

乡村振兴中农村社会救助法律制度：价值重塑与路径优化

吴静

(甘肃警察职业学院 法律系, 甘肃 兰州 730046)

【摘要】乡村振兴是当前我国发展的重要战略,而农村社会救助法律制度问题是实现乡村振兴的关键。在过去的发展中,由于农村社会救助法律制度不完善,农村地区的社会保障和救助体系存在许多问题。这些问题包括覆盖范围不广、保障标准不高、资金来源不稳定等。为了解决这些问题,需要对农村社会救助法律制度进行研究和改进。这样可以确保农村地区的居民能够得到及时有效的社会救助,提高农村居民的生活质量,推动乡村振兴战略的实施。因此,研究农村社会救助法律制度问题具有重要的现实意义和理论价值

【关键词】乡村振兴; 社会救助法律制度; 价值重塑; 困境掣肘; 优化路径

一、理论基础

农村社会救助法律制度在乡村振兴中具有重要的理论基础。这一制度的核心目标是保障农村居民的基本生活需求,提升农村社会保障水平。

(一) 人民福祉导向理论

消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求,是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。推进中国式现代化,必须始终坚持以人民为中心,努力满足人民日益增长的美好生活需要,不断增进人民福祉。^[1]

农村社会救助法律制度的出发点是为了保障农村居民的基本权益和福祉。它体现了社会主义核心价值观中人民至上、人民利益为重的原则,旨在实现全体农村居民共同富裕。

农村社会救助法律的人民福祉导向理论以人民的福祉为核心,通过综合性救助、重视个体差异和可持续发展等关键内容,为农村居民提供基本的生活保障和发展机会。

(二) 法治理论

乡村振兴是中国当前的一项重大战略任务,旨在实现农村经济的发展和农民生活水平的提高^[2]。而农村社会救助法律制度作为乡村振兴中的重要组成部分,对于保障农民的基本权益、促进农村社会的稳定和谐具有重要作用。在乡村振兴过程中,要加强农村社会救助法律制度的法治理论,以确保其有效实施和落地。

在乡村振兴中,农村社会救助法律制度的法治理论是保障农民权益、促进农村社会稳定和谐的重要保障措施。只有坚持以宪法为核心,注重科学性、系统性、公正性、可操作性、适应性和创新性,才能够构建一个健全完善的乡村社会救助法律制度,为乡村振兴提供有力的法治支持。

(三) 社会保障理论

在乡村振兴过程中,农村社会救助法律制度扮演

着重要角色,旨在为农村居民提供社会保障,保障他们的基本权益,推动乡村社会的稳定和谐。因此,解析乡村振兴中农村社会救助法律制度的社会保障理论至关重要。一是社会保障理论要注重农村居民的基本生活需求。^[3]社会保障理论要以农村居民的基本生活需求为核心,确保他们能够享受到基本的社会保障待遇,如医疗保障、养老保险、失业保险等,以提高农村居民的生活质量和幸福感。二是社会保障理论要注重公平与效率的统一。社会保障理论要通过制度设计和政策调整,实现公平与效率的统一,确保农村居民能够公平享受到社会保障待遇,同时提高社会保障制度的运行效率。三是社会保障理论要注重创新和发展。随着乡村振兴的推进,农村社会救助法律制度也需要不断创新和发展。社会保障理论要通过制度创新、政策创新和技术创新,不断提高社会保障制度的针对性、灵活性和适应性,以更好地满足农村居民多样化的社会保障需求。

(四) 可持续发展理念

可持续发展理念意味着在乡村社会救助法律体系建设中,要注重长远发展、平衡发展和协同发展,以确保农村社会救助法律体系的持续稳定和适应性。

在乡村振兴中,农村社会救助法律体系的可持续发展理念是保障农民权益、促进乡村社会稳定和谐的重要保障。只有注重长远发展、平衡发展、协同发展和改革创新,才能够构建一个稳定可持续的农村社会救助法律体系,为乡村振兴提供坚实的法治支持。

综上所述,农村社会救助法律制度的理论基础涵盖了人民福祉导向、法治思维、社会保障理论和可持续发展理念,这些理论支撑着制度的制定和实施,为乡村振兴提供了重要的法律保障。

