

城镇国土空间规划中综合整治与生态修复机制探讨

叶海峰

(沧州市规划设计研究院有限公司, 河北 沧州 061000)

【摘要】在全球化和城市化的推动下,城镇国土空间规划的作用逐渐显现。然而,随着城市化进程的加快,城市环境问题日益严重,如何在保障经济发展的同时,实现城市环境的可持续发展,成为了当前城市规划面临的重要挑战。在此背景下,综合整治与生态修复机制的研究显得尤为重要。本文从城镇国土空间规划中的问题及其影响入手,对城镇国土空间规划中综合整治与生态修复机制进行深入分析,以期能够为城市的可持续发展做出相应的贡献,从而推动综合整治与生态修复机制的不断完善和发展。

【关键词】国土空间; 综合整治; 生态修复

城镇国土空间规划作为城市可持续发展的基础,涉及着城市的未来格局和生态环境改善,逐渐成为当代城市管理和发展的的重要议题。在城镇化进程中,城市的扩张和更新带来了城市空间的混乱和生态环境的破坏,因此综合整治与生态修复机制的建立和完善至关重要,这一机制的成功运行不仅有助于提高城市空间的效益和可持续性,还能够实现城市生态环境的修复和保护,以促进城市的宜居性和可持续发展。

一、城镇国土空间规划中的问题及其影响

(一) 城镇化进程中的国土空间存在的问题

城镇化进程中的土地资源浪费和环境污染问题是城镇国土空间规划中的重要问题。随着城市化进程的加快,大量的土地被开发用于城市建设,导致土地资源的浪费现象十分严重。一方面,许多城市在扩张过程中盲目追求规模扩大,大量征用农田和湿地等生态敏感区域,破坏了原有的生态系统结构,导致生物多样性丧失和生态平衡破裂。另一方面,由于城市规划不合理,一些城市存在大量的闲置土地和低效用地,造成了土地资源的浪费。同时,城市化进程中的工业发展和交通运输等活动也带来了严重的环境污染问题,如大气污染、水体污染和噪音污染等,严重影响了居民的生活质量和健康。

城市规划中对生态环境的忽视和破坏是其中较为明显的问题。在城市规划中,往往过于注重经济发展和城市建设的需要,忽视了生态环境保护的重要性。一些城市在规划过程中没有充分考虑到自然地理条件和生态环境特点,盲目进行大规模的土地开发和建设,导致了水土流失、水资源短缺和生态退化等问题。此外,一些城市还存在过度开发的问题,如过度开采地下水、过度开发矿产资源等,给生态环境带来了巨大的压力和破坏。

此外,城市规划中对生态系统服务的不充分利

用也是一个亟待解决的问题。生态系统服务是指生态系统为人类提供的各种直接或间接的利益和服务,包括水源涵养、气候调节、土壤保持、自然灾害防护等。然而,在城市规划中,往往忽视了这些生态系统服务的价值和重要性。一些城市在规划过程中没有充分考虑到生态系统服务的需求和保护,导致了生态系统服务的不可持续利用和丧失。例如,一些城市在规划过程中没有合理划定生态保护区和绿地系统,导致城市的生态系统服务功能受到严重削弱。

(二) 国土空间问题对社会经济发展的影响

第一,生态环境破坏会对经济造成直接的损失。生态环境的破坏会破坏生态系统的平衡,导致生物多样性减少和生态功能的丧失。这将直接影响到一些依赖于自然资源的产业的发展,如农业、渔业和旅游业等。例如,水土流失和水资源短缺会导致农作物减产和水源供应不足,从而影响到农民的收入和粮食安全。此外,生态环境破坏还会导致自然灾害频发,如洪水、干旱和土地滑坡等,给社会经济带来巨大的损失。

第二,生态环境破坏也会对社会造成不安定的影响。生态环境的破坏会导致居民生活环境恶化,空气质量下降、水质污染和噪音增加等问题会直接影响到居民的健康和生活质量。这会引起居民的不满情绪和社会矛盾的加剧,甚至可能引发社会动荡和冲突。此外,生态环境破坏还会对社会稳定产生间接影响。例如,水资源短缺和土地沙化等问题会导致人口迁移和资源争夺,进而引发社会不稳定因素的增加。

二、综合整治与生态修复机制构建的原则和方法

综合整治与生态修复机制的构建需要遵循一定的原则和方法。一是,应坚持生态优先原则,以保

护和改善生态环境为核心目标。这包括维护生态系统的稳定和完整，促进生物多样性的保护和恢复。二是，要坚持绿色发展原则，将生态文明建设融入到经济社会发展的全过程中。这意味着要在经济发展中注重资源节约和环境保护，推动绿色、低碳、循环发展。

