工作，这些机构通过建立完善的组织体系和业务流程，提供专业化的服务和支持。

（三）强化预算管控

政府投资项目全过程工程造价管理注重预算管控，强化对项目成本的预测、核算和控制。通过建立科学的预算编制机制和成本核算体系，实现对项目预算的有效管理和控制。

（四）提高专业水平

政府投资项目全过程工程造价管理注重人才队伍建设和专业技能培养，相关职业培训机构和专业协会开展培训和考评活动，提高从业人员的专业水平和能力素质。

（五）引入信息化技术

政府投资项目全过程工程造价管理逐渐引入信息化技术，通过建立全过程数据管理平台和成本管理系统，实现对项目信息的全面、准确和及时的管理和分析，这样使得政府决策部门可以更好地监控项目进展和成本情况，提高管理效率和决策科学性。

（六）加强监督和审计

政府投资项目全过程工程造价管理加强了对项目的监督和审计工作，相关部门对政府投资项目的全过程造价进行审核、监督和评估，确保项目的成本执行符合法规要求，并防范和查处违规行为。

总体来说，政府投资项目全过程工程造价管理在我国得到了积极推进和有效应用。通过法律法规支持、机构建设、预算管控、专业水平提升、信息化技术引入和监督审计加强等多方面的努力，政府投资项目的全过程造价管理水平不断提高，为保障项目顺利实施、优化成本效益和提高项目质量提供了坚实的支持。

三、政府投资项目全过程造价管理实施策略

（一）政府投资项目投资决策阶段的造价管理措施

在投资决策阶段对项目的工程量进行量化，并通过市场调研和询价等方式获取相关材料和设备的价格信息，从而计算出项目的预算成本。同时对项目的成本风险进行评估，分析可能引起成本变动的因素，并制定相应的应对策略，这样可以帮助政府在投资决策时考虑到潜在的成本风险，并做出更加合理的决策^[2]。在项目投资决策阶段，政府需要对项目的经济效益进行评估，通过对项目的投资回报率、

财务指标等进行分析，判断项目是否具备投资价值，此时政府在决策时综合考虑成本与收益，进而做出更加明智的投资决策。在项目投资决策后，政府需要与承包商签订合同，并在合同中明确工程造价控制的要求和责任，同时对承包商的资格进行审核，确保其具备相应的资质和施工能力，以提高工程造价管理的效果。另外政府需要建立完善的费用监控机制，对项目的成本进行实时监测和控制，通过及时获取工程进度、材料使用情况等信息，可以对成本进行动态管理，及时发现并解决可能导致成本超支的问题。在项目实施过程中可能会出现一些不可预见的因素，进而导致工程造价发生变化，此时政府需要建立变更管理机制，对变更工作进行审批和控制，确保变更的合理性和必要性，避免因变更导致的成本增加。基于此，通过这些措施可以有效控制项目的造价，确保投资决策的科学性和合理性。政府投资项目投资决策阶段的造价管理流程，如图2所示。

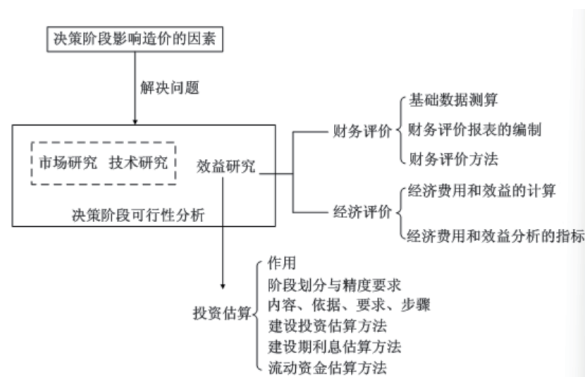


图2 政府投资项目投资决策阶段的造价管理流程

（二）政府投资项目设计阶段的造价管理措施

在项目设计之初进行设计概算，根据项目的设计要求和技术参数，通过对工程量、材料和设备价格等因素的估算，初步确定项目的造价范围，一般设计概算是后续造价管理的基础，有利于政府对项目的经济性进行评估。在设计阶段可能会出现设计变更的情况，例如设计方案调整、技术要求变更等，此时政府需要建立变更管理机制，对设计变更进行审批和控制，确保变更的合理性，并评估变更对项目造价的影响，避免因设计变更导致的成本增加^[3]。与此同时，政府可以组织专业的设计审查团队，对项目设计文件进行审核，需要注意的是设计审核的目的是确保项目设计的合理性、科学性和经济性，同时要保证符合相关法规和标准。通过设计审核，政府可以发现并纠正可能导致成本增加的设计问题，并结合实际情况要求设计单位在设计阶段进行设计优化，以降低项目造价。在设计优化时可以通过优化工艺流程、选用更经

