

城乡融合发展的内涵与路径研究

——基于马克思主义城乡关系理论的思考

樊文君

(南京农业大学马克思主义学院, 江苏 南京 210000)

【摘要】新时代下中国城乡关系发展进入新阶段,城市与农村之间不对等的发展关系仍有待解决。中国有着悠久农耕历史,“三农”问题是我国发展路径上绕不开的路障,也是对于“两个一百年”奋斗目标相对欠缺强化的阶段。从历史和现实出发,寻找差距、补齐短板,探讨城乡融合的关系,推动农业农村现代化,实现乡村强富美,促进城乡融合,探索城乡融合之路,振兴农村。

【关键词】城乡融合;乡村振兴;马克思主义

党的十九大报告明确提出了乡村振兴战略,要坚持城乡融合一体化发展从而促进农业农村现代化进程的顶层要求。对于统筹城乡一体化发展的要求,是中国共产党在新时代下对于我国城乡关系的准确把握和深刻理解,是基于我国当前城乡二元对立难题的科学回答,因此本文通过马克思主义城乡关系理论入手,对城乡融合发展理论进行探究。

一、城乡融合发展的理论逻辑

城乡融合发展是当前我国经济社会发展中较为主要的矛盾点,如何将乡村振兴战略与城乡一体化发展紧密联系起来,缩短城乡差距,减少城乡居民生活质量不足,是当前发展的重要目标。通过观察探讨两者的科学内涵,紧握两者的密切关系,从而探索出中国实现城乡融合需要深入研究的途径和方向。

马克思与恩格斯没有就城乡问题单独出版书籍进行探讨研究,他们身处第一次工业革命时期,在此期间他们见证了城市化的发展,在资本主义发展下的农村与城市关系由于生产力和生产关系的分工开始出现差异,“物质劳动和精神劳动的最大分工是城市和乡村的划分。”^[4]城市与农村产业的快速发展让人民生活水平得到了提高,与此同时提高的还有他们的生活成本,那么就使得人不得不疲于生产劳动来获得工资维持生计,也就是在这一时期出现了城乡分工。恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》中指出,资本主义时代的特点之一“是把城乡矛盾固定下来,作为整个社会分工的基础”。资本主义私有制形式增大了城市和农村矛盾的间隙,批判和揭示了资本主义

社会与城乡对抗的根源。马克思、恩格斯从生产力和生产关系分化的层面对城乡关系进行分析总结,指出了其大致的发展关系为整体、对立、交融三个阶段。到21世纪,马恩的城乡关系理论得到进一步发展,并体现在中国历代领导集团的思想之中。在新时代下马克思主义城乡关系理论成为乡村振兴的重要支柱,对形成“工农交流、城乡互补、和谐发展、共同繁荣”的乡村和城市互通关系有着重大影响^[1]。

中华人民共和国成立后,毛泽东将社会主义初级阶段的基本国情同马克思主义结合起来,将早期革命重心放在农村,以农村包围城市,武装夺取政权为主要路线,在革命取得进展之后,进入到建设时期,将重心逐渐转移到城市,做到城乡并重协调发展。在改革开放之后,邓小平根据新中国发展一定阶段后的得失利弊与城乡关系进行综合梳理,提出城市与农村的交互关系,在实行家庭联产承包责任制与提高农产品收购价格为标志的行为下,废止统购统销和实现农产品市场化增进了城乡互动关系。在党的十六大报告中,江泽民提出要重视农业现状农民问题,付出更多关心在农业的发展上,要提高政治站位改革农村环境,在发展城市经济的同时也要兼顾农村,做到二者均衡统筹发展。习近平同志在中共中央政治局第二十二次集体学习时指出,要把工农业、城乡一体全局规划,进一步推进农村新建设,使之工业化和现代新型的城市化能够统筹协调发展、互为一体,形成双轮驱动。城市一体两翼理论的重大改革创新思路有着十分重大深远的社会理论价值与社会实际应用意义,

开创了中国当代的马克思主义城市关系学说研究的新篇章。

新时代下如何发展如何破局，农村成为改革的主要阵地，乡村振兴战略第一次正式问世于十九大报告，是党中央关于新时代政要工作的重大战略决策。习近平总书记强调“农业农村优先发展”，提出乡村振兴战略，把农业发展摆在国家战略的高度位置，是我们党在新时代建设现代化强国的重大战略理念，也是我党坚持马克思主义指导的应有之义。