二、农村社会救助法律制度在乡村振兴中的价值重塑

(一) 提升农民群体的获得感和幸福感

乡村振兴的核心是让农民过上更加美好的生活，而农村社会救助法律制度的建设可以保障农民的基本生活、医疗、教育等权益，提高农民的生活水平和福祉感。

（二）促进农村社会稳定与和谐

在农村社会救助法律制度的保障下，贫困农民和困难群体得到了及时的帮助和支持，减少了社会矛盾和冲突的发生，增强了农村社会的稳定和谐。

（三）促进农村人力资源的合理配置

通过建立农村就业保障制度和职业培训机制，农村社会救助法律制度可以帮助农民实现稳定就业，提高他们的就业能力和竞争力，促进农村人力资源的合理配置，助力乡村振兴。

（四）推动农村社会保障体系的完善

乡村振兴需要建立健全的农村社会保障体系，而农村社会救助法律制度作为其中的重要组成部分，可以引导和推动农村社会保障体系的建设与完善，提高农民的社会保障水平。

三、农村社会救助法律制度发展的困境掣肘

（一）农民群体的权益保障问题

农村社会救助法律制度是为了保障农村群体的基本权益而设立的，其中涉及农民群体的权益保障问题有：第一，农民的基本生活保障权益是法律制度的重点关注对象。农村社会救助法律制度通过建立农村最低生活保障制度，确保贫困农民家庭能够享有基本的生活保障，包括食品、住房、医疗、教育等方面的保障；第二，农民的医疗保障权益也是农村社会救助法律制度所关注的问题之一。法律制度通过建立农村医疗救助制度，为贫困农民提供医疗费用的补助和报销，保障他们的医疗需求；第三，农村社会救助法律制度还关注农民的教育保障权益。法律制度通过建立农村义务教育补助制度，为贫困农民子女提供教育经费的资助，保障他们接受基本的教育权益；第四，农村社会救助法律制度还涉及农民的就业保障权益。法律制度通过促进农村就业，提供职业培训和就业援助，帮助农民群体实现稳定就业，保障他们的就业权益；第五，农村社会救助法律制度还关注农民的社会保险权益。法律制度鼓励农民参加社会保险制度，包括养老保险、医疗保险、失业保险等，确保他们在退休、生病、失业等情况下能够得到相应的保障^[4]。

农村社会救助法律制度关注农民群体的基本生活、医疗、教育、就业和社会保险等权益保障问题，旨在提升农民的生活水平和社会福利。

（二）农村社会保障体系的建设问题

1. 覆盖范围不够广泛。目前，农村社会保障体系主要集中在最低生活保障、医疗救助和农村养老保险等方面，其他领域如失业保险、工伤保险等的覆盖

相对较少。^[5]需要进一步扩大农村社会保障的覆盖范围，满足不同农民群体的需求。2. 农村社会保障体系的资金来源和可持续性问题。由于农村地区经济发展相对滞后，财力相对薄弱，导致农村社会保障资金的筹集难度较大。需要通过政府资金、社会捐助、农民个人缴费等多种渠道筹集资金，同时加强监管，确保资金的合理使用和可持续发展。3. 农村社会保障体系的管理和服务水平不高。由于农村地域广阔、人口分散，农村社会保障体系的管理和服务存在一定的困难。

（三）农村经济发展的缓慢问题

农村经济的发展离不开农民的劳动力和创业精神，然而，农村社会救助法律制度中对于创业扶持、就业培训等方面的政策还有待进一步加强。只有通过提供更加完善的救助和扶持政策，鼓励农民积极参与乡村经济的发展，才能真正实现乡村振兴的目标。

（四）农村社会稳定和谐的问题

在乡村振兴过程中，农村社会稳定和谐问题主要涉及经济发展不平衡、社会治理困难、社会保障不足、文化融合问题以及环境问题等多个方面，农村社会救助法律制度的完善可以有效避免农民因为生活困难而产生的社会问题，维护农村社会的稳定和谐。只有在社会稳定的基础上，才能实现乡村振兴的可持续发展。

四、探寻农村社会救助法律制度在乡村振兴中的最优路径

（一）完善农村社会救助法律框架

1. 依法制定相关法律法规。制定法律，明确农村社会救助的目标、原则和范围，明确救助对象的界定和救助标准，规范救助程序和责任分工，以及救助机构的设立和职责等。

2. 完善救助标准和机制。制定统一的救助标准，根据农民的基本生活需求和经济状况，确定最低生活保障线和救助补助标准，并根据经济发展和物价变动的情况进行动态调整。同时，建立健全农村社会救助评估机制，确保救助对象的合理性和救助标准的公正性。

3. 明确救助责任和协调机制。明确各级政府和相关部门在农村社会救助中的责任和职责，确保各级政府按照属地管理原则，承担起救助工作的主体责任。同时，建立跨部门协调机制，加强政府部门之间的沟通和协作，形成合力，提高救助工作的效率和质量。

4. 加强救助信息化建设。推动农村社会救助信息化建设，建立统一的救助信息管理系统，实现信息共享和数据互通，提高救助工作的准确性和及时性。同时，加强个人信息保护，确保救助对象的隐私权和信息安全。

5. 加强法律宣传和教育。通过多种形式和渠道,向农民普及农村社会救助政策和法律法规,提高农民的法律意识和救助知识,增强他们的权益意识和救助申请能力。可以通过制作宣传材料、开展宣讲会、举办培训班等方式,提高农民对农村社会救助法律框架的了解和认同。