济的材料和设备、改善施工方法等方式实现,这样政府可以有效控制项目的造价,以此来提高投资效益。

(三) 政府投资项目招投标阶段的造价管理措施

政府需要编制详细的招标文件,明确项目的技术要求、工程量清单、质量标准和合同条款等内容,要注意招标文件的编制应当充分考虑项目的经济性,确保各投标方在投标过程中有明确的参考依据^[4]。招投标阶段政府可以要求投标人提交一定金额的投标保证金,作为保证投标人真实投标的一种方式。同时,政府还可以要求中标后的承包商缴纳一定金额的履约保证金,以确保承包商按照合同要求履约,避免违约行为。除此之外,政府组织专业评审委员会对投标文件进行评审,评估投标人的资质、技术方案和报价等内容。要注意评审过程应当公开、公平、透明,确保能够选出符合项目要求且价格合理的中标人,其评审结果将对后续的造价管理和合同签订产生重要影响。另外政府可以对投标人的报价进行控制,设定预算限制或价格区间,确保项目的造价在合理范围内,政府可以根据项目的特点和市场行情等因素,对投标报价进行评估和比较,选择最具经济性的中标人。在上述诸多流程完成之后,政府与中标人需要签订合同,并进行合同管理,确保合同执行过程中的造价控制。政府可以对工程进度、质量检查和施工过程进行监督,在合同约定的范围内对支付款项进行管理和控制,防止造价超支和恶意变更,以此来保证项目的经济效益。

(四) 政府投资项目施工阶段的造价管理措施

在项目施工前,政府需要制定详细的施工预算,明确工程量、费用构成、质量标准等,并确保预算合理、科学。预算管理是项目造价控制的基础,通过对预算的编制和执行进行监管,可有效控制施工过程中的成本。政府与承包商签订施工合同后,需要进行合同管理,确保合同的执行和造价的控制,要注意合同管理包括监督工程进度、质量检查、变更管理等内容,通过与承包商进行合同约束和经济约束,保障施工过程中的造价合理性。除此之外,政府可以聘请独立的项目监理机构对施工过程进行监督和管理,确保施工符合预算和设计要求,尤其是监理机构要对工程进度、施工质量、材料采购等进行监督,及时发现并解决可能导致造价增加的问题^[5]。在项目施工过程中,可能会出现设计变更、工程量变更等情况,这会对造价产生影响,所以政府需要建立变更管理机制,对变更提出、审核、批准和结算进行管理,确保变更的合理性和经济性,避免不必要的造价增加。除此之外,政府与承包商在项目施工完成后进行最终结算,

核实工程量、费用等,并进行支付款项,要注意结算管理包括审查结算申请、核对材料、计算工程量、核定价格等环节,这样才能够确保结算结果的准确性和公正性。基于此,通过这些措施的实施,有利于确保施工过程中的造价合理、控制成本,为项目的经济效益和质量安全提供保障。

(五) 政府投资项目竣工阶段的造价管理措施

政府对项目的竣工情况进行全面核算,主要包括工程量、费用等方面的核实和计算,通过竣工核算,可以确保项目的造价准确、完整。同时政府需要按照合同约定和竣工核算结果及时支付承包商的款项,尤其在支付款项的管理中应当严格按照相关法律法规和合同约定进行,确保支付的准确性和合法性。除此之外,政府对承包商提交的竣工结算申请进行审核,核对工程量、费用等,并审查相关材料和依据。结算审核的目的是确保结算结果的准确性和合理性,防止虚假结算或违规行为。另外政府对项目的竣工质量进行验收,并进行相应的验收结算,验收过程中主要对工程质量、图纸符合性、设备设施运行情况等方面的检查和评估,并通过验收结算确认项目的竣工质量,最终结算并支付尾款。

四、结语

全过程造价管理在政府投资项目建设中非常重要,会直接影响到政府投资项目的最终建设效益。所以相关单位应当加强对造价管理工作的重视,分别编制和落实决策投资、设计阶段、招投标阶段、施工阶段以及竣工阶段的造价控制策略,以此来推进政府投资项目的全过程管理。

参考文献:

- [1] 阎卫东,周杰.政府投资项目全过程造价动态化管控体系研究[J].沈阳建筑大学学报(社会科学版),2022,24(06):571-577.
- [2] 李萍萍.全过程工程咨询服务在政府投资公共卫生项目中的应用[J].江西建材,2022(11):403-404+407.
- [3] 李鑫.全过程工程造价管理在建筑经济中的重要性[J].活力,2022(20):114-116.
- [4] 张宏军.工程造价审计在政府投资项目EPC总承包中的应用[J].建筑技术开发,2022,49(08):94-96.
- [5] 陈洁.政府投资项目开展全过程工程咨询服务的SWOT分析[J].经济研究导刊,2021(32):31-33.

作者简介:周锦(1986.7—),男,汉族,籍贯湖南平江,硕士,工程师,主要从事政府投资的市政、水利、公路、电力等民生项目全过程建设管理。