

新发展理念下的县域智慧城市建设研究

李佳玉 张翔

(焦作工贸职业学院, 河南 焦作 454000)

【摘要】智慧城市建设是新发展阶段的客观要求,也是我国推进城镇化进程的必由之路。县域智慧城市的建设不仅是县域经济高质量发展的重要抓手,也是乡村振兴和新型城镇化建设的主战场。近年来,随着新型智慧城市建设的不断发展,县域智慧城市建设过程中逐步出现了一些问题,本文将针对这些问题,提出对策和建议,并对未来进行展望。

【关键词】新发展理念; 县域智慧城市; 智慧产业; 智慧政府

建设智慧城市不仅是落实习近平总书记关于“建设新型智慧城市”重要指示精神、实施数字化转型战略的具体行动,也是推进县域城市管理“智慧化”、社会治理“智能化”的新实践。县域作为我国行政区划的一个基本单元,是连接城市与乡村的纽带,处于承上启下的关键位置。随着新一代信息技术和城市发展的持续升温,智慧城市建设范畴已从最初的中心城市、地级城市为主,逐步开始向县一级下沉。县域经济的建设是我国经济建设的总抓手,而县域智慧城市的建设对于促进县域经济转型升级、民生改善、城乡建设等方面都有着不可替代的作用。

2022年5月,中共中央办公厅国务院印发的《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》提出,建设新型基础设施,发展智慧县城。推行县城运行一网统管,促进市政公用设施及建筑等物联网应用、智能化改造,部署智能电表和智能水表等感知终端。推行政务一网通办,提供工商、税务、证照证明、行政许可等办事便利。推行公共服务一网通享,促进学校、医院、图书馆等资源数字化。同时明确指出到2025年实现以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展这一目标,为未来五年的新型县域智慧城市建设指引了方向。

一、县域智慧城市建设存在的问题

县域智慧城市建设是根据党的十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为基本视角,在系统论述智慧城市相关理论及其发展的基础上,研究县域智慧城市建设的具体实践。虽然取得了一些成就,但依然存在着一些突出问题:

(1) 资金规模制约县域智慧城市的发展。智慧城市建设需要依托一定资金支撑,但往往一些经济水平条件较差的中小城市普遍负债比较严重,财政支撑乏力,其数字化基础设施建设与一、二线大城市相比相

对落后,这导致对县域、区域级城市的智慧城市建设的财政压力进一步增加。(2) 城市建设千篇一律,没有形成自己的特色。有些地方政府在县域智慧城市建设过程中一味照抄照搬先进城市和示范城市的经验和做法,而忽视自身的特色优势及文化底蕴、经济建设和生态环境中的主要问题和实际状况,这样大大降低了智慧城市建设应该取得的社会、经济和环境效益。(3) 三是缺乏专业性技术人才。智慧城市建设过程中,尤其是一些中小城市均受到数字化人才短缺的制约,相较于北、上、广等大型城市的智慧城市建设基础及发展水平,小城市的数字化基础比较薄弱,数字化人才培养体系不健全,数字化人才激励机制作用不突出,人才的吸引力不足,而人才供给的不足将直接影响当地智慧城市建设的进程。(4) 协调力度不够,未能形成协同治理局面。目前智慧城市建设多为政府主导的模式,缺少社会多元参与,尤其企业普遍参与度较低,未能激发企业在技术方面创新创造活力。另外,政府提供的公共服务未能充分考虑公众需求,弱化了公民参与,导致服务与需求不匹配。

二、县域智慧城市建设对策建议

县域不同于大城市,它的特点决定了其新型智慧城市建设无法套用大城市的路径和模式,必须要根据自身情况进行发展,针对县域新型智慧城市建设的有关问题,提出以下对策建议。

(一) 以新发展理念引领县域智慧城市建设

以人民为中心的新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想中最重要的内容,它不仅深化了关于社会主义发展规律的认识,也丰富和发展了马克思主义关于发展观的理论内涵、形成了中国特色“系统化的经济学说”,开拓了当代中国马克思主义政治经济学的新境界。我国智慧城市建设是基于马克思唯物史观的理论逻辑,在新发展理念的指导下由传统城

市向新型智慧城市转变的过程。县域智慧城市的建设首先应在新发展理念指引下发展。

创新发展：要坚持“创新引领、科技驱动”的创新发展理念，注重运用“互联网+”引领智慧城市建设，充分发挥大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术的支撑作用，聚焦智慧城市运营管理中的实际难题，以科技创新引领智慧城市管理理念升级，促进城市治理精准化、科学化与现代化。