6. 建立健全法律监督和维权机制。加强对农村社会救助法律实施情况的监督和评估,确保法律的有效实施和执行。建立健全农民维权机制,为农民提供法律援助和救助申诉渠道,保障他们的合法权益。

(二) 健全农村社会救助机制,提供多元化的救助服务

一是建立健全农村社会救助机构,设立专门的农村社会救助机构,明确其职责和权责,提高救助工作的专业性和效率。二是设立农村社会救助基金,建立农村社会救助基金,用于支持农村社会救助工作。该基金可以通过政府拨款、社会捐赠和其他渠道筹集,用于提供经济援助、医疗救助、教育资助等救助服务。三是提供经济救助服务,制定明确的经济救助政策,确保农村贫困人口和困难群体得到必要的经济援助。可以通过发放临时救助金、提供生活补助、开展扶贫项目等方式,帮助他们渡过难关。四是提供医疗救助服务,建立农村医疗救助制度,为贫困农民提供医疗费用补助、慢性病管理、健康教育等服务。可以通过建立医疗救助基金、与医疗机构签订合作协议等方式,确保农村贫困人口享受到基本的医疗保障。五是提供教育救助服务,制定教育救助政策,为贫困农村学生提供资助和补助。可以通过设立奖学金、提供助学贷款、免除学杂费等方式,帮助他们接受良好的教育。六是提供就业救助服务,加强农村劳动力的职业培训和就业指导,提高他们的就业能力和竞争力。可以通过开展技能培训、提供就业信息、推动农村创业等方式,促进贫困农民就业和增加收入。七是加强社会组织和志愿者参与,鼓励社会组织和志愿者参与农村社会救助工作,提供更广泛的救助服务。可以与非政府组织、慈善机构、企业等合作,共同开展救助活动,形成合力。

(三) 加强农村社会救助信息化,强化农村社会救助能力

一是建立农村社会救助信息系统,建立全面、准确、及时的农村社会救助信息系统,实现对救助对象、救助项目、救助资金等信息的集中管理和统一调度。通过信息系统的建立,可以实现救助工作的全过程监控和数据分析,更好地了解救助对象的需求,为其提供有针对性的救助服务。二是推动农村社会救助数据共享,建立跨部门、跨地区的数据共享机制,促进救助信息的共享和交流。各级政府部门、农村社会救助机构、医疗机构、教育机构等相关部门应加强协作,

共享救助对象的相关信息,避免信息孤岛和重复救助现象的发生。三是利用大数据和人工智能技术,充分利用大数据和人工智能技术,对大量的农村社会救助数据进行分析 and 挖掘。通过对救助对象的特征、需求和发展趋势的分析,可以更好地制定救助政策和项目,提高救助的精准性和有效性。四是推广移动救助服务,利用移动互联网技术,推广移动救助服务。通过手机 APP、微信公众号等渠道,提供救助申请、查询、评估等功能,方便救助对象随时随地获取救助信息和服务。同时,可以通过短信、电话等方式进行救助信息的即时通知,提高救助工作的及时性和便捷性。与此同时还要加强农村社会救助人员培训,加强农村社会救助人员的信息化培训,提高他们的信息技术水平和应用能力。

通过加强农村社会救助信息化,可以实现救助服务的精细化、个性化和智能化,提高农村社会救助的能力和水平,更好地满足农村贫困人口和困难群体的需求,促进农村社会的稳定和谐发展。

乡村振兴是一个动态中前进、系统而漫长的过程,是一项艰巨任务,应准确把握不同乡村不同发展阶段的异质化特征,深入把握社会救助法律制度的时代内涵,充分考虑农村社会发展的实际,因地制宜,在实践进程中进一步深化有关高质量发展的乡村振兴的典型模式和案例,推广其路径创新与经验。

参考文献:

- [1] 黄海. 不断增进人民福祉(有的放矢). <http://theory.people.com.cn/n1/2021/0402/c40531-32067980.html> 人民网, 2021.4.2
- [2] 郭如良, 叶晔. 乡村振兴进程中农村社会救助的现实困境和优化向度[J]. 内蒙古电大学刊, 2022(4):3-9.
- [3] 覃国慈. 乡村振兴战略下农村社会救助制度的实施成效及完善路径[J]. 社会科学动态, 2020(8):27-29.
- [4] 刘欣. 功能整合与转型发展:精准扶贫视域下的农村社会救助研究——以贵州省社会救助兜底扶贫实践为例[J]. 贵州社会科学, 2016(10):18-23.
- [5] 徐晓雯, 冯婉婉, 彭飞. 我国社会救助制度改革:历史演进、实践困境及路径选择[J]. 公共财政研究, 2021(1):56-68.

基金项目: 2022 年甘肃省高等学校创新基金“乡村振兴视野下积极社会救助法律体系构建研究”, 项目编号: 2022B—384.

作者简介: 吴静(1987—), 女, 甘肃张掖人, 讲师, 法学硕士。研究方向: 法学。