

老龄化背景下我国人口变化的成因与对策

蔡晨

(福建农业职业技术学院, 福建 福州 350007)

【摘要】人口是一个国家经济社会发展的基础要素和根本目的,认识中国人口变化发展的现状与趋势,揭示中国人口变化的现实原因及对经济社会的影响,提供中国人口长期健康均衡发展的启示与政策建议。

【关键词】老龄化;人口变化;成因;对策

人口问题是中国式现代化建设面临的基础性、全局性和战略性问题,是制定国家发展规划最基本的依据。国家重要战略发展规划都得考虑人口的数量、质量、结构和分布等基本要素,只有全面准确掌握人口动态发展状况,才能积极应对人口变化给国家建设带来的不利影响,从而不断满足人民对美好生活的需要。

一、中国人口发展的现状与变化趋势

近年来,中国人口发生历史性变化,世界第一人口大国的地位旁落。无论从人口总量、年出生人口还是总和生育率都在明显下降,而人口老龄化速度和规模正在加速攀升,经济发展与人口的关系面临挑战。

(一) 人口现状

从中国总人口来看:2020年为141178万人,净增204万,2021年总人口141260万人,净增48万,创有数据以来新低,2022年总人口141175万人,比2021年减少85万人,人口总量开始见顶回落,进入负增长时期;从出生人口来看:自2017年以来连续六年下降,2022年出生人口956万人,比2021年减少106万人,创历史新低;从总和生育率来看:2021年仅1.15,2022年不到1.1,仅为世代更替水平(2.1)的一半,全球倒数。全面二孩政策不及预期、三孩政策效果未显现,未能扭转中国出生人口下降趋势,生育堆积效应已消退;从人口老龄化速度和规模来看:中国65岁以上人口2021年占比达14.2%,进入深度老龄化社会,2022年上升至14.9%,预计在2030年左右进入占比超20%的超级老龄化社会。^[1]

(二) 人口变化趋势

根据联合国《世界人口展望2022》最新报告的方案,中国人口按照16岁及以下、17岁至64岁、65岁及以上三个年龄群体分组,中国人口分年龄组变化从2022年到2050年将呈现以下趋势和特征:

1. 2022年至2050年中国的人口总量呈下降趋势。人口数量将由2022年的14.3亿,下降到2035年的14亿,2050年继续下降到13.2亿,但人口总量始终保持较大规模。

2. 老龄化趋势明显。65岁以上人口占比将从2022年的13.8%,到2035年和2050年分别上升至22.6%和30.2%,上涨趋势非常快。

3. 少子化趋势显著。16岁以下人口占比将从2022年的19.4%,到2035年下降为13.0%,下降趋势很大。尽管生育政策已经放开三胎,但是效果尚不明显,预期2050年将继续下降到12.9%,降幅有所收缩,但少子化这一整体趋势没有改变。

4. 劳动力人口减少趋势明显。预计17岁至64岁的劳动力人口占比,将从2022年的66.8%,到2035年下降为64.4%,再到2050年降为56.9%。同时,2022年、2035年、2050年的劳动力人口数量将从9.5亿降到9亿,再降到7.5亿。^[2]

二、中国人口变动的原因及对经济社会的影响

中国人口波动既有根深蒂固传统思想的作祟,也有国家政策偏向强力的引导,还有经济和家庭条件的现实考量,其产生原因是多面复杂的,中国人口的现状及其发展趋势将深刻影响着未来经济社会的平稳发展。

(一) 原因

1. 历史因素:计划生育政策惯性思维的延展

20世纪50年代初,新生的人们意气风发建设国家,新中国经济发展、生活改善和卫生事业进步,婴儿死亡率下降;“大跃进”运动造成工农业生产人力短缺的泡沫式短暂繁荣,人多好办事、人多力量大成为共识,多子多福传统观念作祟,致使人口迅速增长。在三年经济困难后的60年代,人口生育出现补偿性生育高潮,人口增长失控。20世纪70年代,国家经济发展都被人口增长抵消了,为了抑制过快增长的人口,国家提出了晚、稀、少的生育政策,但实际执行效果并不明显。20世纪80年代初开始,国家制定并实施了严格的计划生育政策,倡导每对夫妇原则上只生育一个孩子,坚持优生优育,农村夫妇头胎女孩,允许生育二胎;如果超计划生育,采取罚款、强制流产等手段控制生育或强制绝育。这种严厉的计划生育政策,取得了人口出生率明显下降的成果,但也形成了人口负增长长期无法恢复的趋势。我国人口发展到2000年前,呈现现代人口低自然增长率、低出生率和低死亡率的“三低”模式,但人口绝对基数仍相当庞大。

