

基于绩效评估的行政事业单位国有资产管理改进策略研究

付旗

(山东省调水工程运行维护中心寒亭管理站, 山东 潍坊 261100)

【摘要】文章基于绩效评估, 提出改进行政事业单位国有资产管理的策略。通过设计全面的评估体系, 加强信息化建设, 优化管理流程与机制, 我们致力于提高管理效能。在策略实施与效果评估中, 制定详细计划、建立循环反馈机制, 确保策略的顺利执行与不断优化。通过文章的综合方案, 旨在为国有资产实现更科学、高效、灵活的管理提供有力支持。

【关键词】绩效评估; 国有资产管理; 行政事业单位

引言

行政事业单位国有资产管理对于社会资源的有效配置至关重要。绩效评估在这一背景下崭露头角, 成为提高管理效率的重要手段。

文章旨在深入探讨绩效评估在行政事业单位国有资产管理中的应用, 明确研究目标, 为提升国有资产利用效能提供有效策略。研究将聚焦于行政事业单位, 力求为这类组织提供切实可行的国有资产管理策略。在有限的时间和资源下, 可能无法覆盖所有情况, 研究结果也受到执行实际的一定影响。

一、绩效评估在行政事业单位国有资产管理中的理论基础

(一) 绩效评估概念

绩效评估是一种系统性的评估过程, 旨在衡量组织、部门或个体在实现既定目标和任务时所取得的成绩。其特点在于它不仅关注结果, 还注重过程和效果的综合评价。绩效评估不仅限于财务指标, 还包括非财务因素, 如服务质量、员工满意度等。这种全面性使其成为管理决策的重要依据。

在组织管理中, 绩效评估具有至关重要的作用。它提供了衡量组织绩效的标准和指标, 有助于实现目标的量化和可比性。通过对组织各项活动和业务的评估, 可以发现问题和瓶颈, 为管理者提供决策依据。最重要的是, 绩效评估有助于激励和引导组织成员, 推动整体绩效不断提升。

(二) 行政事业单位国有资产管理的特殊性

国有资产是指由国家所有、支配和管理的各类资产, 包括土地、自然资源、企业股权等。其特点在于其所有权属于国家, 其利用和管理应当服务于公共利益, 而非追求纯经济效益。这使得国有资产管理不同于私有资产的管理, 需要更强调社会效益和长远发展。

行政事业单位相较于企业具有公益性质, 其主要

目标是提供社会服务, 而非盈利。其管理更侧重于公共利益和社会责任, 而非市场竞争。这为其国有资产管理带来了一定的特殊性, 需要在确保资产保值增值的基础上更注重公共服务效能。

(三) 绩效评估与国有资产管理的结合

将绩效评估引入国有资产管理, 有助于实现更加精细化的管理。通过明确绩效指标, 可以更清晰地了解国有资产的使用情况、效益水平, 从而及时调整和优化资源配置, 提高资产的社会效益。绩效评估还能促使管理者更关注公共服务效果, 实现资产管理的社会责任和经济效益的双赢。

多种管理理论支持绩效评估在国有资产管理中的应用。其中, 公共管理理论强调公共服务的效能, 而绩效评估正是实现这一目标的有效手段。同时, 现代管理理论强调数据驱动的决策, 而绩效评估正是基于数据的科学决策的基础。

绩效评估在行政事业单位国有资产管理中扮演着不可或缺的角色。通过理论基础的深入分析, 我们可以更好地理解其在提升管理效能、实现社会效益和经济效益平衡中的作用。

二、行政事业单位国有资产管理的现状分析

(一) 管理体制和机制

目前, 行政事业单位国有资产管理体制呈现出多元化的格局。在管理层面存在中央和地方两级管理, 其中国有资产管理局承担着部分职责, 同时一些部门或单位也在相对独立的状态下进行资产管理。管理机制以计划和目标管理为主导, 企图通过设立清晰的管理目标和计划来推动国有资产的有效利用。

然而, 这一管理体制和机制也面临一系列严峻问题。首先, 中央和地方管理层次的存在导致信息沟通不畅、决策效率低下。其次, 过于僵化的计划管理使得在经济环境迅速变化的情况下, 国有资产的灵活配

置受到限制。此外，管理中的不足之处在于缺乏科学的数据支持和现代信息化手段，难以全面、准确地评估国有资产的状况，从而影响了管理的科学性和有效性。这一系列问题的存在凸显了管理体制和机制亟需进行深刻优化和改革的紧迫性。

（二）资产状况与配置

行政事业单位国有资产的范围广泛，包括土地、建筑物、自然资源等多个领域。然而，这些资产的分布却呈现出明显的不均衡，有的地区拥有着丰富的国有资产，而另一些地区则相对匮乏。这种不均衡的分布不仅影响了各地区的经济发展，也对国有资产的整体配置提出了严峻的挑战。

