

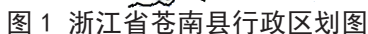
——以浙江苍南为例

(浙江省温州市生态环境局苍南分局, 浙江 温州 325800)

【关键词】 县域经济； 民营经济； 环境保护； 共存机制

苍南是浙江省最南端的县级行政单位,素有“浙江南大门”美誉。作为温州模式的重要发源地之一,苍南民营经济十分活跃,小微企业种类繁多、数量庞大,为温州改革开放 40 年经济腾飞贡献巨大的力量。2012 年以前,受制于传统观念,环境保护长期被边缘化,甚至向经济发展妥协,苍南生态环境“脏乱差”远近闻名^[1-2]。党的十八大以来,在总书记“两山”理论的正确指引下,苍南县以中央环保督政为历史契机,探索构建民营经济与环境保护共存机制,实现经济发展与环境保护的协调发展。

苍南县地处浙闽交界，人口130万，陆域面积1291平方公里。改革开放以来，印刷包装、气流纺、塑编、电化铝、印染、电镀电雕、造纸及纸制品业等



（一）再生资源生产制造污染

苍南印刷包装行业起步于改革开放初期，污染物为含纸废塑料、不含纸废塑料。由于有利可图，上世纪 80、90 年代以来，废塑料洗涤、造纸、造粒行业在龙港、钱库、金乡等乡镇普遍存在。这些加工点依托农村民宅，俗称“小洗涤”“小造纸”“小造粒”。“小洗涤”“小造纸”产生大量的高 COD（化学需氧量）废水，“小造粒”则产生大量刺激性有

机气体(VOCs)。此类非法加工点通常资金力量薄弱,没有技术能力建设达标的污染治理设施,污染物由大自然“买单”,杂地、农田甚至河道都成为消纳污水的去处。

3. 废布条造粒行业

气流纺是苍南的支柱产业之一,宜山、望里、龙港等乡镇分布着数十个废布条交易市场,过去,这些交易市场从全国各地甚至国外进口废布条。品质较差的废布条用于生产布条粒子。主要污染物为刺激性有机气体(VOCs)。

4. “小电镀”“小电雕”“小蚀刻”

“小电雕”“小电雕”“小蚀刻”均是涉重金属污染窝点,由于省去治污成本,利润极高。三类非法金属加工行业主要污染物类似:含铜、镍、铬等重金属的废水,酸性强,“小

蚀刻”pH通常小于3,“小电镀”“小电雕”pH通常小于7。“小蚀刻”产生的含铜污染物,

以及“小电镀”“小电雕”产生的含铬污染物,其排放口或排放场所浓度通常超过国家标准数十甚至上百倍。

5. 再生冶炼行业

苍南县以“山海苍南”著称,山地面积占60%。少数人利用山区隐蔽性强、人迹罕至的天然优势,从事“小冶炼”。2016年后,伴随国内铝金属价格上涨,“小冶炼”陆续在苍南山区滋生。主要污染物为熔铝废渣及粉尘,部分熔铝加工点建有简易的集尘设施。

(二) 重污染行业“低小散”突出

苍南重污染企业高度集中于印染、电镀、电雕、造纸、卤制品等五大行业,“低、小、散”矛盾尖锐。印染企业过去集中分布于宜山、钱库、龙港三个乡镇,共16家;电镀企业过去集中分布于金乡、钱库、龙港,数量波动在40-50家;电雕企业集中分布于龙港,数量波动在20-30家;造纸过去集中分布于龙港、钱库,数量波动在20-30家;卤制品企业集中分布于灵溪、桥墩,数量波动在300-400家。由于历史及城市建设加快,这些重污染企业不少位于居民区内,或者紧挨居民楼,存在较大的环境安全隐患,每年的环境纠纷亦不少。

印染行业主要污染物:印染废水。印染废水通常呈“三高”,即高色度、高COD(化学需氧量)、

高SS(悬浮物)。电镀行业主要污染物:电镀废水、电镀废气(铬酸雾)。电镀废水含铜、镍、铬等重金属。电雕行业主要污染物:电镀废水、电镀废气(铬酸雾)。电镀废水含铜、镍、铬等重金属。

卤制品行业主要生产设施:夹层卤制品锅、杀菌炉、食用干燥机、真空机、清洗机;工艺流程:肉类(豆干、鸡蛋)à解冻(废水)à冲洗(废水)à蒸煮(废水)à整形(固废)à卤制(蒸汽、固废)à冷却à真空包装à杀菌à成品;污染物为食品废水。

(三) 一般工业企业“散乱污”突出

苍南县一般工业企业主要分布于印刷包装、气流纺、塑编等行业。印刷包装企业集中分布于龙港、钱库、金乡、灵溪四个乡镇,体量为2500-3000家;气流纺企业集中分布于望里、宜山、钱库、龙港四个乡镇,体量为3500-4000家;塑编企业集中分布于县城灵溪,体量为40-70家。限于历史因素,除少数企业入驻工业园区外,多数与居民区交错分布,或者租用民房、依托民房搭建铁皮厂房进行生产。印刷包装企业多数未安装有机废气治理设施,有机废气通过排风外排。气流纺企业多数无集尘器,通过简易的布袋收集棉尘,效果差,粉尘到处飘扬。

