

走好都市驱动型乡村振兴之路——以昆明市万溪冲村为例

孔灏元

(云南民族大学, 云南 昆明 650500)

【摘要】2019年8月,昆明市都市驱动型乡村振兴创新实验区建设正式启动。创造性地提出并实施“都市驱动型乡村振兴”,旨在谱写昆明乡村振兴的新篇章,走好新时代昆明乡村振兴之路。万溪冲社区入选为昆明市都市驱动型乡村振兴创新实验区示范村,成为都市驱动型乡村振兴综合实验点,为全省乡村振兴提供标杆。

【关键词】都市驱动型;乡村振兴;万溪冲

一、万溪冲社区概况及建设定位

万溪冲社区隶属呈贡区吴家营街道办事处,由1个自然村8个居民小组组成,有农户502户,总人口1979人。国土面积9.95平方公里,森林覆盖率达72%,拥有果园4647亩、林地11350亩。万溪冲是国家地理标准农产品“呈贡宝珠梨”的核心种植区,宝珠梨成为万溪冲发展的特色和文化根基。万溪冲社区乡村建设总体目标是:将万溪冲社区建设成多功能的现代乡村小镇、发展宝珠梨文化创意产业,并在此过程中探索各种制度和要素的供给经验。具体目标是:围绕传统的宝珠梨农业产业发展为核心,将万溪冲社区打造成为与宝珠梨文化相关的包括休闲、娱乐、购物、餐饮、旅游、研学等多位一体的创意小镇。

二、万溪冲都市驱动型乡村振兴实践

万溪冲社区聚焦乡村“产业、人才、文化、生态、组织”五大振兴,发挥资源优势,实现产业兴旺;坚持内培外引,丰富人才队伍;挖掘文化内涵,增强精神动力;注重生态宜居,建设和美乡村;强化组织建设,夯实乡村保障,逐步建设成为多功能的现代乡村小镇。万溪冲村作为昆明市都市驱动型乡村振兴典型示范社区,其乡村建设与发展的实践也为走好都市驱动型乡村振兴之路提供了宝贵的经验启示。

(一) 发挥资源优势,助力产业兴旺

万溪冲是呈贡区宝珠梨的主产区,宝珠梨种植历史悠久。社区依托丰富的资源基础,逐步调整完善产业布局、激发产业活力、创新产业模式,打造“农业产业+文创休闲旅游”的万溪梨镇成为万溪冲社区产业振兴的重点内容。

在农业产业方面,万溪社区立足于建设现代都市型特色宝珠梨核心产业。抓牢基础设施建设,完善节水灌溉管网系统,保证生产水源供给。加强与高校、科研部门及企业的联合,以提高种植技术;鼓励和支持专业合作社及企业对宝珠梨的生产、销售和深加工进行规范化管理和运作,以提升管理水平;开发与宝珠梨相关的产品,扩引宝珠梨深加工项目,以延长产业链;打造宝珠梨品牌,提高产业附加值,整合线上线下销售资源,充分利用电商及直播平台,以拓宽销售渠道。

在旅游产业方面,万溪冲距离昆明市区约20分钟车程,毗邻呈贡大学城和昆明市政府,有较好的交通资源优势开拓都市近郊旅游、亲子游及研学体验等项目。以万溪梨园为支撑,万溪冲于春秋两季举办梨花节、宝珠梨采摘节,届时游客步入梨园,品尝亲手摘下的宝珠梨,赋予休闲观光旅游以更独特的沉浸式体验。目前,万溪社区已完成2栋闲置集体公房改造成民宿,有利于解决村民就地就业问题,提高旅游业收入。此外,万溪社区沿宝珠梨园机耕道路建成彩色自行车道及登山步道,现已成功举办2期骑行赛事,充分提高了生态资源的利用效率,把梨园建成为市民赏花、采摘、休闲、健身及配套设施齐全的“城市后花园”。

(二) 加快培育引进,丰富人才队伍

万溪冲社区毗邻昆明市政府、呈贡大学城和云南省数字经济开发区,便于承接昆明及周边城市人才资源外溢。现阶段,万溪冲社区重点围绕三种类型人才进行人才队伍的建设:产业发展人才、公共服务人才和乡村治理人才。产业发展人才包括农业技术人才、

文旅产业人才、电商人才及传统手艺人传承人。加强农业技术人才培养，引进技术专家，扶持科技项目；加强文旅产业人才培养，培育乡村旅游志愿者，提升旅游服务水平；加强电商人才的培养，提升社区居民“直播带货”、“直播致富”的技能；培育传统手艺人，申报非物质文化遗产传承人，鼓励传统手艺人创办本土特色企业。公共服务人才包括乡村教师队伍、乡村医疗队伍、乡村法律队伍及本土社会工作人才。一方面要加强社区本土公共服务人才队伍的培养力度，另一方面要强化扶持力度，通过项目奖补、税收减免等方式引导高校毕业生、社会各界人才扎根基层、服务乡村，增强来村人才的归属感、认同感和荣誉感。培养乡村治理人才主要在社区干部的培养和青年后备力量的培育这两个方面。提升干部学历层次和能力素质，实施“领头雁”培养工程。加大青年人才的使用力度，不断充实乡村治理队伍的后备力量。

