

档案工作的价值意义及提高档案管理水平之我见

陈雁秋

(河北省涿源县白石山景区管理委员会, 河北 涿源 074300)

【摘要】本文论述了档案工作对于记录历史、从事历史研究、揭示历史发展规律的重大意义, 谈了笔者做好档案管理工作的看法。

【关键词】档案管理; 使用价值; 现实意义; 档管体会

一、档案工作价值和意义

(一) 档案是历史的真实记录, 它是客观形成的, 是确凿的原始材料和历史证件, 这是它的价值所在。国外学者, 特别是历史学家对于档案史料的重视和迫切要求, 充分证明了档案史料的重要价值。

历史研究是通过特定的时间、地点、发生的历史事件进行分析和综合来揭示和总结历史发展的客观规律, 推动社会发展。可提供历史研究作为证据的主要是档案史料。史书和地方志是一个政党、一个国家进行政治斗争不可缺少的材料, 编史修志是我们科学文化事业的重要组成部分。而编史修志最可靠的材料也是档案。所以说档案是进行历史研究和编史修志的第一手史料。西汉司马迁的《史记》和东汉班固的《汉书》这两部我国古代的名著, 编修时都大量地利用了档案史料。

我国具有悠久的编修史志的传统, 内容之丰富, 卷宗之浩繁为世界各国罕与伦比。据有关学者统计, 我国历史地方志有一万多种, 达十万多卷。我国编史修志之所以发达, 与利用了大量的地方档案史料是分不开的。档案史料是编史修志的重要依据。

档案又是国家进行经济建设、国防建设、外交、文化教育等的重要凭证。我国各级档案部门以及民间数量巨大的档案是我们民族的财富, 档案记载了许许多多的历史事件和社会现象, 内容十分丰富。我国自古以来就是一个疆域辽阔的多民族国家。明清档案中有大量文书、地图载明我国的领土海疆。解放以来这些档案为我国与友好的邻国划分边界提供了大量可靠的依据。一些帝国主义分子和霸权主义者歪曲历史, 制造谎言妄图侵占我领土和海岛, 但谎言代替不了事实, 我们保存的大量有关

档案和图籍是揭露这些谎言和捍卫我国领土的极好材料。

档案不仅是国家进行经济、文化建设的可靠依据, 同时还是文学创作的重要素材。许多文学创作的实例表明, 档案史料所反映的史实曾对作品的取材、情节构思起过重要的启迪甚至是凭证作用。中国作家姚雪垠写《李自成》时, 也是阅读了大量的档案材料的。这方面的例子太多了。

(二) 档案是社会实践活动的真实记录, 同时又是新的社会实践最可靠的凭证和依据。在两个文明建设中档案发生的效用与日俱增。正确地继承前人的经验, 有批判有分析地运用档案材料, 是实事求是地进行工作, 克服教条主义主观主义和防止思想僵化的较好途径。档案是在生产实践和社会实践中产生的, 它客观地、真实地记载者各阶段的活动, 铭刻着历史上的千秋功过, 保留着真切的历史标记。在蓬勃发展的现代化建设中, 广泛地利用档案已成为党的工作和社会各方面的迫切需要。党为刘少奇同志平反、起草《关于建国以来党的若干历史问题的决议》、编辑《毛泽东选集》《周恩来选集》等都利用了大量的档案。社会实践产生了档案, 并赋予档案丰富的内容, 这就决定了档案是总结经验、交流技术、落实政策、配合并服务于党的各项工作的重要条件。

档案馆保存的档案内容丰富, 形式多样。档案中记载着各机关工作活动的情况、成果、经验和教训, 为落实政策、平反案件、配备领导班子、交流技术、总结经验等提供了大量可靠的凭证。某市剧团一位编导, 1957年被错划为右派。当时他认为一切全完了, 于是便悄然到内蒙一边远地区隐居, 连亲友也不知道他的去向。1982年人口普查, 解放军才在一个人烟稀少的山区发现了他, 并向他宣传了党的政策, 他这才给原单位发

信要求复查他的问题。原单位派人查了几个月毫无结果，最后找到档案馆，档案馆提供了他被错划右派的全部材料，问题解决后，该人无限感慨地说：“是档案救了我。”

