

创新驱动背景下破解县域科技创新“最后一公里”问题研究 ——以秦皇岛市为例

刘春荣

(青龙满族自治县党校, 河北 秦皇岛 066599)

【摘要】县域科技创新能力是衡量国家经济发展的重要标志之一,也是推动我国产业结构调整和发展方式转变的重要力量,在整个国民经济发展中具有举足轻重的作用。实施创新驱动发展战略,基础在县域,潜力在县域,难点也在县域。本文针对秦皇岛市县域科技创新能力在全省处于中下游水平的现状,提出要在加大投入、紧抓主体、招才引智、激活市场、多方合作等方面取得新突破,不断加快提升我市县域科技创新能力,打通县域科技创新“最后一公里”,助力县域经济实现高质量发展,为推进中国式现代化在秦皇岛展现美好图景提供有力支撑。

【关键词】县域科技创新;“最后一公里”;对策建议

党的二十大报告指出:“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。”可见我们党把创新驱动发展、科技自立自强作为创新型国家发展的战略支撑,在中国式现代化建设全局中占有核心地位。而县域作为国民经济基本单元,是科技创新活动的重要微观空间载体。县域科技创新能力是国家科技创新能力的重要组成部分,但始终处于创新体系的“神经末梢”。所以实施创新驱动发展战略,基础在县域,潜力在县域,难点也在县域。秦皇岛市作为我国改革开放后第一批沿海开放城市,但是创新能力并不强,尤其县域科技创新能力在全省处于中下游水平,所以加快提升我市县域科技创新能力,打通县域科技创新“最后一公里”,助力县域经济实现高质量发展,对于全面建设现代化国际化沿海强市、美丽港城,具有紧迫而重要的意义。

一、破解县域科技创新“最后一公里”的重要性 and 迫切性

县域科技创新能力是衡量国家经济发展的重要标志之一,也是推动我国产业结构调整和发展方式转变的重要力量,在整个国民经济发展中具有举足轻重的作用。因此,早在2017年5月,国务院办公厅就印发了《关于县域创新驱动发展的若干意见》,部署推动县域创新驱动发展工作,首次以县域创新驱动发展为主题,提出建设创新型县市、创新型乡镇的目标。明确了发展科技创新的基础在县域,难点也在县域。可见,提高县域科技创新的发展潜力,破解县域科技创新“最后一公里”,对于县域经济社会发展的重要性 and 迫切性不言而喻。

(一) 加快县域科技创新是推动经济高质量发展

的动力引擎

随着近年来我国经济的迅猛发展,我国在发展中的人口、资源等红利正在逐渐消失,作为追赶者的后发优势已不明显,转型升级的中国经济,犹如滚石上山、爬坡过坎。如何顺利转变经济发展方式,实现新旧动能的转换,保持经济较快速度的可持续增长,成为摆在我们面前的一道难题。县域是推动经济高质量发展的基础,实践表明,县域只有实施创新驱动发展战略,发展才有动力,经济才有活力,因此,县域科技创新成为转变经济发展方式的关键环节,推动经济高质量发展的强大动力。

(二) 加快县域科技创新是贯彻新发展理念的必然选择

2015年党的十八届五中全会首次提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,新发展理念的提出是关系我国发展全局的一场深刻变革。如何完整、准确、全面贯彻新发展理念,关键是要抓住问题导向。新发展理念之所以把创新排在第一位,强调创新是引领发展的第一动力,就是因为在新的历史起点上,我国发展中涌现出的最核心、最紧迫的问题,就是如何把经济增长动力从依靠人、地、钱这些生产要素,转变为依靠创新来驱动,显然,县域经济在这方面大有可为,县域科技创新是贯彻新发展理念的必然选择。

(三) 加快县域科技创新是推进乡村振兴的迫切需要

乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手,是党中央着眼全面建设社会主义现代化强国进程中农业农村现代化这一重大命题而做出的战略安排。推进乡村振兴战略,其实质就是推进农业农村现代化,而推进农业农村现代化关键还要依靠科技创新。当前,我国已进入全面推进乡村振兴、加快农业农村现

代化的新发展阶段,如何落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,更加需要科技支撑,更加需要科技创新提供解决方案。因此,加快推进县域科技创新,提升县域科技创新能力,是推进县域产业转型升级、推进乡村振兴的迫切需要。

二、当前秦皇岛市县域科技创新存在的主要问题

总体而言,我市县域科技创新能力在全省处于中下游水平,突出体现在“三少两低”,即科技创新投入少、主体少、人才少,科技管理水平低、科技市场建设水平低。

(一) 科技创新投入不足

根据省科技厅2021年县域科技创新监测结果,全市七个县区地方财政科技支出平均水平672.57万元,占公共财政支出比例仅为0.28%,远低于全省168个县2226.96万元和0.42%的平均水平。从调研情况看,由于各县区重视程度不足,财政资金吃紧,工业基础薄弱等原因,大部分县区尚未建立起财政科技支出稳定增长机制,一些县区的地方财政科技支出水平更多地“依赖上级专项拨款”,难以预估且不稳定。

