

关于实施乡村振兴战略的几点思考

——以门源县为例

巴银琴

(门源县委党校, 青海 门源 810399)

【摘要】全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。党的二十大报告专门提出,要全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展,加快建设农业强国。乡村振兴战略是为推进城乡一体化发展、全面建成小康社会而做出的重大战略决策,是加快农业农村现代化、提升亿万农民幸福感、为新时代农村改革指明了方向、确定了重点。进入第二个百年奋斗目标,乡村振兴是关键,乡村振兴工作的开展,要充分发挥党建的引领作用。本文以门源县为例,门源县作为青海省的一个农业大县,实施乡村振兴战略对于实现经济社会发展具有重要意义。在总结门源实施乡村振兴战略情况的基础上,深入分析存在问题,提出了推进乡村振兴战略的对策建议。

【关键词】乡村振兴战略思考

党的二十大报告指出,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村,并强调要发展新型农村集体经济,全面推进乡村振兴。不断壮大农村集体经济是加快实现乡村振兴的重要举措和必由之路,也是持续提高农民生活水平、扎实推动共同富裕的重要保障。要立足乡村发展实际,发挥好党建引领作用,创新村级集体经济发展模式,完善人才、资金、土地、技术等优质要素支撑,不断提升农村集体经济规模和效益,探索农村集体经济壮大的门源路径。

一、门源县实施乡村振兴战略取得的成效

近年来,乡村振兴成为中国大力推进的一个重要战略。在扶持农村经济、保障农民利益,推动城乡一体化,实现社会主义现代化目标等方面都有着重要意义。门源县实施乡村振兴战略需要从多个方面入手,不断优化政策措施,加强统筹协调和分类指导,激发各类主体的积极性和创造性,推动乡村振兴事业取得了实效。

(一) 选派第一书记工作持续推进

目前,全县选派驻村工作队、驻村“第一书记”和工作队员,村与省州县党政机关、企事业单位建立结对帮扶关系,干部职工与困难群众组成联点帮扶关系,从人才、项目、技术、资金等方面给予支持。比如,2023年各联点帮扶单位通过直接帮扶、引进资金等形式为联点村落实项目87个,落实帮扶资金1.89亿元。

(二) “两不愁三保障”持续落实

对标“四个不摘”要求,精准把握“防返贫监

测”“帮扶”两个关键,完善落实“两不愁三保障”和饮水安全增量变量解决机制,大力开展产业、就业等开发式帮扶,着力提高防返贫户监测户经营性收入、工资性收入、转移性收入、财产性收入等“四项”收入,牢牢守住不发生规模性返贫底线。确保监测户家庭子女义务教育阶段“零辍学”。医疗保障方面持续发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重制度综合保障功能,强化家庭医生签约服务,持续优化疾病分类救治和落实救助政策,有效巩固健康扶贫成果。住房安全保障方面调整并扩大政策支持覆盖范围,确保更多群众享受住房保障政策,2023年农牧民居住条件改善工程已全部完工。饮水安全保障方面严格落实农村饮水安全“三个责任”,实施了门源县2023年人饮维修项目、2023年计量设施安装工程等工程,推进乡镇人饮管道维修,坚决守住农村牧区饮水安全达标底线。

(三) 扶持资产效益持续发挥

着眼补齐产业发展短板,完善产业项目联农带农富农机制,促进防返贫监测对象持续增收。为稳定发挥资产效益,积极探索扶持资产运营和管理新机制,明确公益性、经营性和到户类等各类扶持资产的产权归属,建立了动态管理信息化台账,探索资产安全运营、保值增值和收益分配新模式,目前,通过到户产业、村集体产业、光伏产业、旅游产业等扶持产业项目资产带动提升农民生活质量是实施乡村振兴战略的重要目标之一。

(四) 特色产业持续发展

因地制宜培育壮大特色产业,成立门源县食用菌

产业协会，建立“公司+农民专业合作社（家庭农牧场）+基地+农牧户”模式，全县食用菌产业快速发展，从事食用菌产业新型经营。同时，依托浩门河丰富的冷水资源和门源气候凉爽昼夜温差大的特点，进行虹鳟鱼、金鳟鱼等优质冷水鱼养殖，建设中西部地区具有影响力的冷水鱼养殖和优质种苗繁育中心，主要销往新疆、四川、云南等地，门源已成为西北地区最大的鲑鳟鱼鱼苗供应基地。同时，持续提升品牌效益，不断擦亮“张尕六”“蓝稞”青稞系列产品，“吉上杞”沙棘产品，“蜂采园”“浩门河”蜂产品，“祁连山香菇”“雪域一点绿”饲草、“门源蕨麻”“皇城老牧人”等一批具有门源特色的农牧品牌价值，擦亮“金色门源、富硒善地”品牌底色。