协调发展：体现数据流在城市群、中心城市以及周边县镇的汇聚和辐射作用，建立城市管理、产业发展、社会保障、公共服务等多方面地协同发展体系。并且将相关创新成果充分应用到智慧城市建设实践中来，不断实现智慧城市与产业的深度融合与协调共生。

绿色发展：更加注重节能环保，更多兼顾经济价值和生态价值，在区域协调发展、城乡协调发展过程中更加重视开放和保护的关系。在实践中更加重视普惠性和可持续性，要大力培养绿色科技创新人才和团队，将绿色科技运用于节能减排、城市管理和公共安全等方面，满足人民群众对清新空气、优美环境、舒适宜居、便捷交通等方面的要求。

开放发展：注重借鉴发达国家和先进地区智慧城市建设经验，尤其是一些示范城市建设经验，不断地“走出去”加“引进来”，为本地智慧城市建设添砖加瓦，构建形成本地特色的模式。

共享发展：加快数据共享和分析挖掘，在政府部门的引导下，促进个人、企业和社会组织开发利用这些数据，实现数据融合、技术融合、业务融合目标，以数据价值增值带动信息消费发展。

（二）政府和社会共同投资建设智慧城市

首先，利用国家专项债，针对县城基础设施、公共服务、社会治理、产业发展、数字生态等方面存在的短板和薄弱环节，利用大数据、人工智能、5G等数字技术，对县域城市建设进行智慧化改造，着力提升县域数字化、网络化、智能化基础设施水平，有效提高政府公共服务水平、社会治理效能，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。其次，除了政府提供资金和政策支持外，还要加强社会资本投入，开展项目投资融资、政府委托项目实施、智慧城市产业创新发展等业务，在政府的引领和监管下，社会机构可以携带资金、管理理念、技术、服务等资源参与进来共同建设智慧城市。最后，政府、企业和社会各界都积极地参与到智慧城市建设中，并在城市基础设施升级和公共服务方面提供大量资金支持，保证县域智慧城市的建设能够顺利进行。

（三）认清自身现状，打造特色县域智慧城市

县域智慧城市建设过程中，要认清自身的发展现状和发展阶段，不能盲目跨越式地追求智慧城市建设，在建设中不要做面子工程、政绩工程，否则有可能投入大量的人力财力，却达不到期望的目标，造成资金问题、信息安全和资源浪费问题等，从而使城市的发展不可持续。建议可以根据现有区位条件、资源条件、经济社会发展等方面的优势，重点培育特色型、优势型、资源型产业，打造特色标杆试点智慧城市。

特色县域智慧城市建设可以从以下几个方面开展：（1）智慧产业，引领城市经济社会发展。在传统园区信息化建设基础上，打破固有模式，创新思维，建设“互联网+”智慧园区，在产业园区建立统一的数据库，搭建统一的网路覆盖和服务群组平台，并且运用智慧用电、双预控系统，全面掌握企业的用电数据、电路安全、危险作业点和危险源等情况，提高园区企业管理效率和服务水平。（2）智慧文旅，提供便捷服务、提升旅游体验。根据本地特色和发展定位，全力打造生态休闲度假旅游景点，加大精品景点和旅游基础设施建设力度，聚焦优势打造“互联网+旅游”特色小镇，开展多元化、个性化活动，让游客玩得开心，吃得放心。（3）智慧交通，让百姓出行更方便。通过实时监控各交通路口车流量的状况，利用AI识别车辆行驶速度，对交通拥堵第一时间预警，科学调度、快速疏导，道路状况一键查看，建设安全、高效、智能的交通系统。（4）智慧城管，让城市治理更精细。结合城市各处视频监控和AI算法比对，精准研判、多方联动、迅速处理，做到问题发现快、反应快、处置快，让乱堆乱放、公用设施损坏等城市管理问题无处遁形。（5）智慧交通，让百姓出行更方便。通过视频监控、交通违法监测、交通卡口抓拍等系统实时监控各路口车流量的状况，利用AI识别车辆行驶速度，对交通拥堵第一时间预警，科学调度、快速疏导，道路状况一键查看，建设安全、高效、智能的交通系统。（6）智慧政务，让群众办事更方便。构建电子政务大数据平台，整合数据汇聚管理体系和大数据处理服务体系，通过统一数据共享交换平台的建设，实现数据共享和互联互通，确保政务公开透明，最大程度利企便民。