在方法上，综合整治与生态修复机制的构建需要采取多种措施相结合的方式。一方面，要加强生态环境监管，建立健全生态环境监测网络和信息管理系统，实现对生态环境状况的全面监测和评估。另一方面，要推行绿色发展模式，采用清洁生产技术，推广节能减排措施，降低污染物排放量。此外，还要加强生态系统保护和修复工作，对于轻微受损的自然生态系统，可以采取封山育林、育沙育草等自然恢复方式；对于严重受损的生态系统，需要进行地貌重塑等人工干预措施。另外，综合整治与生态修复机制的构建还需要充分考虑社会参与的因素。要鼓励公众参与生态环境保护，提高公众环保意识和责任感。同时，要强化社会组织和企业责任担当，推动各方共同参与生态环境保护，形成合力。

三、综合整治与生态修复的协同机制

首先，城镇国土空间规划中综合整治与生态修复的协同机制是指在城市规划和建设过程中，通过整合各种资源和手段，对城市土地、水资源、生态环境等进行综合治理和修复，以实现城市的可持续发展。这一机制的核心是综合整治与生态修复的有机结合，旨在提高城市的生态环境质量，保障人民群众的生活品质，促进经济社会的协调发展。

其次，综合整治与生态修复的协同机制主要体现在以下几个方面：

目标协同：综合整治与生态修复的目标是一致的，即提高城市的生态环境质量，保障人民群众的生活品质。在规划过程中，需要明确综合整治与生态修复的具体目标，确保各项措施的实施能够达到预期效果。

政策协同：综合整治与生态修复需要各级政府制定相应的政策措施，形成政策合力。这些政策措施包括土地利用政策、水资源管理政策、生态环境保护政策等，旨在引导和规范城市建设和发展行为，促进综合整治与生态修复的有效实施。

技术协同：综合整治与生态修复需要运用多种技术手段，包括工程技术、生物技术、信息技术等，实现对城市土地、水资源、生态环境等的综合整治和修复。在规划过程中，需要充分考虑各种技术的适用性和互补性，确保综合整治与生态修复的高效实施。

资金协同：综合整治与生态修复需要投入大量的资金，包括政府投资、社会投资等。在规划过程中，

需要合理安排资金使用，确保各项措施的资金需求得到满足。同时，还需要加强资金使用的监管，防止资金浪费和滥用。

管理协同：综合整治与生态修复需要建立健全的管理机制，包括组织管理、项目管理、监测评估等。在规划过程中，需要明确管理职责和权限，确保各项措施的顺利实施。同时，还需要加强对综合整治与生态修复的监测评估，及时发现问题并采取相应措施进行整改。

四、城镇国土空间规划中综合整治与生态修复的策略与建议

（一）建立科学的城镇国土空间规划体系

一是建立科学的城镇国土空间规划体系，需要明确规划目标和原则。规划目标应包括促进经济发展、改善居民生活、保护生态环境等方面。为此，需要在城市规划中充分考虑经济、社会、环境等多方面因素，确保城市发展的可持续性。同时，规划原则应注重整体性、协调性和可持续性，将生态环境保护纳入城市规划的核心内容。这意味着需要在城市规划中充分考虑生态系统的保护和恢复，以及资源的合理利用和循环利用。此外，还需要加强城乡一体化发展，优化城乡空间布局，提高城乡居民生活质量。二是，制定综合整治与生态修复的详细规划方案。在城市规划中，应充分考虑生态系统的保护和恢复，合理划定生态保护区和建设控制区，确保生态系统的完整性和稳定性。同时，要注重土地利用的合理性和高效性，优化土地利用结构，提高土地利用效益。

（二）加强城市环境问题的预防和控制

首先，加强生态环境监测和评估。建立完善的生态环境监测网络，包括大气、水、土壤等多个方面，及时发现和掌握城市环境问题的状况和发展趋势，为规划决策提供科学依据。同时，进行生态环境评估，对规划方案进行风险评估和效果评价，确保规划方案的可行性和有效性。在评估过程中，应充分考虑生态系统的复杂性和动态性，采用科学的方法和模型，对规划方案进行全面、深入的分析。此外，我们还需要加强与相关部门和专家的合作，共同推进生态环境监测和评估工作，提高评估结果的权威性和可信度。

其次，要推动绿色低碳发展。加强城市能源的清洁化利用和可再生能源的开发利用，减少对传统化石能源的依赖，降低能源消耗和碳排放。同时，鼓励绿色建筑的发展，推广节能环保的建筑材料和技术，降低建筑物能耗和碳排放。此外，要加强交通运输领域的环境保护，优化交通结构，推广公共交通和非机动车，减少机动车污染和交通拥堵问题。

最后，要加强生态环境保护和修复。在城市规划

中,要注重生态系统的保护和恢复,合理划定生态保护区和建设控制区,保护重要的自然生态系统和生物多样性。同时,要加强水土保持工作,采取措施防止水土流失,保护水源地和湿地资源。此外,还要推动生态补偿机制的建立,通过经济激励和政策引导,促进生态环境的保护和修复工作。