各级领导干部利用档案可以增加知识，对于顺利完成各项任务也是大有裨益的。历史明君贤相以及有远见有作为的政治家、革命家，他们从切身体验中赋予档案以“文化财富”、“知识宝藏”、“历史舟车”等崇高美好的名称。在列宁领导的俄国十月革命胜利后和以毛泽东为领导的中国革命胜利前后都采取了接管档案，保护档案，统一管理档案的有效措施，这是十分英明的。最近党中央、国务院对全国档案工作会议的报告作了重要指示：档案是历史的记录，是党和国家的宝贵财富。

档案工作是很重要的专业事业，是实现社会主义现代化建设，开展历史研究，进行各项工作的必要条件，而且是维护党和国家历史真实面貌的重大事业。因此充分的发挥档案的作用，为两个文明建设服务具有十分重要的意义。

目前在档案工作中存在的主要问题有以下几方面：一是库房问题。有的单位档案房简陋、潮湿，致使档案材料因长期受潮发霉而纸张变质、字迹模糊，或是档案遭受虫蛀、鼠咬；二是人员问题，有的单位档案无人管理，或是只派些老、弱、病、残应付，这些单位不注意留存档案，也不想利用档案，“只要机器转，什么档案不档案”；三是有的由于管理不科学，致使鱼龙混杂，玉石不分，用时查找不到，使一些“真材”没有“用武之地”，躺在卷柜“睡大觉”；四是不少人不了解档案在整个社会中的重大作用。

目前我国科学文教战线广大知识分子，还没有更多的便利条件像到图书馆那样到档案馆去利用档案从事研究，有的还没有养成利用档案的习惯等。这些问题的存在与我们进入21世纪的今天是不相适应的。因此，就需要我们积极、耐心地宣传档案的重要性，争取各级领导的重视，尽快改变当前档案工作中存在的落后状况，充分发挥档案在社会主义现代化建设中的作用。同时还要告诫人们轻视或忽视档案作用会给我们的事业带来严重的损失。正反两方面的经验教训，足以说明档案对我们的革命和建设事业是何等重要，其价值也绝非金钱可以评价。继承历史遗产，并不是照搬照抄前人的一切。古人说：“迷往事，思来者”、“往知来”，要以历史作为一面镜子对照

我们今天工作。借鉴历史经验，展望美好未来，优秀的遗产能激励我们自强不息地前进，失败的教训也是教育我们后代的宝贵资源。

二、提高档案管理水平的几点看法

（一）坚持以人为本，突出干部队伍建设

加强干部队伍建设，抓好干部培训，提高干部队伍的政策法规、业务知识、文化素养等综合素质，是贯彻落实科学发展观，全面推进科学发展的基础保障。应该看到，新时期档案局(馆)发展建设所面临的难题，其根源都在于档案干部队伍建设。用科学发展观统领档案工作，有效整合档案资源，推进“两个体系”建设，解决存在问题推动科学发展，就要坚持“以人为本”，把干部队伍建设放在首要位置。

首先，要把干部队伍建设的规划、措施提上局(馆)党组议事日程，着手研究制定档案局(馆)人才培养的中长期规划，明确干部队伍建设的发展思路、培养方式、保障条件和考核标准。

其次，要突出抓好档案干部队伍的经常化培训工作，采用走出去、请进来，内外结合、上下结合等喜闻乐见的学习培训方式，把在职学习与脱产培训相结合，加强业务素质 and 思想政治的教育培训，把教育培训制度化，培训内容具体化，抓好学习效果的落实。

再次，重点加强对领导干部的教育培养，健全和完善干部考核体系，加强对领导干部的年度考核考核力度，增强领导干部的责任意识、大局意识和团结创新意识，提高领导干部述职述廉的自觉性，筑牢思想防线，加强风险防范。

（二）积极解放思想，开展工作创新

学习实践科学发展观，全面提升档案工作能力和水平，开创档案工作新局面，根本在于发现矛盾，解决问题，在解决自身矛盾中推动科学发展。当前，解决局(馆)建设存在的问题，关键在于能够正视矛盾认识问题，其办法和对策来源于思想解放，来源于干部作风的转变，归根结底在于实现工作创新。

1. 是在转变作风上求创新。领导干部的作风影响甚至决定着一个单位的发展，什么样的作风建设什么样的团队。加强档案工作推动局(馆)发展，首先要解决好领导干部的作风问题，要从政绩观上着眼纠正“短视”行为，纠正急功近利的倾向，尤其要防止封闭自我、固执草率、擅自为之的不良作风。领导干部要谋大事想长远，要抓规划打基础，

