

城乡协调发展背景下农村人力资源开发建议分析

黄琪

(安徽省池州市东至县人力资源和社会保障局, 安徽 池州 247200)

【摘要】我国经济建设速度的不断加快,在提高人民群众生活质量的同时,也引发了各种社会矛盾。尤其长期以来始终存在的城乡经济发展失衡问题,已经严重阻碍了和谐社会建设步伐。这一形势下,城乡协调发展成为缩小城乡差距的关键举措。结合大量实践来看,城乡之间之所以产生发展差异,有一部分原因在于人才匮乏。安徽省作为我国人口大省和农业生产主要阵地,必须加大人力资源开发力度,为城乡协调发展储备更多高质量人才。所以,本文将结合实践经验,基于城乡协调发展视角,分析农村人力资源开发的价值,并根据开发现状,提出几点切实可行的改进建议,旨在为缩小城乡差距、促进农村可持续发展贡献一己之力。

【关键词】城乡协调发展;农村;人力资源;开发

引言:

随着我国城市化、工业化进程持续深入,人民群众物质生活不断丰富,城乡发展差距进一步拉大,不仅影响农村社会经济健康发展,还会对国民经济建设造成严重负面影响。而想要切实转变城乡发展失衡的局面,就要积极探索解决“三农”问题的策略。人力资源作为促进农村可持续发展的关键要素,能够为农村解决“三农”问题提供保障,继而促进城乡协调发展。近年来,安徽省池州市东至县农村居民生活质量和收入水平不断提高,但城乡发展失衡问题依然存在,主要体现在医疗基础设施不健全、人力资源综合素质参差不齐等方面。虽然当地拥有大规模人力资源,但由于开发不到位,导致人力资源很难转变为人力资本。所以,本文探索农村人力资源开发策略,无论对城乡协调发展,还是对国民经济建设来说,都有十分显著的现实意义。

一、城乡协调发展背景下农村人力资源开发的价值

(一)促进城乡经济协调发展

城市和农村居民的收入差距,是对城乡经济协调发展状况进行衡量的关键指标之一,想要促进城乡协调发展,首要条件是缩小城乡经济差距,在此基础上逐步缩小其他方面的差距。近年来,我国针对农村建设发展制定了一系列政策措施,其中包括农民增收政策。通过一段时间的实施,已经在一定程度上缩小了城乡居民收入差距,但并没有达到城乡协调发展的目标。结合国家统计局池州调查队数据统计情况来看,2023年前三季度,当地城镇居

民和农村居民的人均可支配收入分别为31001和17100元,同比增长分别为5.5%和8.7%^[1]。可以看出,虽然农村居民收入水平不断提高,但城乡之间依然存在较大差距。而城乡之间之所以产生收入差距,绝大部分原因在于农村人才匮乏。众所周知,农村人力资源是提高农业生产力的关键,可以为农村经济建设提供保障。合理开发农村人力资源,能够为城乡经济协调发展夯实基础。

(二)促进城乡社会协调发展

长期以来,我国始终存在城乡教育资源分配失衡问题,导致城乡教育质量产生巨大差异。以安徽省池州市东至县农村居民为例进行分析,由于教育体系不健全、教育设施不完善,导致农村居民文化水平参差不齐。而城乡协调发展背景下,大力开发农村劳动力,通过申请教育经费使优质教学资源向农村倾斜,可以有效提高农民受教育水平,这对于缩小城乡教育差距来说有积极意义,有利于为城乡社会协调发展提供人才保障。另外,开发人力资源还能够缩小城乡消费之间存在的差距。众所周知,分析一个地区的经济发展状况,其中一个重要衡量指标就是居民消费水平。近年来,虽然安徽省池州市城乡居民消费水平逐渐提升,但消费差距依然十分显著。以2023年安徽省池州市东至县一季度消费品零售为例进行分析,城镇消费总额约15.8亿元,同比增长3.8%;乡村消费总额约11.8亿元,同比增长3.9%^[2]。正是因为城乡消费始终存在差距,所以严重影响了城乡协调发展步伐。而之所以产生城乡消费差距,主要原因在于农民消费观念过于保守,

加上各种社会保障在一定程度上加大了农民经济压力。而大力开发人力资源,能够使农村剩余劳动力快速转移到城市,可以扩大农民收入渠道,农民在增加收入的同时,消费水平自然得到提高,这对于促进城乡社会协调发展来说大有裨益。

二、城乡协调发展背景下农村人力资源开发情况分析

(一) 农村人力资源数量庞大,增长速度快

从世界范围来看,生产力较低或人口数量较少的地区或国家,在衡量经济发展状况及人力资源发展能力方面,普遍将劳动力数量作为主要衡量指标。这是因为劳动力数量既是人力资源总量构成的必要条件,也能够真实反映人力资源总量特点。另外,劳动力数量的变化,也会对地区或国家经济实力产生深远影响^[3]。当前,国际领域对劳动力年龄有明确界定,即15-64岁。众所周知,我国是世界第一人口大国,14亿人口中有9亿左右为农民,可以看出,我国农村地区人力资源总量庞大。由于人口增长速度较快,所以农业发展矛盾也层出不穷,严重制约了农村经济建设。

