

项目风险管理规划在灌区水利项目管理中的应用

张静

(聊城市位山灌区管理服务中心, 山东 聊城 252001)

【摘要】水利工程的运行质量在很大程度上影响乃至决定着社会诸多产业的工程建设、运行和功能发挥水准,是体系性工程建设中最为关键的一个环节,而在相关的工作体系当中,安全管理工作则对水利工程的综合运行有着无可替代的作用,可以被看作是相关保障性工作的核心所在。基于上述认识和事实,笔者将结合个人工作经验和对有关研究成果的学习、分析,从项目风险管理规划的应用角度切入,依托文献查阅、案例分析等方法获取有关资讯,具体围绕“项目风险管理规划在灌区水利项目管理中的应用”一题撰写本文并提出若干见解和策略性建议,以资诸位业界同仁参阅、分析。

【关键词】项目风险管理规划;灌区;水利项目;管理应用

“水利工程”是一个内容丰富的概念,包括但不限于水库建设、河堤或海堤建设、水利渠道建设、灌区改造等等。这些工程对自然环境——尤其是水文环境的依赖度较强,工程链条的环节组成较为复杂,所涉及的社会、产业方面较广,必须要在最高程度上保障其运行、管理工作的安全性、可靠性,否则不仅无法发挥出应用的作用,反而还会给工程本身、产业建设及社会安全带来巨大的威胁。立足于灌区水利工程运行保障工作的复杂性、重要性和特殊性等综合特点,和其他方面的运行管理工作相比,安全管理环节所具有的地位是格外突出的,相关方面的优化研究也始终是有关从业人员的核心话题。所谓“项目风险管理规划”,是指将有关管理活动内容根据其涉及方面、执行难度等标准划分为若干个相对独立的项目,而后以“项目”为单位开展模块化风险管理的理念。该理念在规模性工程的安全生产工作中具有十分巨大的应用价值。因此,有关责任人员必须要在灌区水利项目的管理中进一步落实对项目风险管理规划的有机运用,建立起“由上而下”“由表及里”的联动管理机制,以此来在实质层面提升水利项目的运行安全级别,从而为我国水利事业的发展以及其他各项事业的建设提供可靠的安全保障。

一、灌区水利工程运行管理安全工作所体现的问题

笔者结合自身的工作经验以及对近几年来针对灌区水利工程运行管理方面所形成的报告、记录的研究,分析并提炼出了相关领域中所存在的若干主要问题,这些问题在总体上可以被划分为四个主要层面,即:一层工作环境问题、二层人员专业问题、三层安

全设施问题、四层管理系统问题,其相关内容可做如下表述:

(一) 一层工作环境问题

和其他的常规工程项目相比较而言,水利工程在具体的构建过程中需要考虑包括目标区域地形和地势、建筑体主要建材、核心建筑选址、渠道规划位置等多方面的因素,同时对堤坝的具体高度以及坝体和灌溉渠之间的相对位置、距离等也需要做出能动考量,构建工作结束后还须考虑周围的环境因素对工程整体的持续性影响。这就意味着,水利工程项目“先天”性的就体现出了很强的地理位置特殊性、工作环节多元性、自然环境依赖性、多元工作交互性、管理方面系统性等复杂的属性,不同方面的项目要素和工作基点彼此关联、互相作用,使得灌区的水利工程安全管理时常面临着诸多方面的严峻挑战。

(二) 二层人员专业问题

在笔者看来,这一方面所存在的问题大体可以被概括为以下两点:

首先,专业化的管理人才队伍建设不足。很多灌区的水利工程项目在建设前期并没有足够专业的安全管理方面的人才负责相关的工作,大多选择一些基础层面的管理人员来“代司其职”,这就难免出现管理工作各个环节之间衔接不及时、覆盖不全面等问题。在工程建设的后期阶段,相关问题虽然得到了部分解决,然而仍旧会在一定程度上表现出滞后性和片面性,专业人才的引进率较低、积极性不强、经验基础不足以及专业知识更新不及时,继而对水利工程的运行管理安全产生巨大的消极影响。

其次,基层工作人员专业意识薄弱。因为水利工程建设、管理工作普遍在人烟稀少的地带开展,

因此相关工作必然会体现出一定的艰苦性和特殊性，故而较难吸引具有一定专业知识储备的高级人才担任基层工作岗位，这就导致这些岗位上的工作者较难有机会、有意愿去接触、学习更为先进、科学的安全工作理念，习惯于沿用传统的工作经验来开展具体活动，从而给工程的运行管理安全带来不小的困难。