(三) 提高综合整治与生态修复的效率

在城镇国土空间规划中,提高综合整治与生态修复的效率和效果是一项重要任务。首先,根据不同的国土类型,针对性地展开生态修复措施,以增强土壤污染的防治能力,并提升耕地质量。例如,对于城市地区,可以加强城市绿地和公园的建设以及水体治理;对于农村地区,可以通过农田水利建设和农业面源污染控制来改善土地环境。其次,通过统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等管控边界,实施最严格的耕地保护制度,建立水资源刚性约束制度。这样既可以保护重要的生态环境功能区,又可以促进土地资源的合理利用。再次,推进科技创新也是提高综合整治与生态修复效率的重要途径。加大科研投入力度,推动环境保护技术的研发和应用。例如,开发高效的污染物治理技术和清洁能源技术,推广先进的资源循环利用技术。这些创新可以提升环境治理的效率和效果。

基于城镇国土空间规划实施综合整治与生态修复工程。这要求我们按照宜农则农、宜林则林的原则,明确综合整治与生态修复的目标任务、区域和空间布局,并加强各类规划的统筹管理,形成城镇、区域的统筹规划体系。此外,需要重视重点区域的识别与划定。这需要充分了解各要素资源禀赋特征,认识自然系统和生态系统的结构、功能等,以资源的合理利用、永续发展及生态系统功能的保护修复为重点。同时建立科学的项目管理体系是提高综合整治与生态修复效率的重要手段。包括合理的项目计划、进度控制、质量控制、成本控制等环节的管理。

(四) 加强综合整治与生态修复的公众参与和社会监督

在城镇国土空间规划中,综合整治与生态修复是关键的一环。为了提高其效率和效果,公众参与和社会监督是不可或缺的环节。这需要以政府为主导,积极引导公众、企业和社会组织共同参与,实现国土资源的合理配置。

第一,需要加强公众教育和宣传,提高公众对综合整治与生态修复的认识和理解。这意味着我们需要通过各种渠道和方式,如媒体、社区活动等,向公众普及相关知识,增强他们的环保意识和责任感。在教育过程中,应注重培养公众的环保意识和行动能力,使他们能够主动参与到生态环境保护中来。同时,还需要加强对生态环境问题的宣传,让公众了解生

态环境的重要性和脆弱性,从而更加珍惜和保护好我们的家园。此外,还可以通过开展各类环保活动,如植树节、世界环境日等,进一步提高公众对生态环境保护的认识和参与度。通过这些措施,可以形成全社会共同参与、共同治理的良好局面,为实现城市的可持续发展奠定坚实基础。

第二,需要建立和完善公众参与机制。这需要鼓励公众积极参与到综合整治与生态修复的决策和实施过程中来,充分发挥他们的主体作用。例如,可以通过公开征求意见、召开公众听证会等方式,听取公众的意见和建议,使决策更加科学和公正。加强与社区、企业等社会组织的合作,共同推进综合整治与生态修复工作;开展环保志愿者活动,引导公众参与到生态环境保护中来。

第三,需要加强对综合整治与生态修复的社会监督。这意味着需要建立健全的社会监督机制,确保综合整治与生态修复的公开透明。一是加强信息公开,及时向社会公布综合整治与生态修复的进展情况、成果和问题;二是引入第三方评估机构,对综合整治与生态修复的效果进行客观评价,为政府决策提供参考依据;三是建立举报投诉渠道,鼓励公众积极参与到社会监督中来,及时发现和纠正工作中的问题和不足。

第四,需要完善法律法规体系,保障公众参与和社会监督的权利。为此,需要制定和完善相关的法律法规,明确公众参与和社会监督的权利和义务,为他们提供法律保障。一是制定公众参与环境保护的相关法律法规,明确公众在环境决策、实施和监督中的地位和作用;二是建立健全环境违法行为的法律责任追究机制,对违法者进行严厉惩处。

五、结语

总之,综合整治与生态修复机制是城镇国土空间规划中不可或缺的组成部分,它有助于提高城市空间的效益和可持续性,实现城市生态环境的修复和保护。通过政府、企业和社会各界的共同努力,科学技术的支持,以及城市管理者 and 规划者的智慧和坚持,可以更好地应对城市化带来的挑战,推动城市的可持续发展。希望本文的探讨和思考可以为城市规划和城市发展提供一些有益的启示。

参考文献:

- [1] 李自南. 国土空间规划背景下的城市生态修复[J]. 黑龙江环境通报, 2023, (03): 44-46.
- [2] 田舒亦. 国土空间规划中综合整治与生态修复优化策略探讨[J]. 住宅与房地产, 2023, (Z1): 129-131.
- [3] 弥芸, 辛云玲, 孙瑞鑫, 翟晓江. 国土空间规划中综合整治与生态修复机制构建[J]. 产业与科技论坛, 2022, (19): 218-219.