（五）乡村建设持续推进

按照“补缺、提质”的要求，完善和提升村庄水、电、路、网、讯和医疗卫生等设施建设，高原美丽乡村建设村项目已完工，农牧民居住条件改善工程已全部竣工，实施了道路建设项目、供水保障项目，建成电信普遍服务基站，实施了农村电网改造项目，重点解决了部分村社户均配变容量不足、变压器过载问题，补齐了电网短板。持续巩固拓展“全国村庄清洁行动先进县”成果，实施了农村人居环境整治建设项目，在乡镇新建粪污处理场、垃圾焚烧场及配套设施、购置垃圾车等设备，为建设美丽乡村打好基础。

二、推进乡村振兴面临的困境

实施乡村振兴战略是党中央作出的重大决策部署，要求高、任务重。门源县在实施乡村振兴战略中面临的难题多、承受的压力大，主要表现在以下几个方面。

（一）基层基础工作薄弱

部分村干部缺乏以党建引领乡村各项事业发展的主责主业意识，抓党建党务工作能力不足，面临“不会管、不敢管、不常管、不善管”的困境，能力素质有待提高。

（二）产业发展融合度低

近年来，虽然坚持绿色循环低碳的发展理念，着力调结构转方式，积极发展设施农牧业，蔬菜、香菇、药材等特色种植业规模逐步扩大，西门塔尔肉牛、湖羊、冷水鱼、林麝等特色养殖初见成效，种养业结构不断优化，但受地理位置、产品要素、自然资源等因素影响，具有地方发展特色的项目多以种养殖为主且规模不大，以市场为导向的现代农牧业经济结构尚未形成，加上缺乏龙头企业带动，农畜产品精深加工不足、科技含量低、产业链条短、融合度低、附加值不高，高原品牌培育力度不大，加上市场流通体系不完善，上下游市场对接不充分，自我“造血”能力不足，

致使传统产业转型升级难、新型产业培育发展缓慢，带动群众稳定增收的农牧产业体系尚未完全形成，优势资源转化为产业发展动能的动力不强，产业做大做强任重道远。

（三）生态建设任重道远

首先发展理念还需持续转变。门源县经过村容村貌整治、高原美丽乡村建设，村容村貌明显改观，但农牧区环境污染问题仍然不容忽视，如滥用农药化肥、农田地膜种植、垃圾不分类、滥倒污水垃圾、秸秆乱烧等现象不同程度存在，乡镇垃圾储运处置成本高，污水处理设施建设比较滞后。其次乡风文明需改观。农牧区社会风气虽然持续好转，但红白事大操大办、攀比铺张浪费等不良习气仍然存在，影响了社会文明新风尚的形成。

三、持续推动乡村振兴的对策思考

全面推进乡村振兴，是在脱贫攻坚取得胜利后，乘势而上加快农业农村现代化步伐，全面建成社会主义现代化强国的重大举措，是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务。新时代，推动乡村振兴战略，就要严格落实国家和全县对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作的决策部署，确保巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接各项工作有力有序有效推进。

（一）推进乡村振兴必须坚持正确的政治方向

实施乡村振兴战略必须坚持正确政治方向，走中国特色社会主义道路。乡村振兴战略要落地生根，党的建设特别是农村基层党建发挥着引领作用。乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字总要求，为农村基层党建引领乡村振兴指明前进方向。加强党建引领乡村振兴，需要思想理论指导，需要政策支持，苦干实干。

首先，在思想认识上“醒脑补钙”。基层党组织身处乡村振兴发展的前沿阵地，是乡村振兴发展的具体行动者和实践者，必须毫不动摇地坚持和加强党对乡村振兴发展的领导，牢牢把握实施乡村振兴发展的正确方向，切实增强紧迫感和使命感，着力发挥党在乡村振兴发展中始终总揽全局、协调各方的作用，把实现乡村振兴作为全体党员干部群众的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致。村党支部书记要发挥示范带头作用，联合驻村第一书记和驻村工作队员，成为乡村振兴的“宣传员”，通过发放宣讲手册、入户宣讲、以会代训等方式强化宣传，真正让乡村振兴政策“飞入寻常百姓家”。其次，着力提升党组织政治功能。严格落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等基本制度，抓实“党员固定活动日”“支部五统一党日”，严格落实“1+10”党建体系文件、

支部方阵晋级管理方法,组织开展党支部建设标准化星级争创活动,不断增强基层党组织凝聚力、向心力、战斗力。鼓励乡村干部和农民群众提振精神,鼓足干劲,全力实施乡村振兴,把农民群众的积极性、主动性、创造性调动起来,全力推动乡村振兴。