（三）三层安全设施问题

对整个水利工程的运行而言，安全设施对其顺畅性、可靠性和综合运转质量所起到的作用可谓是决定性的，唯有通过建立、健全的安全设施系统方可在更高维度上确保工程建设及其功能发挥的有效执行，所以对于安全设施的建立、健全应当成为项目风险管理规划工作的重中之重。然而就当前阶段而言，国内有关灌区水利工程的安全设施建设、运行管理工作却缺乏足够全面的理论和实践成果，普遍体现出更新换代周期长、新旧工程对接不理想等问题，难以和当前阶段的水利建设工程形成有效匹配，继而难免对整个水利工程运行管理安全工作造成一定程度上的影响。

（四）四层管理系统问题

这方面的问题可以被归纳为两个主要项目，即：

首先，安全管理理念的输出性不足。灌区水利工程的安全管理活动需要建立在科学、规范、先进的理念基础上方才得以顺利进行。当前，国内很多基层地区的安全管理工作人员在相关理念的学习、应用方面所表现出的效率普遍不高，效果达成周期较长，在工作的开展环节中无法完成多元理论的能动落实。

其次，安全管理系统的明确性不够。灌区水利工程的安全管理系统可以说是整个安全管理活动的中心所在，这一系统在建立、健全方面的不科学必然会引起整个工作出现巨大的纰漏。当前，国内很多地区的灌区水利工程管理体系还缺少足够完备的科学管理体系保障机制，核心凝聚力严重不足，并没有在根本层面上形成坚固有效的管理制度。

二、依托项目风险管理规划优化灌区水利工程运行管理安全工作的策略

对标于灌区水利工程运行管理安全工作当中所主要存在的四个层面的问题，有关责任人员需要从项目风险管理规划的多元应用立场出发，结合自身实际和工作诉求来开展能动应用，并针对性地采取以下几个方面的举措，以此来实现工作质量、效率和维度的能动提升：

（一）理念项目——深入先进安全理念

正确的理念是开展各项工作的根本所在，只有在正确理念的指导下，工作资源的整合、开发和利用才

能取得预期的成果。因此，有关责任人员必须首先重视起对理念项目的能动构建，采取多元措施来引导所有工程的建设、运行和维护人员发自内心地学习、内化、认可并应用安全工作理念，在整个工程团队的范围内旗帜鲜明地树立起“安全第一”的意识，并时刻关注、引进、更新最新的工程安全保障理念，从而为其他项目的工作开展奠定必要的基础。具体而言，这项工作的开展要做到以下几点：

首先，要转变传统理念过于复杂、晦涩的形式。有关责任人员应邀请具有较高专业水准的专家进行直接的指导，有效转变有关工作人员传统的工作意识、思想，用深入浅出的方式将目标理念的核心内涵、应用价值和具体践行办法教给工作人员，还可根据相关内容编写一些顺口溜、工作歌谣等进行宣传。

其次，要丰富理念的宣传教育形式和载体。有关责任人员应当结合专题教育会议、常规例会、广播、展板、汇演以及小组内部交流活动等在积极组织多种形式、不同规模、多元主体的安全工作理念学习、宣传活动，确保有关人员能够时时刻刻接触、学习相关的理论，以此来促进管理安全实践工作的科学性和正确性。

（二）体系项目——构建科学实效制度

正所谓“国有国法，家有家规”，工作的开展必须要“有章可循”，这样才可以确保每一个步骤、每一个环节都开展得科学、规范、精准。体系项目的工作便是要确保有关责任人员在正确、科学的理念指导下，根据当前灌区水利工程运行管理方面的工作情况，建立、健全、落实契合于相关因素的安全管理制度系统。这种制度系统的构建需要表现出“由上而下”、“由表及里”的性质，具体要做到以下几点：

第一，制定区域性管理政策。有关责任人员需要结合各方面的实际情况，依托于实地调研、集中讨论、科学总结等方法，有效制定契合于区域水利工程运行管理安全工作方面的保障性政策，政策的内容应囊括各项工作的执行细则、不同岗位的权责内容、工作的考核办法和奖惩标准、措施等等，依托于对有关主体的全程跟进来开展综合统筹与切实保障，使灌区水利工程运行管理安全工作开展得井井有条。

第二，强化现场性管理工作。对于水利工程工作而言，相关工作的开展对于现场工作的监督、管理表现出了更强的依赖性。有关责任人员需要进一步确保现场工作的执行进度和安全属性，通过机动化的现场安全督导措施，循环性地保障运行管理工作在每个节点都体现出可靠的质量和效率，并保证相关真实有效地保障现场工作的进度和安全。采取动态化的现场安

全监督模式，保证运行管理安全工作每时每刻的开展质量，必要着眼于“细”字当头的理念来做好细致化布置。除此之外，有关岗位还需要确保“专人专岗”，在制度建设上体现出完备性和连贯性，切实保证灌区水利工程运行管理安全工作有效循环开展。