国有资产的广泛涉及与多领域配置使得其整体配置变得复杂而严峻。土地、建筑物、自然资源等的多元性要求在国有资产管理中实现合理的平衡和协调。然而，目前的国有资产配置却受到了诸多限制。一方面，由于管理体制和机制的不完善，资产配置常常受到政策干预的过多影响，导致配置的灵活性受到限制。管理体制的僵化使得在市场变化较快的情况下，国有资产的配置难以及时调整，从而影响了其效益的最大化。

另一方面，国有资产的配置效益受到了多方面因素的影响。在现实运作中，政策干预常导致过多的行政管理，而非市场机制的驱动，使得国有资产配置缺乏市场导向，无法充分适应市场需求和经济变化。这种情况下，国有资产容易出现闲置、滞销等问题，导致资源浪费，未能发挥其应有的效益。这对国有资产的整体运营和社会效益形成了阻碍。

尤其需要关注的是，由于缺乏市场导向的配置机制，国有资产的配置效益远低于其潜在水平。在市场导向的配置中，资产的配置是通过市场供需关系、价格机制等来实现的，而在国有资产管理中，政策过度干预使得配置效益难以真正体现市场需求。这不仅制约了国有资产的灵活配置，还使得国有资产的效益未能达到最佳水平。

（三）绩效评估在现有管理中的应用

一些行政事业单位已经建立了初步的绩效评估体系，通过制定绩效指标、定期评估和考核等方式，对国有资产的使用情况进行监测和评估。这为管理者提供了一定的决策依据，使其能够更清晰地了解资产的运营状况。

然而，现有的绩效评估体系仍存在一些局限性。由于缺乏科学、系统的评估标准，评估结果可能较为主观和片面。绩效评估过程中信息获取和数据分析手段相对滞后，难以及时发现问题。改进空间主要体现在建立更加科学的评估标准和提升信息化水平，

以更好地指导国有资产的管理决策。

行政事业单位国有资产管理面临着体制机制不畅、资产配置不灵活、绩效评估体系不健全等多重问题。未来的改进应注重提升管理的科学性和灵活性，通过改革管理机制、优化配置方式以及完善绩效评估体系，实现国有资产管理的效益最大化。

三、基于绩效评估的国有资产管理改进策略

（一）制定全面的绩效评估体系

为了实现全面的国有资产管理，首先需要设计科学合理的绩效指标。这包括明确资产利用效益、社会服务效果等方面的具体指标，以确保评估的全面性和精准性。例如，可以设定资产回报率、社会满意度等指标，以量化和定量化国有资产的绩效表现。

同时，建立评价体系，使各项指标能够相互关联、相互支持。评价体系应考虑到国有资产的多元属性，综合考量财务、社会、环境等多个维度，确保评估结果全面反映国有资产管理的实际情况。

绩效评估与国有资产管理的目标应有机地结合起来。通过对绩效评估结果的分析，及时发现和解决国有资产管理中存在的问题，使绩效评估不仅成为一种监测工具，更成为实现国有资产管理目标的重要手段。在制定绩效评估体系时，要充分考虑国有资产管理的长远目标，确保评估过程与管理目标的协同推进。

（二）加强信息化建设

信息化建设是提升国有资产管理效能的关键一环，为此引入先进的技术手段，如大数据分析和人工智能，旨在提高数据采集和分析的效率。这一举措将国有资产管理推向更为智能化的时代，使管理者能够更迅速、准确地了解国有资产的运营状况。

通过大数据分析，管理者可以实时监测国有资产的运营情况，了解各项指标的动态变化，迅速捕捉到潜在问题。借助人工智能技术，可以对大量的数据进行深度学习和智能分析，为决策提供更为精准的支持。这使得管理者能够更具前瞻性地做出决策，及时调整管理策略，以适应经济环境的迅速变化，提高国有资产的灵活性和适应性。

另一方面，推动数据共享和系统整合是信息化建设的另一个重要方向。通过促使不同管理层级和部门之间的信息共享，有助于打破信息壁垒，实现信息的全面流通。这种协同的信息共享使得决策更具全局性，各级管理者可以更清晰地了解整体国有资产状况，协同推进管理目标。

系统整合更进一步提高了管理效率。通过整合各级管理流程，避免了信息孤岛和冗余工作，降低了管理成本。管理者可以更高效地获取所需信息，从而更迅速地做出决策。这有助于使国有资产管理更加科

学、透明，为各级管理者提供更全面、准确的决策支持。

（三）优化管理流程与机制

重新审视资产配置和再投资决策流程，优化其效率和灵活性。制定灵活的决策机制，允许在特定条件下对资产进行调整，以更好地适应市场和社会需求的变化。在资产配置决策中，引入市场机制，使国有资产配置更符合市场经济的运作规律。