（四）加快人才培养和引进，推进县域智慧城市高质量发展

针对小城市人才匮乏现象，一是不断完善并优化信息化人才发展体系，在数字领域加大青年人才引进力度，支持基础软件、技术软件、网络安全等相

关企业人才在当地就业发展。二是加强现有人员信息化培训学习,通过开展主题报告、实地研修等多种形式开展智慧城市规划、技术升级转化等相关内容,不断探索智慧城市建设之路。三是建立电子政务人才队伍建设机制,设立专业人才培养基金的方式激励人才向高端化、专业化发展。同时与各高校和科研所建立联合培养计划,培育一批符合当地城市发展的数字经济对口人才,为智慧城市高质量发展提供有效的人才支撑。

(五) 以政府为主导、多元参与县域智慧城市建设

智慧城市建设需要整体协作、共同发展,以政府各级领导干部和工作人员为中心,完善协同办公平台建设,推进移动办公、公文交换、事物管理能力提升。建设政府智慧政务指挥中心,加快政府数据资源共享,稳步推动政府数据资源开放,统筹规划大数据基础设施建设,为政府运行提供科学、全面、准确、及时的信息支持,适应新形势下政府治理体系和治理能力现代化的要求。

虽然政府在县域智慧城市建设中起到一个主导推动作用,但是还需要企业和公民个人的参与,积极整合数据服务企业、互联网企业、数字化设备供应商等多种企业,以及各高校、科研院的加入,最后形成专业化、多元化的合作联盟,来共同支撑智慧城市建设。另外,还需要公民的参与,公民可以根据自身体验提出需求及治理方案,政府通过整理方案尽可能满足不同居民的现实需求,帮助智慧城市建设项目更好地贴近人们生活。

三、县域智慧城市前景展望

当前,打造智慧城市,优化城市产业结构、提升城市管理水平,营造良好生活和投资环境,是我国新型城镇化的发展方向。县域智慧城市建设过程中受多种因素的制约,但已经取得了一些有益的经验:新基建、传统产业数字化升级、数字核心产业培训等方面取得了初步成效。未来,我相信县域智慧城市建设将以更加高效、节能、环保为主旨彻底融入到我们的生活中。

首先,是更高级的数字化和网络化。运用信息和通信技术手段,感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息,对民生、环境保护、社会安全、城市公共服务、工商企业活动在内的各种需求做出智能化响应,做好城市综合治理工作,实现精细化管理。

其次,是更深入的人工智能应用。随着AI技术的进步,未来智慧城市将更加智能化。借助人工智能技术,人类将对事物的本质有更准确地判断、更

有力的推理与决策,开展更有创造力和发展潜力的工作,进而建设更加智慧、宜居、文明的新型城市与运营系统。

再次,是更低碳、环保的智慧城市。随着环保意识的提高,未来智慧城市将更加注重环保意识的考量,更加注重居民生活品质和各种资源的优化整合,通过运用绿色建筑、可再生能源以及智能的能源和水资源管理,打造更为生态、环保的城市环境。

然后是更全面的开放数据共享。智慧城市将更加开放和共享数据,推动政务信息系统互联和公共数据共享,增强政府公信力,提高行政效率,提升服务水平,使数据的利用效率最大化,更好地满足企业和民众的需求。

最后,未来智慧城市将更加注重民主和参与。创新2.0时代的智慧城市建设,将激发城市和企业共同提升,将建立以用户为中心,用户参与共同创造的全新创新模式,推动政府、社会、市民共同行动,真正实现人民城市人民管、人民城市人民建。

四、结语

随着,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻认识到城市在我国经济社会发展、民生改善中的重要作用,提出城市建设的核心是人,必须把让人民安居乐业放在首位,把最好的资源留给人民。而县域智慧城市的建设就是在面对城市化进程加快、人口规模和市场主体增加、新经济新业态迅速崛起的现状下,不断加快城市建设,创新社会治理方式,更好地满足人们对城市生活的需要,让市民享受更高质量的城市生活。县域智慧城市建设过程中紧紧抓住数字经济发展机遇,努力打造智慧城市运营项目,在智慧产业、智慧交通、智慧管理等方面取得了较大进展。未来,将以新一代信息技术为支撑,通过全面透彻感知、宽带泛在互联、智能融合运用,进一步推动城市服务全面升级,并提供更多有温度的政策,让群众切实感受到城市的进步和发展,让人们处处感受温暖,不断地提升生活品质和幸福感。

参考文献:

- [1] 习近平. 习近平著作选读(第2卷)[M]. 北京:人民出版社,2023.
- [2] 薛寒欣. 新发展理念下的智慧城市建设路径探讨[J]. 福州党校学报,2017(6).

作者简介:李佳玉(1982—),女,河南焦作人,思政教师,研究生,研究方向:科学社会主义。