

探析建筑工程监理人员责任风险及规避举措

秦启军

(山东东方监理咨询有限公司, 山东 济宁 272000)

【摘要】在建筑行业中, 监理工作是一项非常重要的工作, 对施工过程中的全过程监理, 从而确保整个工程的质量。但在这个过程中也会产生一些责任风险, 要想有效地规避这些风险问题, 就必须对其进行详细的了解与分析, 并制定合理的规避措施。

【关键词】建筑工程; 监理人员; 风险; 规避

引言:

随着建筑工程行业的快速发展, 工程监理人员的责任风险日益凸显。作为工程项目管理的重要参与方, 监理人员需要对工程质量、安全、进度等方面进行全面监督和管理, 而这些工作的实施过程中充满了各种不确定因素, 给监理人员带来了一定的责任风险。本文旨在探析建筑工程监理人员所面临的责任风险, 并提出相应的规避举措, 以期为监理行业的发展提供参考^[1]。

一、建筑工程监理人员责任风险相关概述

(一) 监理工程师的工作特征

监理工程师责任风险产生的原因十分复杂, 既有社会环境的风险, 也有工作环境的风险, 还有监理工程师自身的风险。所以, 有必要对其进行理论上的分析与研究, 并按照其不同的法律性质将其归类, 并在法律上予以区分。为了更好地避免可能出现的责任风险, 我们必须对其进行全面、清晰的认识。《建筑法》和《建设工程质量管理条例》的相继出台, 使其在建设工程中的地位与功能有了进一步的认识。然而, 在我国, 对监理责任的界定上, 仍有许多盲点, 只强调了监理工程师对工程质量的监管义务, 而未对这一核心问题进行深入探讨。浅谈监理责任风险的理解和防范, 是一个非常迫切、非常重要的课题, 必须给予足够的重视。施工监理是指监理工程师在业主委托的范围内, 通过合理的技术手段, 认真、勤勉地完成监理合同要求的一项专业技术服务^[2]。在监理工作中, 有如下特点:

监理是委托还是在哪个阶段进行, 都可以由业主自行决定。尽管政府对工程监理的范围有了明确

的界定, 但是对于哪些监理单位, 则是由业主根据市场情况来确定的。《建筑法》第三十一条明确规定, “实行监理的建筑工程, 由建设单位委托具有相应资质条件的工程监理单位监理。建设单位与其委托的工程监理单位应当订立书面委托监理合同。”监理工程师必须严格遵守委托合同规定的义务。监理工程师根据自己的专长, 为客户提供管理、技术或咨询服务。所以, 在相同的业务范围和权限范围内, 不同的监理工程师, 其服务的效果也不尽相同。由于其工作具有高度的灵活性, 因此其工作绩效难以界定, 工作质量难以量化, 工作表现与个体的主动性有着紧密的联系。员工的积极性来自三个层面: 一是以职业道德为依托; 二是要看到监理工程师本人是否对这份工作感兴趣, 三要靠业主的支持。监理工作是一项技术性服务, 它要求各专业之间的协作, 其工作表现为一种集体行为。我国目前实行的是“总监理工程师负责制”, 但其服务质量与水平最终取决于监理组织的整体服务水平。只有整个工程监理组织的有效运行, 才能体现监理工作的绩效。在客观上, 监理工程师的工作对象和工作内容决定了其肩负着很大的责任。由于工程项目的投资规模很大, 而且关系到社会公众的利益, 如果发生了损害, 将会造成巨大的经济损失, 甚至会导致人员伤亡等重大事故。此外, 项目的质量、成本、工期等都与社会公众尤其是消费者的利益息息相关^[3]。

(二) 建筑工程监理的重要性

工程监理是建筑工程施工过程中的一个重要环节, 它可以有效地提高工程建设的总体质量, 其主要功能有: 首先, 监理工作的实质是对工程施工方

的监督与管理,通过对施工方的监控,可以确保施工方以工作流程为基础开展相关工作,科学地选择施工技术,对提高建筑工程施工质量起到不可替代的作用。其次,开展建筑工程监理工作,可以有效地监督施工方的操作过程,严格要求施工方按照操作程序来施工,有效地提高施工的安全和规范性。在土建施工过程中,严格执行监理制度,可以提高资源的分配效率,降低材料浪费,保证施工进度符合工程设计的要求,保护投资方和建设方的投资利益。最后,建设工程监理可以创造一个良好的施工环境,确保建设工程的总体质量,促进建筑业的持续、健康发展。可以说,土建监理是提高工程建设质量的一个重要环节。当前,我国监理市场在制度、制度等方面还存在着许多有待改进和完善的地方,在建设工程建设过程中,要使工程监理的作用充分发挥出来,必须持续提高监理的管理水平,才能保证工程建设项目的总体质量^[4]。