要时刻注重干部群众的思想动态,把相信群众、爱护群众、调动群众积极性放在首位,真正做到以人为本促发展。要从集体领导机制上做出保障,进一步完善党组集体领导制度,规范会议内容;要从思想武装上把好方向,立志高远,胸襟广阔;要从明确职责上规范行为,理清关系,齐心协力。

2.是在找准“定位”中求创新。学习实践坚持科学发展,我们必须认真分析新的社会经济形势给档案事业带来的新机遇、新挑战,全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新情况、新任务下档案事业的特点和规律,找准自我发展定位。

3.是在重点突破上求创新。坚持科学发展,要把“发展”作为第一要务,而发展在于破解难题解决重点矛盾。局(馆)建设发展关键是人,重点在于体制机制和法规制度建设,因此,发展创新必须从调整职能、理顺关系、完善机制入手。一要解决部门职能过度交叉,建立部门间的沟通与协作机制,对涉及多部门合作完成的档案业务工作,要以灵活的方式、严格的制度、明确的要求进行有效管理,要从增强全局思维、战略思维、前瞻思维的能力着手,提高全员服务意识,更加主动地为党和政府中心工作、为各行各业、为人民群众服务。二要修改制定和完善档案工作各项规划,建立健全档案管理标准体系,合理优化档案管理工作流程,规范档案信息化建设,建立长效机制,加强档案质量管理体系建设,确保局馆建设和发展有法可依、有规可循、有纲可据,为推进覆盖人民群众的档案资源体系和方便人民群众的档案利用体系建设提供保障,为实现档案管理的科学化与规范化打下基础。

(三)突出自身特色,打造局(馆)品牌

有特点才有色彩,有特色才有亮点。要开创工作新局面,必须要坚持从实际出发,因地制宜,创造性地工作,干出自己的特色。面对新的机遇与挑战,我们必须立足海淀区情,在把握优势突出特色中求发展。

一是要以档案信息化建设为龙头突出特色促发展。海淀区档案局(馆)信息化建设起步早,基础好,局域网构建起点高、功能强,设施完备,技术优良,经过系统升级综合技术性能指标已经进入同行业先进行列。我们要充分利用好所具备的档案信息化发展平台,追踪档案信息技术的发展,加快构建“档案馆藏数字化”、“档案业务流程自动

化”、“档案利用网络化”三位一体功能体系,尽早实现档案管理与政府OA网和互联网的对接,达到档案资料按照权限系统自动归档,实现档案利用网络远程服务。彻底改变局(馆)目前存在的计算机检索功能不够健全,数据库存储的馆藏档案目录信息不够完整,专题数据库、原文数据库、多媒体数据库的科学性、系统性不够完善,PDE流媒体管理系统有待开发的现状,尽快发挥网络信息化硬件平台的功能效益。

二是要以整合资源体系为核心把握特色抓长远。海淀区经济、科技、文化大区地位蕴涵了丰富的档案资源,有效整合科技、文化、民生等资源,丰富资源体系建设应该成为海淀区档案局(馆)的独有特色,也是档案事业长远发展基础之所在。当前,要从资源清查、摸清家底入手,认真进行系统梳理,突出民生档案体系建立,加大对重点项目重大工程档案的跟踪指导和抢救保护力度,突出历史事件和历史人物等珍贵档案的收集归档工作。要进一步加强为经济、科技工作服务的力度,强化对区属范围内企业和行业协会档案的监督指导,研究制定新时期改进和完善各类企业档案管理及归属和流向的办法措施,确保重要档案安全和为维护企业职工利益服务。要调查探索公共档案系统的信息资源共享模式,改善自身馆藏结构,为领导决策和社会、经济、科技发展提供综合利用服务。

三是要以档案编研利用为抓手坚持特色搞服务。当前,要利用馆藏档案资料,编辑研究出具有较高利用价值的著作、专著及音像作品,实现档案利用工作由个别查找向系统检索提升,由简单汇总向专题研究提升,使档案局(馆)在为社会提供更多的“增值服务”、为促进“两个文明”建设等方面发挥积极作用。

参考文献:

- [1]傅华.在数字繁荣的背后——我国档案工作人员的状况分析[J]浙江档案.2007年第1期:10~13.
- [2]黄济、王策三.现代教育论[M]北京:人民教育出版社,2004:433~454.
- [3]教育休假制是当今许多国家的企业给职工提供深造进修的一种福利性制度,详见吴文侃、杨汉清编著的[M]比较教育学.608页.人民教育出版19注释.
- [4]冯惠玲、张辑哲.档案学概论[M]北京:中国人民大学出版社,2001:135~143.