乡村人才振兴需坚持培养与引进相结合，对内加强社区内现有人才队伍的培训和管理，对外加大投入和扶持力度，带动人才回流。此外，乡村人才振兴还需充分发挥多元主体的作用和优势，以乡村振兴党建联盟为依托，大力推进专家团队、教授、高校的资源进驻。

（三）挖掘文化内涵，增强精神动力

在产业文化方面，以宝珠梨特色产业为依托，充分发掘其历史文化内涵，建设了万溪乡创馆、宝珠梨博物馆，集中展示宝珠梨文化，出品与之相关的文创产品，加强文化创意引流，通过文化为产业赋魂，形成宝珠梨品牌效应。在旅游文化方面，宝珠梨已成为一张当地响当当的文化名片，万溪社区成功举办了九届“万溪梨花节”和“宝珠梨采摘节”，通过各类体验活动，拉近公众与当地特色文化的距离。并利用已建成的自行车赛道或者登山塔道组织开展了形式多样的群众性体育活动。在乡土文化方面，除了要吸引游客了解万溪文化，也要留住当地人的乡土情怀。万溪冲实施“可触碰的乡愁”项目，利用闲置的农房建设集乡土建筑和乡村民俗为一体的“村史馆”、“乡愁馆”，把村史、村志记载的村庄历史演变、重大事件、知名人物、风土人情等进行展示，讲好村庄发展故事，增强村民的历史荣誉感和文化归属感。在民俗文化方面，挖掘呈贡地区传统非遗文化，建立乡村文化传承人培养体系，培育一批民俗文化遗产人、非物质文化遗产

传承人，将万溪冲打造为呈贡传统文化和农耕文化对外交流、展示、传承的中心平台。

（四）注重生态宜居，建设和美乡村

万溪社区三面环山，森林覆盖率高，空气清洁湿润，拥有万亩果园、无污染的农田、良好的植被，是一个“春可赏花、夏可避暑、秋可收果、冬可品静”的城市近郊心灵憩息地。良好的生态环境成为万溪社区发展的巨大优势，应以“生态优先，绿色发展”为导向，坚持保护生态系统、整治人居环境、激发生态效益三方面有机结合，打好万溪“生态牌”。

在保护生态系统方面，万溪社区坚持保护优先和自然恢复为主方针，加强村域生态空间管控，严格守护生态红线区，划定生态保护红线，提高森林覆盖率。不间断完成人工造林、补植补造、低效林改造、森林抚育、生态景观提升等项目建设。大力开展生物物种资源的管理工作，保护生物多样性的同时大力发展优良乡土物种。在人居环境整治方面，垃圾、污水、厕所、村容村貌是万溪社区四大整治重点。逐步推行垃圾分类，提高垃圾分类收集利用处置率；持续推进农村生活污水治理，完善污水收集管网、健全雨水收集利用设施；推进“厕所革命”，对户厕、公厕进行改建及改造，提高卫生水平；狠抓村容村貌整治，提升农房建筑风貌，推进村域内绿化美化亮化工程，建设生态停车场。在激发生态效益方面，万溪社区坚持绿色发展，一切发展都建立在尽量不改变原有果园土地利用性质、保护和传承国家地理标志保护产品“宝珠梨”的基础上进行。推广生态农业、建设现代化美丽田园综合体，为康养文化旅游提供组合路径。

（五）强化组织建设，夯实乡村保障

坚持党对组织振兴的全面领导。加强农村基层党组织建设，扎实开展社区“两委”、居委监督委员会、群团组织、社区集体经济组织换届选举工作。加强干部队伍和党员队伍建设，注重日常教育和培训，推进“智慧党建”党建信息化系列平台运用，从严规范发展党员。加强群团工作合力，充分发挥党群服务中心联系群众、链接民生服务的中枢平台优势，打造“便民型、服务型”党群服务中心。

发展壮大新型农村集体经济。成立果蔬合作社、乡村旅游开发、农业科技发展等3个农村专业合作经济组织，积极争取各级各类财政扶持，壮大村级集体经济项目，切实建立健全村集体经济发展股份合作机