(三) 建筑工程监理人员工作责任分析

在建筑工程审核前,首先要对施工人员进行摸底调查,保证施工人员具备相应的职业技能,在施工期间掌握相关技术,佩戴安全护具。其次,开展全市范围内的全面检查,对施工前各项准备工作是否完备,确保人员配置合理,防护措施科学合理。在项目正式开工前,要检查每个施工环节,保证每个施工工序都能保质保量的完成。最后,为了确保项目的顺利完成,还将对各影响因素进行摸底调查。由业主根据需要确定是否委托监理。虽然国家对监理范围有一定的规定,但具体由哪个单位实施,是业主的选择权限。例如,《建筑法》第三十四条规定,“工程监理单位应当在其资质等级许可的监理范围内,承担工程监理业务。工程监理单位应当根据建设单位的委托,客观、公正地执行监理任务。”

监理工作就是以专业的能力,技术的管理来提供各种服务。所以同样的事情,不同的人去做,效果也是不一样的。造成这种现象的原因,主要是由于监理工作本身的特殊性,只有具备较高的专业水平,才能提供较好的服务。由于监理人员所面对的服务对象、服务内容都比较特殊,因此在某种条件下,其责任也就越重。由于工程项目投资巨大,涉及社会公众的利益,一旦发生安全事故,不仅会造成巨大的经济损失,而且还会引发人员伤亡等一系列问题。项目质量的

优劣、成本的高低、项目工期的长短等都直接关系到消费者的利益。建设工程监理单位要对建设工程施工安全工作负责,在施工中违反相关规定的情况,不但会对整个项目的质量和安全产生重大的影响,同时也会对有关监理单位产生一定的影响。在工程项目管理中,要确保工程的高质量完成,就需要对工程实施监理责任。这对于提高监理单位的工作效率,改善项目质量具有重要意义。

二、建筑工程监理存在责任风险分析

我国工程监理工作之所以会受到一些思想意识上的轻视,很大程度上是因为相关的法律法规不完善,相关人员对监理工作的重视程度不够,缺乏相应的制度约束,监理人员存在着玩忽职守的现象,当前,一些建设单位通过压缩工期、降低费用等手段,谋取获得最大利益;而建筑施工企业承接项目,往往靠较低的价格向承包商中标,在施工过程中压缩安全规费造成项目安全保障经费的短缺。在工程建设中,建设单位片面追求进度、缩短工期,致使对施工质量问题的治理措施无法得到有效落实。业主对施工现场的认识不到位,对监理工作不理解和支持,使监理无法对施工现场进行有效的监控。房地产是国民经济的重要支柱产业,随着社会、经济的不断进步与发展,房地产行业也面临着新的机会与挑战,随着建筑施工队伍的不断壮大,仍会遇到部分建筑企业的管理人员不能满足市场需求。当施工单位的综合素质无法与经济发展水平相适应时,就不能真正做到“安全第一”“以人为本”,从而造成施工单位片面追求经济效益,忽视质量与安全。在当前建筑市场竞争日益激烈的今天,监理单位为谋生存与发展,存在一定程度的恶性竞争,从而导致部分监理单位降低收费标准,监理人员的工资得不到保障,监理单位人才流动较大,监理人员的综合素质无法达到相应的标准。此外,目前监理机构偏重于质量管理,缺少专业的安全监理人员。此外,一些监理员没有相应的现场管理经验和安全管理知识,对自己的安全管理责任没有足够的重视,不能满足建设工程的工作需要,造成了监理工作没有得到应有的成效。