在管理机制上，建立灵活有效的决策层级和反馈机制。鼓励管理者更加注重实时的绩效数据，使决策更具前瞻性。此外，建立一套激励机制，激发管理者和工作人员的积极性，使其更加专注于国有资产的长期增值和社会效益。

基于绩效评估的国有资产管理改进策略应该从绩效评估体系、信息化建设以及管理流程与机制三个方面入手。通过这些改进，可以实现国有资产更加科学、高效、灵活的管理，为国家和社会创造更大的经济和社会价值。

四、策略实施与效果评估

（一）实施阶段

在策略实施阶段，首要任务是制定详细的实施计划。该计划应明确定义实施策略的具体步骤、时间节点、责任人等关键要素。制定计划时需要考虑到各项绩效评估指标的执行和收集，确保能够全面地覆盖国有资产管理的各个方面。同时，应制定应对潜在问题的应急计划，以确保策略的顺利实施。

在策略实施过程中，监测与调整是不可或缺的环节。建立监测机制，实时跟踪绩效评估体系的执行情况、资产配置的变化以及绩效指标的达成情况。通过持续的监测，可以及时发现问题和瓶颈，并采取相应的调整措施。此外，建立反馈机制，鼓励各层级管理人员和工作人员提出改进建议，以促使策略的灵活调整。

（二）效果评估

为了全面了解策略实施的效果，必须制定科学合理的评估指标和方法。评估指标应涵盖经济效益、社会效益、环境效益等多个方面，确保全面考量国有资产管理的各个维度。同时，采用定量和定性相结合的方法，以获取更全面深入的评估结果。

在评估的基础上，要深入分析改进策略对国有资产的影响。要考察各项绩效指标的变化趋势，分析是否实现了预期的效果。要关注资产配置的灵活性和效益提升情况，判断改进策略是否在国有资产管理中发挥了积极作用。此外，还需关注社会效益和环境效益方面的变化，以确保国有资产管理在服务社会的同时也能够实现可持续发展。

综合考虑实施阶段和效果评估两个方面，可以建立一个循环反馈机制，不断优化国有资产管理策略。通过对实施计划的执行情况进行监测和调整，及时发现问题并采取纠正措施。在效果评估的基础上，总结成功经验，弥补不足，为未来的国有资产管理策略调整提供经验借鉴。这种循环迭代的策略实施与效果评估机制将有助于保持国有资产管理的持续优化和创新。

五、结论

通过对行政事业单位国有资产管理的研究，基于绩效评估提出的改进策略为国有资产的科学管理提供了新的思路。通过制定全面的绩效评估体系，我们能够更全面、准确地了解国有资产的运营状况和效益水平。信息化建设的推进使得数据采集和分析更加高效，为决策提供了及时的支持。在管理流程和机制的优化方面，强调了资产配置的灵活性和管理机制的高效性，以适应复杂多变的市场环境。

在策略实施与效果评估阶段，详细的实施计划和循环反馈机制将确保改进策略的顺利执行和不断优化。通过评估指标的设定和实际效果的分析，我们可以全面了解改进策略对国有资产的影响，为未来的决策提供经验教训。

文章提出的基于绩效评估的国有资产管理改进策略是一个系统性、可行性的方案，有望为提高国有资产的综合效益和服务社会的能力提供有效的支持。

参考文献：

- [1] 张洪军, 谢青蕊, 徐迎雪等. 基于绩效管理视角的行政事业单位国有资产管理评价研究 [J]. 中国注册会计师, 2023, (11): 93-97.
- [2] 段君. 行政事业单位国有资产绩效管理研究 [J]. 审计与理财, 2023, (09): 35-37.
- [3] 柳梦灵. 浅析行政事业单位国有资产管理绩效评价 [J]. 行政事业资产与财务, 2023, (11): 5-7.
- [4] 高秀华. 行政事业单位国有资产管理绩效评价 [J]. 市场瞭望, 2023, (09): 76-78.
- [5] 李晟. 行政事业单位国有资产管理绩效评价研究 [J]. 老字号品牌营销, 2023, (06): 129-131.
- [6] 黄亮. 对完善行政事业单位国有资产评估管理体系的思考 [J]. 中国资产评估, 2022, (05): 32-36.
- [7] 赵一洁. 行政事业单位国有资产绩效管理对策分析 [J]. 财经界, 2022, (05): 41-43.

作者简介：

付旗（1986.2-），女，汉，山东青州，本科 / 管理学学士学位，山东省调水工程运行维护中心寒亭管理站，会计师职称，研究方向：财务会计。