2. 当前因素:城市化与就业竞争的双轮驱动

随着我国改革开放的推进,国民经济步入快速发展的轨道,促进了城市的繁荣,由于城市生活的便利

性和舒适性，人们逐渐移居城市，呈现出大规模的农村人口向城市转移、中西部地区人口向东或南部中心城市转移，推动了中国城市化的进程，但导致农村和中西部地区人口老龄化十分严重。同时，城市生活又推高了生活成本、住房成本和教育成本等，城市的新市民面对就业竞争、住房改善和子女接受良好教育的愿望等多样化抑制条件，促使很多年轻族群选择推迟结婚或不婚，已经结婚的年轻人为了保持就业岗位，减少增加家庭负担而不愿意生孩子，但城市就业压力和幼儿教育资源短缺是抑制人口增长的重要原因。

3. 根本因素：高房价是推动人口向下的动因

房地产是国民经济的重要支柱，但高房价对中国人口的稳定和长远发展有直接影响。一是高房价给年轻人买房和抚养孩子带来压力。城市房价四十多年来随着经济的高速增长而飙升，许多城市的房价是年轻人收入的10倍以上，沉重的经济负担使得他们很难在短时间内实现买房的梦想。二是高房价导致年轻人推迟婚姻或生育，直接影响出生率。年轻人的婚姻和生育意愿往往与房价状况密切相连，在购房、户籍和儿童学额挂钩的背景下，高房价让年轻人在生育和抚养照料孩子方面望而却步。三是购房预售制下的按揭月供掏空了年轻人20、30年的理想和光阴。年轻人在购房契约规定的时限内，必定要有可靠的就业和持续稳定的收入来源，若出现经济波动而失业或无收入来源，势必造成断供潮，给家庭和银行带来风险。

（二）影响

中国人口变化的显著特征是人口总量进入负增长、少子化和深度老龄化社会，这对经济社会发展将产生广泛而深远的影响。

1. 对提升社会劳动生产率的影响

近年来，我国面临人口数量和结构的重大转变，劳动力人口减少趋势明显。根据相关数据，预计17岁至64岁的劳动力人口占比，将从2022年的66.8%，到2035年下降为64.4%，再到2050年降为56.9%。同时，2022年、2035年、2050年的劳动力人口数量将从9.5亿降到9亿，再降到7.5亿。劳动力人口增长大幅下滑，劳动力总量的减少，会导致劳动力成本上升，影响劳动生产率。人口日益老龄化，势必增加企业退休金、医疗费用和社会养老基金的负担，造成企业扩大再生产和流动资金相对减少，企业经营困难，不利于发展壮大。由此可能引发螺旋式持续扩大家庭风险、加重老年人口抚养负担、年轻劳动力供给不足和社会活力持续下降等一系列经济、社会、文化等问题，不可避免地对经济社会和人口安全构成潜在风险，人口红利将逐渐消失。

2. 对健康医疗和养老保障的影响

随着出生人口的减少，人口结构将发生变化，进一步加剧老龄化问题，使我们面临未富先老的困境，养老保障和健康医疗将面临巨大压力。随着老年人口健康和护理需求的增加，相对应的养老医疗卫生等基础设施和养护工作人员的供给也随之显著增加，养老

基金将面临更大的分配压力，这给老年人提供足够的养老医疗保障形成重大挑战。随着劳动人口年龄的增大和人口的老龄化，医疗服务费用的开支必然随之增加，势必引起卫生医疗价格的上涨，从而相对抬高医疗保险基金支出的比例。在退休年龄保持不变以及退休人员不缴纳医疗保险费的情况下，缴纳医疗保险费的人群占比会逐年变少，长此以往，最终必定使医疗保险基金枯竭，甚至出现收不抵支的负债现象，直接影响我国尚未完善的社会医疗保障体系。^[3]