(四) 露天焚烧垃圾现象突出

受地域文化和产业因素影响,苍南县露天焚烧垃圾陋习根深蒂固。焚烧物包括气流纺行业的废布条、废棉渣,以及印刷行业的废包装袋、化学品空桶。这类垃圾具有产生数量多、占据空间大、处理成本高的缺点,废布条、废棉渣委托环卫部门处理需要支付保洁费(2000-4000元/年),废包装袋、化学品空桶属于危险废物,需委托有资质的处理单位,处理费用根据重量每年数千至数万不等,这对小微企业来说是一笔不小的开支。部分企业选择一烧了之,丢弃于山边、农村郊野进行焚烧,焚烧时间通常选择在下午5点后或早上8点前,避开执法部门工作时间。

露天焚烧工业垃圾会产生大量的PM10、PM2.5及SO2等恶臭气体,对当地空气质量指数影响较大。

(五) 环境污染纠纷矛盾突出

苍南县属于移民县、方言大县,“三宗”特点较为突出,加上民营经济“低、小、散”,环境污染纠纷数量一直居高不下,在温州市12个县(市、区、功能区)中位列前茅。其中,因环境污染直接导致

的环境纠纷仅占 30%-40%，60%-70% 来源于其它利益纠纷。如，2017 年县环保局承办各类环境信访 2594 件，2018 年 1-10 月，受理各类环境信访 1665 件。相比体量庞大的监管对象和环境信访，苍南县一线生态环境执法人员仅有 50 多名，可谓业务杂、任务重、人手少。

三、县域民营经济与环境保护协调共存机制建设

（一）聚焦环保主要矛盾，重污染行业腾笼换鸟

苍南县构建“关停淘汰一批、集聚入园一批、规范提升一批”的行业升级模式。2015 年以来，通过“零点行动”等专项执法行动，基本实现印染、卤制品等高污染企业入驻行业性工业园区，放弃入园企业予以关停、清空生产设施。印染工业园区配套建设锅炉供热企业、污水治理企业，实行第三方企业集中供热、集中治污，在提高燃煤废气、印染废水治理效率的同时，大大降低企业治污成本。2018 年实施“零点行动”关停不符合新环保法政策的金乡电镀旧园区，建设新电镀电雕园区以及卤制品二期园区，目前均已建成投入运行。入园企业全部落实环评及“三同时”验收制度，建有配套污水治理设施，集中废水、废气污染处理设施安装排放口在线监控系统，对处理后的外排污水关键污染物进行实时监控。至此，由于历史原因导致的重污染企业与居民区交错分布带来的环境污染纠纷顽疾得到彻底根治。

（二）联动执法防微杜渐，清除小微窝点污染顽疾

以“十五小”“新五小”为代表的小微污染窝点“服务”于苍南县及周边区县民营企业，成为部分民营企业的上下游工艺作坊。2014 年新环保法实施后，苍南县构筑环保公安联动机制，大力开展“打非整治”工作，以“铁拳打非”系列专项行动为载体，严厉打击“十五小”等各类非法排污窝点。2017 年打击取缔废塑料非法洗涤、造粒、废布料褪色、熔铝等窝点 100 余家次，其中移送公安机关行政拘留 2 人，拆除洗涤池 100 多个，运往垃圾发电厂处置的塑料粒子 20 多车，废塑料 70 多车。2018 年共出动人员 1000 多人次，取缔非法窝点 173 个，查扣熔铝废渣、线路板等约 25 吨，立案查处 24 件。

值得一书的是，从 2013 年开始，经历三年的环保公安联动执法，苍南县废布角料褪色行业于 2016 年后基本销声匿迹。

（三）环保督政引导方向 科学规划整治“散乱污”

苍南县以中央环境保护督察为契机，推动全县一般工业企业“散乱污”整治。以 2017 年第一轮中央环境保护督察为例，苍南县共受理督察组交办的涉及印刷、塑编、气流纺等行业污染信访件 13 件。苍南县制定后督查工作方案，全面扎紧环境监管红线，组织开展“回头看”活动和定期督查，通过“立案查处一批、整改规范一批、整治入园一批、关停取缔一批”，打击企业环境违法行为，倒逼企业转型升级、集聚入园。

四、后记

党的二十大鲜明提出“促进民营经济发展壮大”的重要决策，擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，明确了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务。随着“两山”理论深入人心，根据地域特色，对城市功能区进行科学规划，构建符合本地区的民营经济与环境保护共存机制，推动民营经济持续、健康发展，为实现中国式现代化贡献“绿色”力量^[5-7]。

参考文献：

- [1] 赵运林，邹冬生. 城市生态学 [M]. 北京：科学出版社，2005:248.
- [2] 董克钻，苏小越，谢宁二，等. 县级行政区域环境监管能力的建构与成效——以浙江苍南为例 [J]. 环境与发展，2020，32(5): 223-225.
- [3] 林敬佑. 苍南发展若干问题研究 [M]. 杭州：浙江大学出版社，2013:91
- [4] 苍南县统计局. 2009 苍南经济概览 [R]. 报告地：苍南县人民政府，2009.
- [5] 董克钻. 环境执法外部监督体系的建构与作用探析 [J]. 法制与经济，2020，29(12): 76-79.
- [6] 董克钻，肖建峰，周世渺. 我国环保按日连续处罚制度使用现状及规范化运用研究 [J]. 环境科学导刊，2020，40(3): 20-23.
- [7] 郭怀成，尚金城，张天柱. 城市规划学 [M]. 北京：高等教育出版社，2007:7.

作者简介：董克钻（1986-），男，汉族，浙江苍南人，硕士研究生，环保工程师、会计师，从事生态环境保护领域工作。