二、城乡融合发展的实践基础与问题

十九大以来，新时代下的中国特色社会主义条件下我国发展条件下的问题出现结构性变化，其中矛盾最大的是城乡发展不平衡、农村发展不足。

（一）基本国情决定了实行城乡融合发展战略

中国人多耕地少的形式决定了发展的重心要更加倾向农村，随着城市化水平的提高，农村的土地每年都在减少，平均每个人的耕地面积不足 1.4 亩^[3]，出于各方面原因考虑都不能轻视农村建设。此外农村人口的比重仍然很高，即使是在现在城市化进程快速发展的阶段，农村对城市的影响仍然举足轻重。但城乡资源要素流通却不对等，在城市化的发展进程中，由于城市的虹吸效应让农村优质资源都流向城市，城市化进程导致了城乡资源要素流通不对等的情况。此外在农村大多是老年人和留守儿童，导致要素流通固化，长此以往下去不仅会影响土地等资源的优化利用，也会阻碍农民提高收益。城乡资源要素流通不对等、不畅通使得城乡发展差距难以缩小。

（二）城乡各方面仍存在较大差距

城乡对立割裂了城乡之间的联系，促使城乡发展差距不断拉大，它使个人屈从于城市和农村不同的社会分工，导致城乡之间的功能和生产方式的分离和对抗，而且束缚人的自由片面发展。^[2]农村发展不充分是我国经济社会发展过程中长期积累的结果，我国实施优先发展城镇和非农产业的政策，导致资源、产业和发展机会优先向城镇集聚，农村得不到有效的、足够的综合性政策关注、有力治理和充分发展。^[5]农村虽然在党和国家的关注和帮扶之下取得一定水平的发展，但是立足整体放眼大局上来看，还是存在着经济、生态文明的不平衡；发展速度和发展质量参差不齐；地区与地区之间的不平衡。农业仍是“四化”共同发展的短板^[3]，农业是城乡经济发展环节中仍较为欠缺的薄弱环节，农民仍然是实现均衡发展

的弱势群体，乡村的教育、医疗、就业等方面与城市仍有相当程度的不平衡性。中国作为一个农业大国，农民是否富裕、农村是否现代化、农业是否富强，这事关亿万农户、事关全面建成小康社会。

（三）城乡融合发展是新时代中国发展的现实需求

新时代下人民对美好生活的需求不断提升，对于物质资料的需求和精神文化方面更加看重，促进城乡融合有利于让城市和农村的各项资源实现有效互通。城乡一体化战略的总体要求和新型城市化的基本特征有高度的契合，如产业兴旺、适宜居住、治理有效等，这当中关于人的现代化是重中之重。最终要实现的是农业是大家愿意从事的行业。实施乡村振兴战略，必须协调、融合新型城镇化的相关政策和举措，长期以来我国城乡发展都将农村定位于服务城市的角色，对城乡发展互补要求不清晰，功能不完善。这也就导致了我国城镇化发展质量差，基础不牢，难以推动“三农”发展。

此外城乡共同繁荣发展要求建立起工农城市互促、城乡资源互补、共享城乡繁荣发展的社会主义新型工农城市关系，将传统工业农业三产与现代服务业三产发展融为一体，增强城市对农村的依赖性，提高农民收入强化城乡彼此间经济的良性互通协调发展；

三、实现城乡融合发展的路径研究

（一）明确城乡发展目标，紧握关键要素破僵局

三农现代化是国家现代化建设过程中的一个薄弱环节，到 21 世纪中叶，无论是农业还是非农业，都必须与城市同步实现现代化，并以保证城乡平等和要素自由流动为后盾。明确好目标就要抓住关键要素，在农村中最重要的三要素就是“人、地、资”^[6]。人是乡村振兴的第一要素，想要实现振兴，就要保证农村人口数量和结构稳定，在民间培养一支优秀能干的基层工作队伍，那么各地就需要依照自身实际情况来拟定优待政策吸引进城工作者返乡以及引进新生优质人才，确保以良好的生态环境和基础设施建设进行农村治理，促进城乡之间人员交互流动；土地是农村发展的基本要素之一，农民的一切生产生活主要依靠土地，要做好农村基本经营制度改革、土地制度改革，让农民有自己的地去种植，因地制宜准确实现土地与当地特色相结合，将网格化农村集中统一管理，提高土地经营效率和效益，促进集体经济发展的同时提高农民年收入；资源是解决城乡融合问题

的应有之义,国家将财政支出和社会资源投入到农村和城市的发展之中,为了达到城乡平衡发展的目标,进而以财政支出补助农业,取消农业税,提高农村公共服务水平^[6]。通过各类资源的投入,促进农村发展合适的产业项目,以财政支出带动社会资金流入,努力提高技术水平实现农业现代化。