（三）部门项目——设立专门专项部门

“各司其职”是保证团队工作取得预期成效的一大条件，每个人员、部分都需要明确自身的责权范畴，为后续工作的开展提供清晰的路径和多元的窗口，因此部门项目方面的工作优化也就表现出了突出的重要地位。有关责任人员需要在灌区水利工程运行管理安全工作中相继组建一定的常态工作部门，借助于前端阶段的筛查、评选活动来选拔、任命一批站位高、能力强、素质好、业务精、理念新、魄力足的优秀人才，以“专人专门专项部门”的方式来明确不同部门的责任分工，为工作的项目化和效率化提供必要的组织保障。

比如，工程公司需要围绕质量监管、安全保障、标准测算等最为关键的工作主题来成立监督管理部门、安全补救部门、安全审查部门作为主要责任部门，同时为各个部门工作的有效执行划拨专项资金并成立“一对一”台账，以“专管专用”和“专责专职”的形式来保证工作的开展精度、质量；同时，对不同部门中出现的协作性问题做出能动统筹，促进、引导部门之间、人员之间的合作以较高水准推进；最后，还需要对不断涌现的人才做重点培养和大胆提拔，实现责任干部队伍的不断换代，促进团队活力的能动强化；等等。

（四）“云端”项目——衔接网络信息技术

正所谓“科技是第一生产力”，科技是提升工作效率和质量的根本保障，任何工作的有效开展都离不开对科学技术的有效应用，这一点在灌区水利工程的项目风险管理规划应用中更是得到了充分的体现。据此，有关责任人员需要重视起“云端”项目的体系化建设，通过对先进的互联网技术和人工智能技术的有效运用，完善管理安全工作的开展空间和载体，以更为可观的效能整合、开发、利用既有资源，全面优化水利工程运行管理安全工作的数字化、网络化、智能化和“云端”化建设。这项工作的执行应当具体做好以下几点：

第一，要增强“云端”系统的监控效力。灌区水利工程项目具有复杂性的突出属性，有关责任人员需要依托于“云端”系统来达成监控自动化的目标，在开展系统的功能维护活动时做到“一键执行”。

第二，要优化“云端”系统的检测性。借助于

具有尖端科技应用成果的措施和设备，和有关区域的政府机构、网络运营公司等开展通力合作，设计、安装具有更高敏感度的工程检测系统，并在日常的水利工程运行安全管理当中充分应用，进一步补充人工活动所存在的错误率高、执行周期长等短板，减少安全事故的发生。

第三，要体现“云端”系统的共享性。互联网的一大优势就是缩短了人与人之间的沟通距离，这个优势的应用有着多元的体现形式。有关责任人员需要利用互联网和信息技术，依托于应用软件的设计、安装和维护，将灌区水利工程的安全管理工作信息实时上传到共享“云”平台当中，一方面为其他部门以及其他工程责任单位的方案设计、工作开展提供必要、丰富的参考，另一方面为自身后续工作环节的推进提供详实的前端资讯，同时重视起对有关合作单位专业资讯和理念的“云端”导入、共享，以此来进一步增强管理工作的实效性和发展性。

在做好以上几方面工作的基础上，有关责任者还需要从对项目风险管理规划理念的研究层面着手，组织领导人员开展更为专业、具体、深入的理念学习和案例分析活动，并注重对专业型领导干部的培养和任命，在领导核心层面上彰显出灌区水利工程的安全建设和能动优化。

结束语

总而言之，灌区水利工程的运行和管理安全问题必须要得到有关工作人员更多的重视、研究，并要以项目风险管理规划理念为指导，围绕多元主题设计、执行体系性的方案和策略，积极推动理念、体系、部门、“云端”四大项目的工作链条建设和发展，同时注重对实际工作过程中所出现的问题、经验、教训和成果的总结、分析、吸收、完善，依托于体系化、规范化、联动化、模块化和现代化的手段来保障水利工程建设、运行、维护工作的向好推进，以此来为我国水利事业的进步以及综合产业市场的积极发展做出自己应有的贡献。

参考文献：

- [1] 周金. 简析水利工程项目风险管理的困境与影响因素[J]. 建材与装饰, 2021, 17(13): 291-292.
- [2] 王志强. 水利工程项目管理风险控制研究[J]. 居业, 2016(9): 156, 158.
- [3] 骆静雯, 张翔. 基于风险项目管理视角的农田水利设施研究[J]. 青年与社会, 2013(1): 222-223.
- [4] 朱晓晓. 农业水利灌溉工程风险问题及应对措施[J]. 农机使用与维修, 2022(12): 136-138.