(二) 科技创新主体偏少

企业是科技创新活动的开展者、科技创新平台的建设者,但是全市县区科技创新主体数量偏少,且缺乏创新活力。我市7个县区规模以上工业企业平均仅为42.5家,不足全省168个县平均水平的一半。高新技术企业数量平均仅为17家,低于全省31.54家的平均水平。高新技术企业数量少,根本原因是县域经济发展仍以传统动能为主,企业申报高新技术的积极性不高。一些经济欠发达的农业县,涉农企业本身享受税收优惠,高新技术企业的税收优惠政策对其吸引力弱。一些企业缺乏独立的研发能力,个别企业甚至担心成为高新技术企业后,由于要按要求开展研发活动及账务处理,而带来“额外”的开支。

(三) 科技创新人才匮乏

秦皇岛市人才密度全省第一,但人才流失率接近四分之三。从人才储备看,2021年,抚宁、昌黎、卢龙、青龙四个县区15岁及以上人口平均受教育年限为9.15年,低于全市10.37年的水平。人口老龄化率(65岁及以上标准)高达18.59%,高于全市16.23%的水平,逼近20%的“超级老龄化”标准。从供需缺口看,生产环节的高技能人才和研发环节高水平人才缺口较大。全市现有人才蓄水池中,大多是单纯的技术型人才、法律型人才、财务型人才等专业性人才,能够真正“即懂技术,又懂市场规则”的“双懂型复合人才”非常匮乏。

(四) 科技管理水平偏低

从县区各项政策设计看,大多县区存在“科技、经济两张皮”的情况:县区科技政策与招商政策、产业政策、人才政策的协同度不够。一些县区的科技创新政策“为了创新而创新”,把专利数量、平台数量、

科技型企业数量等同于科技创新工作目标,聚焦产业需求、市场需求不够。个别基层科技管理者对高质量发展可持续发展等战略性问题理解不深,对县域主导产业的核心技术发展现状、发展趋势、技术难点、竞争态势知之甚少,多数县区的孵化器仅停留在“提供场所”的层次上,配套功能不足。

(五) 科技市场建设滞后

科技市场是技术创新和成果转化的加速器和科技资源统筹利用的聚变器。我市县域科技创新市场建设滞后,一方面体现在科技中介机构发育滞后,现有科技第三方业务大多局限于专利申请、高企申报等传统业务领域,在人才经纪、平台申报、项目申报等领域的功能有待拓展。共性技术服务机构、法律服务机构、创业投资机构等专业机构较为缺乏,县域科技创新的交易成本较高。另一方面体现在科技市场信息建设滞后,科技成果和技术需求数据库、科技专家数据库、研发机构及平台数据库等重要信息资源面向县区的开放程度低,影响了科技市场要素配置效率。

三、提升秦皇岛市县域科技创新能力的对策建议

(一) 加大投入,增强科技创新动力

1. 建立地方财政科技创新支出稳定增长机制。

《科技进步法》明确规定要“推动全社会科学技术研究开发经费持续稳定增长。”《河北省科学技术进步条例》规定县一级要“加大财政性资金投入”。由于科技创新的投入周期长、回报难以预估,越是在“县域”这样的经济欠发达地区,越要靠政府去引导和推动。所以要建立健全地方财政科技支出稳定增长机制,将县级地方财政科技支出增幅纳入考核范围。

2. 设立多元化多渠道科技创新引导基金。

鼓励县区设立以财政投入为引导,以企业投入为主体,以银行信贷和风险投资等金融资本为支撑的多元化多渠道科技创新引导基金,可以采取阶段参股、风险补偿、投资保障等方式,扶持企业研发活动。结合县域金融综合改革,推进科技金融模式创新,充分发挥科技银行的金融支撑作用,鼓励金融机构向上争取国家普惠性再贷款再贴现资金。

3. 出台县域科技创新奖励政策。

2022年秦皇岛市就出台了多条促进科技创新发展奖励扶持政策,比如,设置了科研机构进驻奖。对国内外科研院所、知名高校在秦皇岛市设立的科研机构,且在本市辖区内有实质性运营的,给予每家科研单位一次性50万元奖励。

(二) 紧抓主体,激发科技创新内力

1. 在工作方式上突出精准帮扶。科技创新,归根到底企业是主体,所以要激发企业内生动力。要注重工作方式,帮助企业要帮到点上,建立规上工业企业一对一精准帮扶机制,比如建立辅导团队,组织人员现场对接,加强对企业研发账目和统计填报工作的辅导,确保“应有尽有”“应报尽报”,协助企业建

立和申报各级研发机构等等。

2. 在激励制度上注重叠加效应。在落实好奖励性、普惠性政策的基础上,针对享受研发费用加计扣除的企业,再进行研发经费投入的财政奖补。在奖励标准上考虑研发强度绝对值和增幅双重因素,增加企业获得奖励的机会。