(二)建立完善体制机制,坚持发展理念深化改革

实现乡村振兴,归根到底要解决发展问题,建立健全城乡融合发展的机制体制,打破隔阂激发乡村内生动力,乡村社会才会活力涌现。通过深化农村改革,让广大农民群众最大限度地获得保障。构建现代农业经济持续发展与农村文化建设并重的体制创新,重点是如何利用好农业的自身经济体制改革、农村现代化管理建设等来提升农村生产力。充分注重发挥政策的引导示范功能,在统筹城乡基础设施和相互融合交流中体现城乡均衡性并注重社会保障体系来实现城乡基本共享等重点方面,保持相对长期稳健的基础设施投资,理性地应对区域城市经济融合与发展所带来的地域差距,因地制宜结合市场无形地让城乡融合走渐进式可持续发展道路。在新时代下重建农业生产关系。强调新时期城乡融合对全面深化城乡改革的重要意义,弥补民生、收入分配、基础设施等问题,缩小城乡差距,在创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念下完善城乡融合。结合目前“互联网+”、物联网、电子商务等技术手段,以改革创新结合城乡产业发挥各自优势,加大区块链创新力度,进一步提升要素生产率,实现城乡经济发展深化改革^[8]。

(三)破除城乡二元结构,实现城乡一体化发展

费孝通曾提出要大力发展农村乡镇企业和小城镇,以农民“离土不离乡”的方式实现城乡协调发展^[7]。传统的二元社会结构固化了二元经济结构,让市民与农民之间产生了对立。因此要树立正确的城乡融合发展理念,传统所说“城市像欧洲,农村像非洲”的观念要从人们心中破除,在抓各方面发展工作中要坚持农业农村现代化,加快形成以城带农,城乡互惠的新型工农城乡关系。逐渐消除两极对立,实现城乡居民权益均等化、服务普及化、配置合理化^[10]。通过对产业结构创新性调整,促进城乡人口比例、公共服务分配、商品价格、收入分配等的转变。整合统筹城乡资源,大力发展城乡各类新经济,推进城乡各种发展机制改革创新,切实做到城乡资源要素共享、发展创新成果

要素共享,塑造了新时期下中国特色社会主义城乡融合创新发展新道路。实现城乡经济社会一体化协调发展的目标是统筹解决好新形势下中国城乡社会经济协调发展的主要深层次问题的关键抓手和必然选择。目前我国城乡一体化发展进程已初见成效,得到越来越多人的认可。中国的城乡融合发展在参照了马克思主义城乡理论的基础之上充分考虑我国国情,走的是有中国特色的改革之路,通过乡村振兴战略的有效实施促进城乡资源配置合理化、产业融合最优化、城乡功能互补化。进而有效贯彻落实党中央乡村振兴大战略构想,促进城乡一体化发展新模式,保障城乡平等发展。

参考文献:

- [1] 许彩玲,李健建.城乡融合发展的科学内涵与实现路径——基于马克思主义城乡关系理论的思考[J]. 经济学家,2019(01):96-103.
- [2] 周清香,何爱平.中国城乡融合发展的历史演进及其实现路径——马克思主义城乡关系理论的视角[J]. 西安财经大学学报,2022,35(02):29-38.
- [3] 轩静.马克思主义城乡关系理论视域下乡村振兴战略研究[D]. 西北民族大学,2020.
- [4] 马克思,恩格斯.马克思、恩格斯全集:第3卷[M]. 北京:人民出版社,1960.
- [5] 刘合光.乡村振兴战略的关键点、发展路径与风险规避[J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2018,39(03):25-33.
- [6] 白永秀,王颂吉.马克思主义城乡关系理论与中国城乡发展一体化探索[J]. 当代经济研究,2014(02):22-27.
- [7] 王向阳,谭静,中学锋.城乡资源要素双向流动的理论框架与政策思考[J]. 农业经济问题,2020(10):61-67.
- [8] 刘合光,潘启龙.中国城乡融合发展进程与新时代推进路径[J]. 石河子大学学报(哲学社会科学版),2021,35(03):1-6.
- [9] 吴正海.新型工农城乡关系视域下的乡村振兴路径探究——基于马克思主义城乡关系理论的思考[J]. 北方经济,2021(04):73-76.

作者简介:樊文君,性别:男,民族:汉,籍贯:江苏盐城,南京农业大学在读硕士,研究方向:马克思主义基本原理。