三、对责任风险进行规避的措施分析

(一) 健全监督机制

为了保证建设工程监理工作的顺利开展,首先

要建立健全监理机制,才能保证施工监理工作的有效开展,必须结合工程建设的实际情况,建立完善的监理机制,以保证建筑施工的安全可靠,主要有以下两个方面:首先,要了解建筑工程的具体施工情况,并采取行之有效的措施完善制度。因为不同的建设工程项目在建设过程中都有不同的地方,所以在建立监理机制时,要尽量满足不同类型的土建施工的需求,建立并完善监理机制,保证监理机制符合工程建设的具体需要,使监理机制在工程建设中的作用得到充分发挥。其次,要明确监理机制中的责任制,因为建设工程的各个环节很多,而且每个施工环节都要有相关人员进行监督管理,只有这样才能及时发现施工过程中出现的问题,并针对工程的实际情况制定相应的对策。从以上情况来看,明确监理机制的责任体系是很有必要的,将施工责任具体落实到不同的组织和个人,这样在工程建设中出现问题时,可以在第一时间找到相关责任人,及时解决工程建设中存在的不足,从而确保工程建设的总体质量。

(二) 提高工程监理员的综合素质

在建筑工程的具体施工过程中,由于监理人员的素质问题,会导致施工过程中产生各种各样的问题,从而影响到工程的顺利进行。所以,要从工程施工的实际出发,提高监理人员的综合素质。首先,监理人员要明确自己职责的重要性,提高自己的综合素质,通过培训学习等方式学习先进的管理理念和监管方式,并将其应用于实践,从而提高工作效率。其次,在实施工程监理前,要了解工程的具体情况,掌握施工过程中的各要素,为后期工作的顺利开展打下基础,尤其要注意监理的细节管理,以提高监理工作的成效。

(三) 抓好项目施工质量与安全管理

为了减少施工过程中出现的质量安全问题,必须结合工程建设的实际情况,制订科学、合理的质量安全监理保证措施,促进工程建设的顺利开展。首先,要做好施工全过程的监控,因为施工过程中存在着许多不确定的安全问题,这就要求监理人员要增强自己的控制意识,在第一时间察觉到质量和安全风险问题,并根据工程的实际情况及时规避风险造成的不利影响,保证施工安全。其次,要对施工过程中的每一个环节进行质量监控,在每一个施工环节完成后,

都要以质量评价标准为基础,对出现的质量问题及时提出整改,以确保工程的总体质量。

(四) 加强工地监理工作

建筑工程施工现场经常存在着一些隐患,所以,在施工现场巡查时,相关人员必须根据我国的社会经济发展水平以及建筑工程建设的总体要求,分析在施工现场巡查中发现的问题,并提出相应的解决办法,从而全面提升施工现场的监督检查能力。另外,在施工现场巡查时,也要做好详细的记录上报工作,便于建设工程的各相关方了解施工巡查的结果,从而制定出合理的对策。需要根据施工的具体要求,保证施工现场巡查的结果符合工程要求后,才能继续进行下一步的施工建设。

结论:

本文对建筑工程监理人员的责任风险进行了深入的探析,并提出了相应的规避举措。通过提升监理人员的专业素质和技能水平、完善工程管理制度和流程、加强与各方的沟通和协调以及购买职业责任保险等方法,可以有效地降低监理人员的责任风险。同时,本文还强调了监理人员在工作中应注重学习和积累经验,以更好地应对各种工作挑战和风险。希望这些举措能为广大监理人员在实际工作中提供有益的参考和帮助。

参考文献:

- [1] 吕进进. 建筑工程监理人员的责任风险分析[J]. 工程与建设, 2021, 35(05): 1125-1127.
- [2] 甘肃省建设工程质量和建设工程安全生产管理条例[N]. 甘肃日报, 2021-08-24(005).
- [3] 杨俊源. 建筑工程监理过程中的监理安全管理责任探析[J]. 甘肃科技, 2021, 37(01): 86-87.
- [4] 黄伦海. 关于建筑施工现场质量管理与安全中的监理责任实践思考[J]. 建材与装饰, 2019, (34): 220-221.
- [5] 金培芳, 张勇. 建筑施工现场质量管理与安全中的监理责任应用[J]. 现代物业(中旬刊), 2019, (09): 103.
- [6] 北京市住房和城乡建设委员会关于印发《北京市房屋建筑和市政基础设施工程监理人员配备管理规定》的通知[J]. 北京市人民政府公报, 2019, (20): 54-61.