3. 在推进重点上聚焦平台建设。充分认识各类科技创新平台在集聚创新要素、牵引企业创新方面的重要作用,可以借鉴鹿泉市“政府扶持平台,平台服务企业,企业自主创新,创新升级产业”的工作思路,联动各类资源全力支持企业科技创新平台建设,加快推动创新资源在行业龙头企业、高新技术企业集聚融合。对建在主导产业上的现有平台进行项目扶持和资金倾斜,大力推进平台晋级,引领带动产业转型升级。

(三) 招才引智,提升科技创新实力

1. 面向产业“靶向引才”。根据产业形态发展提前布局人才梯次,推动重点项目、基地、资金和人才一体化配置。

2. 借力平台“柔性聚才”。依托各类科技创新平台,柔性凝聚一批高层次人才“智囊团”,积极谋划高层次人才管理与引进政策。

3. 全面开展“本土育才”。加强对本地重点企业专业技术人才队伍建设的支持力度,支持高技能人才开展科技攻关、技术革新和工艺研修,提升本土人才整体水平。深入实施“乡村人才振兴”行动,完善“专家服务团”制度设计。

4. 全面构筑“环境留才”。全面落实《关于落实以增加知识价值为导向分配政策的实施意见》,切实发挥知识价值导向收入分配政策的激励作用,充分调动广大科技人员积极性、创造性。在全社会营造“识才、爱才、敬才、用才”的良好氛围,以独特的山海生态优势,优质的人才安居工程,周到的医疗教育配套措施,为创新筑巢引凤。

(四) 激活市场,释放科技创新活力

1. 培育科技中介服务机构。发挥财政资金的杠杆作用,积极探索以政府购买服务、“后补助”等方式培育和引进知识产权代理机构企业发展提供线上线下一站式、保姆式全方位服务。引导科技中介服务机构在科技平台申报项目申报、人才引进等方面拓展业务范围。

2. 围绕主导产业推动科技成果交易。支持社会力量兴办技术转移机构,建立科技成果登记项目发布制度,完善成果转化激励机制,鼓励县区设立科技成果转化基金,对主导产业共性关键技术和民生领域的创新成果转移转化给予资金支持。

3. 大胆尝试揭榜挂帅制度。聚焦县域主导产业关键核心技术和“卡脖子”技术,科学制定技术需求清单,尝试揭榜挂帅制度。“发榜”环节注重项目筛选,

“揭榜”环节注重人才甄别,“评榜”环节注重市场转化,“奖榜”环节注重激励制度设计。形成全社会关注科技创新、致力于科技创新的良好氛围。

(五) 多方合作,凝聚科技创新合力

1. 充分借力高校开展产学研协同创新

构建开放、协同、高效的产学研合作创新机制。在现有的驻秦高校合作协议框架下量体裁衣地制定具体合作方案,推动创新平台建设、科技成果转化、人才定向培养、毕业生留秦等方面的实质性进展。支持驻秦高校组建国家工业技术研究院,依托龙头企业建立先进制造产业基础研究中心,深化校企科技创新合作,在有条件的县区(如昌黎县)谋划国家大学科技园建设,成为科技企业孵化、双创生态构建和高质量科技成果转化的重要阵地。

2. 充分发挥科技特派员作用

2020年11月,我省出台了《关于全面深入推行科技特派员制度的实施方案》,建立了农业、企业、乡镇三支科技特派员队伍。利用新政策带来的良好契机,积极拓展科技特派员服务功能。推动农业科技特派员在带动乡村创新创业、农业项目管理等方面发挥更加积极的作用。发挥企业科技特派员在研发费用归集、推动技术交易、引导建立研发机构、协同建设研发平台等方面的服务功能。引导乡镇科技特派员在科技政策宣讲、配合创新调查和科技统计等方面提升服务能力。

3. 谋划建设秦皇岛市乡村振兴研究院

围绕产业开发、智慧乡村、农旅康养融合、高素质农民培训、乡村治理、村庄规划等领域集聚高校、企业、政府各方力量,全面推动乡村振兴战略在秦皇岛市的研究与实践。

结束语:“科技强则县域强,郡县治则天下安。”在我国进入创新型国家前列的关键时刻,也是我国全面推进科技强国建设的关键时刻,一个地方也不能掉队。必须用好科技这把“金钥匙”,解决好县域科技创新的难点和堵点,打通县域科技创新“最后一公里”,加快提升我市县域科技创新能力,助力县域经济实现高质量发展,为推进中国式现代化在秦皇岛展现美好图景提供有力支撑。

参考文献:

[1] 陈军云,范欲晓,张一博.聚焦县域 打通创新“最后一公里”——湖北省农业科技创新之一[J].中国农村科技,2022(07):4-10.

基金项目:本文为2023年度河北省党校(行政学院)系统科研协作项目,项目编号为XZKT23ND057

作者简介:刘春荣(1970-),女,满族,本科,高级讲师,研究方向为党史党建、三农问题。