3. 对储蓄和负债关系失衡的影响

人口负增长可能使储蓄和债务关系失衡。储蓄是中国的传统，当人们有收入时，往往抑制消费而更愿意储蓄，因为人们更需要有足够的储蓄来应对日常急需、退休养老和支付医疗费用。然而，人口老龄化和生育率下降使家庭结构发生变化，一方面人们面临有更多的老人需要赡养，另一方面还面临就业期间投资或商业压力、住房按揭偿还月供、儿童教育和大病医疗等各种财务压力，当有限的储蓄不能满足支出时，人们还得借钱来处理开支，而贷款又将不可避免地将人们推向更高的债务利息和还款负担，从而进一步削弱人们的消费能力，造成经济发展放缓、影响就业机会和工资水平，进而影响人们生活质量和幸福感。如果这种情况恶性循环，银行等金融机构将可能面临严重的信贷风险，当人们普遍无法偿还债务时，就可能使金融体系崩溃，引发金融危机，对未来经济和社会产生不良后果。

4. 对教育全链条产生深刻的影响

随着出生人口的大幅下降，学龄人口也随之减少。目前国内部分幼儿园招生人数大幅度缩减，六年以后中国的小学将面临大面积裁撤并校，十二年后蔓延到初中，十五年后便是高中，人口结构的少子化终将传导高等教育。受少子化影响，许多高校招生数量不足，为了抢生源，进而开展恶性竞争，甚至无底线降低招生门槛，影响学校高质量发展。若少子化局面难于改善，中国高等教育必然进入买方市场，总规模萎缩，学校数量将减少、办学规模将缩小，学校的用地、教室、校舍和仪器设备等基础设施利用率低，教育资源浪费。届时学费收入会减少，教育经费或资助也会减少。教育资源供给量的减少，必然缩减学科和专业，进而影响学校教育质量和教育的公平性。高校为了应对变局，对于办学质量不高或无特色的院校将进行战略性重组和战略性裁员，学校师资力量将受损，编制内的部分教师将面临转岗，编制外教师或面临失业。

三、中国人口变动的启示与政策建议

中国出生人口大幅下降和老龄化对经济社会的影响，我们必须未雨绸缪，针对人口变化的现实状况，尽早谋划设计，采取周全的应对措施。

（一）加快构建生育支持政策体系

当前国内人口变化形势深刻影响经济社会建设事业，必须加快建立生育支持政策体系。一是尽快实施

差异化的经济定向货币化补贴政策，范围覆盖从怀孕保健到学历教育结束。二是尽快补齐托育供给短板，切实保障提升婴幼儿入托比例和服务水平，并对隔代照料发放补贴。三是切实完善妇女就业权益保障，执行企业生育税收优惠政策，加快构建生育成本在国家、企事业单位和家庭间有效合理的分担机制。四是尽快加大对有孩家庭和医疗投入力度，给予多孩家庭购房补贴，降低育婴直接成本。五是切实保障非婚生子女平等的法律权利。六是切实引导社会宣传树立男女平等、生育友好的社会支持系统。七是完善辅助生殖顶层设计，给予有需求家庭定向发放辅助生育补贴，促进生育需求得到充分合理释放。^[4]

（二）加快健全社会养老保障体系

以健全的社保、医保和长期照护险为核心要素的社会养老保障体系，是国家战略中积极应对人口老龄化的关键。一是完善养老金并轨政策改革。逐步取消高干退休补贴，减少机关事业单位养老金每年的增量，加大企业职工养老金每年的增量，缩小企业与机关事业单位养老金的差距，有利于增进社会公平，大力推进个人养老金制度的改革，力争做到养老应保尽保。二是完善“新农合”和“城居保”等医保制度改革。强化一人一医保政策，深化医疗支付体系改革，严厉打击侵害国家医保基金的违法犯罪行为，整顿杜绝医疗机构小病大处方的挖墙脚行为。三是稳妥推进长护险政策的实施。尽快总结和推广长护险试点城市的经验，建立健全长护险的金融配套政策，让长护险成为造福社会的养老新方式，成为中国老年人的福音。