制。整合各类涉农项目资金,加强社区“三资”管理,建立社区“三资”管理人员培训机制,提升管理专业性,推进村域内产业融合发展,提升村级集体经济发展水平。

健全完善乡村治理体系。建立社区治理制度体系,依托村组干部“小微权力清单”制度,严格执行社区工作事项准入制度,严格落实重大事项“四议两公开”议事决策机制。发挥社区党组织在各项事务中的领导、统筹、协调功能,建立社区党组织为核心、自治组织为支撑、群团组织为纽带、社会组织为依托的工作运行体系。鼓励支持社会组织等多元主体共同参与乡村治理和公共服务。加快构建党组织领导“自治、法治、德治”相结合的乡村治理工作体系。

三、走好都市驱动型乡村振兴之路

实施乡村振兴战略,应坚持因地制宜的原则,科学把握乡村差异性。依据不同村庄的发展规律、区位条件、资源优势、历史脉络、文化特色,将乡村分为城郊融合型、集聚提升型、特色保护型、搬迁拆并型和守边固边型五大类,因村施策,分类推进乡村建设。万溪冲距离昆明市区约20分钟车程,地理位置和生态资源上,具备成为城市后花园的优势,产业发展程度和现代化程度上,也具备向城市转型的条件,是典型的城郊融合型乡村。昆明市政府与中国农业大学合作,创造性地提出“都市驱动型乡村振兴”,旨在为城郊融合型乡村探寻一种实现乡村振兴的新模式。都市驱动型的乡村振兴,就是将乡村与城市有机地衔接^[1]。简单来说,即对于一部分处在都市经济圈辐射范围之内且受都市影响较大的乡村,可以通过城乡互动的模式,以城带乡,城乡互促,最终实现乡村振兴。

(一) 走好都市驱动型乡村振兴之路,需要充分发挥城市动能

城镇化的快速推进导致农村人口大规模向城市流动,城市对农村的吸引远大于农村对城市的吸引,进而在农村出现空心化、劳动力老龄化等问题。城乡之间人口、土地、资金、技术、信息等要素的流动长期处于不平衡状态,即农村单向涌入城市。走好都市驱动型乡村振兴之路,需要改变城乡之间资源单向流动的现状为双向互动,充分发挥城市动能,以城带乡。城郊融合型乡村相较于其他类型乡村而言,与城市之间具有更强的关联性、互动性,受都市驱动力影响程度更广、更深,有更多的能力和空间承接城市要素的流入。充分发挥城市动能,主要在于“人才、资本、

技术”三力。发挥人才驱动力,培育引进新农人、新乡贤、新村民,开展“干部回乡规划乡村振兴”、“万名人才兴万村”、“归雁计划”等行动,选派优秀干部、专家团队驻村发展,吸引大学生回村就业创业;发挥资本驱动力,鼓励引导工商资本下乡,落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免等激励扶持政策;发挥技术驱动力,引进专业技术团队下乡,加强乡村农业技术培训,搭建农业科技平台,鼓励支持科技特派员在乡村开展科技服务。

(二) 走好都市驱动型乡村振兴之路,需要大力挖掘乡村潜能

都市驱动型乡村需要大力挖掘自身发展潜能,以提高对新注入的发展要素的吸纳、承载能力。人才、资本、技术“引进来”容易,“留下来”难,这就对农业农村现代化有了更高的要求。其一,推动乡村产业兴旺,因地制宜地放大乡村资源优势,发展特色农业。城郊融合型乡村可依托其区位优势,开发城郊旅游、周末游、亲子游等,农业、旅游业双管齐下,促进农村经济增长、农民持续增收。要特别注意的是,城乡产业之间应同时具备互补性和兼容性。其二,生态资源是农村最宝贵、最无可替代的财富,随着经济的快速发展和城镇化的加速推进,田园牧歌式的生活方式早已成为快节奏都市人群的心之所向。城郊融合型乡村应实现生态宜居、和美乡村,充分发挥其“城市后花园”的优势。其三,持续推进乡村基础设施建设和公共服务的完善,如果说产业兴旺和生态宜居是提升乡村吸引力的直接因素,那么基础设施和公共服务的完善程度则是提高乡村粘性的关键点。从“硬件”上来说,加强乡村道路交通、通信网络、供水供电、园林绿化等设施的建设,教育、体育、医疗、文化、养老等公共服务事业也需要相应的基础设施支撑。从“软件”上来说,推进城乡公共服务均等化势在必行,创新体制机制,加大财政投入,健全统筹城乡公共服务事业的政策和体系。

参考文献:

[1] 李小云. 盘活农村闲置资产要确保农民成为受益主体——基于昆明郊区六个村都市驱动型乡村振兴的实验[J]. 农村工作通讯, 2020(13): 19-21.

作者简介: 孔灏元(1997—), 女, 汉族, 湖北十堰人, 硕士在读, 研究方向: 马克思主义中国化。