(二) 推进乡村振兴必须实事求是

全面推进乡村振兴必须坚持实事求是,正视客观存在的不同,切忌“一刀切”。因此,必须贯彻实事求是的思想路线,注重调查研究,从实际中获得智慧,从而指导工作实践。找准新需求,依托门源县丰富的自然资源、农业资源、生态旅游资源和厚重的文化底蕴,助力乡村振兴。一是农牧业方面,大力发展特色农牧业,充分发挥特色优势产业集群效益,扎实推进国家现代农业产业园创建工作,健全工作机构,立足富硒资源优势,积极创建油菜、青稞、牦牛、藏羊等特色农畜产品优势区,聚力打响“富硒”名片,全面融入绿色有机农畜产品输出地打造。继续实施香菇产业一号工程,大力发展浩门镇、泉口镇、仙米乡香菇产业,加大扶持性引导,鼓励群众积极投身香菇种植,启动香菇精深加工项目建设,助推延伸香菇产业链条。高标准规划建设泉口镇西门塔尔肉牛现代化养殖基地、青石嘴镇牦牛标准化养殖基地等,积极推进品种培优、品质提升、标准化生产,在产业振兴上绘出乡村振兴的精彩画卷。二是旅游业方面,门源旅游区域优势突出,是全省发展全域全季旅游条件最好、优势最大的地区之一。要抢抓青海打造国际生态旅游目的地的重大机遇,将旅游产业作为推进高质量发展的重要支撑,精心打造核心景区景点,高标准打造祁连山国家公园青海访客中心,集生态体验、生态科普、生态研学、自然教育、康养休闲、生态体育为一体,创建省级生态文明教育基地、生态研学基地、康养休闲基地。全力提升综合服务水平,抓住旅游业“吃住行游购娱”要素保障,挖掘门源特色小吃,着力发展“夜间经济”,打造一日游、多日游特色旅游线路,满足游客多样化需求。与省内旅游大县和周边地区建立旅游联盟合作,不断拓宽游客来源。积极打造产城融合特色小镇。坚持以产促城、产城并进,把特色小镇建设作为推进新型城镇化、加快县域经济发展的有力支撑,坚持因地制宜,积极谋划仙米森林康养小镇、浩门香菇小镇、北山草产业小镇、泉口果蔬小镇等特色产业小镇,努力打造一批主导产业鲜明、辐射带动能力强、充满发展活力的特色产业小镇,因地制宜发展特色产业,调整优化种养业结构,着力打造“一村一社”“一村一品”的带动模式,形成优势互补、各具特色、良性循环的农村产业结构新格局。三是乡村治理方面,狠抓意识形态工作,强化舆论宣

传,深入开展文明村镇、文明家庭、五星级文明户等精神文明创建活动,结合乡贤文化、文艺宣传轻骑兵巡回宣讲等,调动村“两委”班子工作积极性、激发村民遵规守约主动性,真正实现自我管理、自我教育、自我服务,努力推动文明乡风、良好家风和淳朴民风的形成,为实施乡村振兴战略提供良好的社会道德环境。四是努力完善农村公共基础设施建设,优化农村学校教育教学条件,改善农村人居环境,做好垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌整治和提升等,多出实招,把乡村建设得更加美丽,让农民生活更加方便,不断满足农民群众对美好生活的需要,实现百姓富、生态美的统一。五是着力建设宜居宜业美丽乡村。全面落实乡村振兴“八大行动”,统筹推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。坚持规划先行、循序渐进、有序推进,完成30个村庄实用性规划编制工作,加快实施乡村振兴衔接资金项目,改造提升农牧区道路、水利、供电、通讯等基础设施。发展壮大村集体经济,大力推进青石嘴镇活畜交易市场、北山奶牛托管中心、泉口镇冷水鱼养殖等乡村特色产业发展。深入实施农村人居环境整治提升行动,有序推进厕所革命、生活垃圾和污水处理。推动精品民宿与区域文化旅游联动发展,高标准打造寺尔沟、腰巴槽、达隆、头塘等一批乡村全面振兴样板村,形成示范带动、多点开花、全面推进的乡村振兴发展新格局。

总之,实施乡村振兴战略是门源县实现农村经济社会发展、全面建成小康社会的必由之路。通过优化农业产业结构、推进农村环境治理、加强乡村基础设施建设、促进农民增收致富、提升乡村治理能力等方面的努力,门源县一定能够实现乡村振兴战略目标,走向更加繁荣富强的未来。

参考文献:

- [1] 习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利(R) 2017-10-28
- [2] 2023年门源县政府工作报告(Z) 2023年3月18日
- [3] 2020年4月,习近平总书记在陕西考察时的重要讲话精神((R))
- [4] 《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》国务院办公厅,2018年
- [5] 《乡村振兴战略的路径选择和实施机制研究》王忠华,地方科学与产业研究,2019年

作者简介:巴银琴(1980-),女,青海门源,回族,科,中级,研究方向:思想政治。