（三）加快稳固经济发展支撑体系。

经济平稳发展需要以稳定的高素质、高技能人才资源为基础，年轻人口的规模、掌握先进技术、接受现代教育程度和拥有健康体魄成为稳固经济发展的重要支撑力量。一是从健康视角来看，健康的身体本身就是重要的资源和人力资本。无论年轻人还是老年人，身体更健康，不但可以减轻社会的养老和医疗负担，还能充分发挥每个人更大的工作潜能，为实现中国式现代化目标提供更充足的人力资本。二是从消除多维度贫困视角来看，大力发展普惠性现代职业教育，使更多的年轻人掌握先进生产技术，创造机会均等的劳动就业和实现经济长远发展，逐步消除城乡差距和数字鸿沟，多维度消除贫困的根源。三是从环境政策视角来看，要深入研究生态环境容量对于人口总量、分布及工农业生产、生活消费方式的承载力，有效提升对土地、粮食、淡水和能源等资源的开发利用能力，明确老龄化对实现减排目标有积极意义的认识，激励有关部门在制定经济政策时，切实把人口变化等因素综合考虑，从而更好地实现绿色低碳发展。

（四）加快发展智慧科技助老体系

推进中国式现代化必须具备充足的人才资源为基础，加快智慧科技引领智慧工业、智慧农业和智慧交通等国民经济各产业发展，以缓解因人口老龄化、少

子化而产生劳动力不足的困难。一是切实尊重人才、服务人才。要打破束缚人才发展的各种规制藩篱，不能仅仅看到经济发展进程中人才或人力资源的缺失，看不到存在制约人才发展的条条框框，不重视人力资源的开发和利用。二是发挥智慧科技赋能，缓解人力不足造成经济萎缩。加快发展智能工业机器人填补企业招工难缺位；加快发展智能机器人填补农村劳动力转移实则有田无耕的纠结；加快发展无人驾驶技术促进智慧交通迈进新天地；加快发展智慧教育、旅游和医疗等事业，以智慧科技弥补人力短缺，节约有限社会资源的消耗。三是发挥智慧科技助老养老工程。大力引进智慧机器人照护老年人学习、运动和生活起居，减轻家庭照护压力，促进家庭和社会和谐。

（五）加快建设育婴助老友好型服务体系

积极应对少子化和人口老龄化问题，重新让生育权回归家庭，建设育婴和养老友好型社会。一是创造条件提高男女青年的结婚率，给予年轻人就业、住房的优惠支持政策。二是让每个家庭拥有自主生育决定权。是否生育、何时生育和生育孩子的数量等由家庭自主计划，不必担心出生人口会大幅激增。三是打造高品质的育婴助老产品和服务体系。加快推动育婴和养老社保全国统筹，发挥育婴养老保障体系的支柱作用；构建幼有所教、老有所学的终身学习体系，推进渐进式延迟退休年龄政策；加大育婴产业和养老产业金融服务支持政策的探索，优化育婴和养老服务供给，打造高质量的为老、为少服务和产品供给体系。四是建设育婴和养老友好型社会，大力发展“互联网+育婴+养老”的智慧育婴养老服务体系，推进育婴和适老化改造，保障婴幼儿高质量的保育保育和老年人有尊严的退休生活。

总之，我国正处于人口巨变的关键时期，必须高度重视少子化、老龄化和不婚化的新趋势，积极实施生育支持政策，卓有成效地应对老龄化少子化。通过一系列综合性长短结合的政策措施，中国人口结构将逐步得到改善，从而实现人口长期健康均衡发展。

参考文献：

- [1] 国家统计局. 中国统计年鉴 2022[M]. 中国统计出版社. 2023 (02) .
- [2] 联合国. 世界人口展望 2022 (中方案) [M]. https://m.sohu.com/a/566802180_121146140/.
- [3] 张亚楠. 人口老龄化对基本医疗保险基金支出的影响研究——基于国家宏观数据的[J]. 现代营销. 2020(02).20-21.
- [4] 金英玉. 日韩新加坡鼓励生育政策对中国的启示[J]. 吉林金融研究. 2022(12).

作者简介：

蔡晨 (1978.02-)，女，汉族，福建农业职业技术学院讲师，硕士。研究方向：语言学、马克思主义理论与思想政治教育。