(二) 农村人力资源综合素质参差不齐

农业生产中,农民表现出的基本素养和性质就是综合素质。自改革开放以来,我国给予农村建设和发展高度重视,在一定程度上提高了农民文化水平、道德意识和科技素养。但从整体层面分析,我国当前的农民素质依然与现代化社会发展需求存在差距。尤其随着城市化进程持续深入,城市文化机构建设规模也逐渐扩大。但反观农村地区,却没有给予文化生活的提升相应重视,导致农民群众综合素质参差不齐。甚至一些农村居民相信封建迷信、存在惰性心理,这些都会严重阻碍城乡协调发展步伐。

(三) 农村人力资源配置不合理

结合安徽省池州市东至县城乡协调发展现状来看,由于农村没有认识到人力资源开发的作用,导致大量劳动力流失。由上文分析可以看出,城市和农村的居民收入存在较大差异。这也导致农村教育在人才培养方面,普遍将目标设定为将优秀劳动力输送到农村以外,以此来提高劳动力收入水平^[4]。现阶段,大部分高等院校,都通过开设非农专业的方式吸引人才,通过培养人才知识和技能,将其输送到城市地区。而针对农业专业人才,其培训教育却相对欠缺。另外,由于农村相关部门缺乏科学发展观念,在城乡协调工作开展中,将重点放在经济建设方面,没有给予人才

培养相应重视,导致培养工作流于形式,无法将农村人力资源转换为人力资本。

三、城乡协调发展背景下农村人力资源开发建议

(一) 加强开发制度完善力度

进一步完善农村人力资源开发制度,主要目标体现在三个方面:第一,提高农村人力资源技能、健康、文化等方面的素质;第二,优化农村人力资源结构,培养掌握先进农业知识和技能的新型农民;第三,促进农村劳动力合理流动,衔接好城乡劳动力市场;第四,为农村经济建设和社会发展提供人才保障。可以将开发制度的主要内容归纳为以下方面:第一,教育制度改革:加强农村基础教育,提高农村义务教育水平;推进农村职业教育,培养适应现代农业发展的技能型人才;加强农村成人教育,提高农村劳动者的文化素质和技能水平。第二,培训制度改革:建立健全农村人力资源培训体系,提供多样化、个性化的培训服务;加大对农村人力资源培训的投入,提高培训质量和效果;鼓励农民参加职业技能鉴定,提高农民的技能水平和就业竞争力^[5]。第三,就业制度改革:完善农村劳动力市场,促进农村劳动力的合理流动;推动农村劳动力向非农产业转移,拓宽农民就业渠道;加强对农民工的权益保护,提高农民工的待遇和福利。第四,政策支持和激励机制:加大对农村人力资源开发的财政投入,提供政策支持;建立健全农村人力资源开发的激励机制,鼓励农民参与人力资源开发活动。在具体实施中,需要加强组织领导,明确责任分工,形成工作合力。同时,制定行之有效的规划方案,保证农村人力资源开发工作有序进行。此外,要加强监督评估,确保农村人力资源开发制度的有效实施。

(二) 改善农村人力资源就业市场

改善农村人力资源就业市场是人力资源开发的关键所在。主要可以从以下方面入手:第一,完善农村就业服务体系。通过建立专业就业服务机构,面向农民群众提供职业指导、就业信息、职业介绍等服务。使农民及时了解市场发展现状和就业需求,进而提高就业成功率。第二,推进新型城镇化。所谓新型城镇化,不仅是农村劳动力向城市流动,还是促进农村居民全面发展。相关部门需要遵循以人为本原则建立新型城镇。对城乡布局合理规划,提高农民生活质量,使农民享受应有的社会福利和公共服务。第三,加强农村教育改革。提高农村教育质量,缩小城乡教育差距,为农村劳动力提供更多的发展机会。同时,加强职业教育与产业发展的对接,培养更多符合市场需求

的农村技能人才。第四，建立城乡人力资源市场一体化：打破城乡二元结构，建立统一的人力资源市场，实现城乡劳动力的自由流动和公平竞争，为农村劳动力提供更多的就业选择。

（三）注重农民基础及职业教育培训

农民基础及职业教育培训可以提高农民的农业生产技能和生产效率，保障国家粮食安全。同时，培训还可以提高农民的环保意识，引导其采用绿色生产方式，保护农业生态环境。在具体实施中：第一，相关部门应制定完善政策，为农民基础及职业教育培训提供指导，包括提供资金保障，建立培训机制，鼓励企业和个体参与培训活动等。同时，还应该加强对农民职业教育培训机构的监管，确保其教学质量和服务水平^[6]。第二，建设专业师资队伍。财政部门需要加大投入力度，适当提高农村教师待遇，吸引更多优秀人才投入到农民基础及职业教育工作中。同时要建立激励机制，切实提高教师队伍工作积极性，鼓励教师不断创新教学方法和策略。第三，加强农民职业教育培训与产业发展的对接，深入了解农民的实际需求，根据不同地区、不同产业的特点开展针对性强的培训项目。

（四）强化农村医疗卫生保障体系

首先，由卫生健康部、党委农村工作部等部门牵头，不断完善工作推进机制，使农村医疗卫生保障体系建设工作形成合力。充分发挥中医药、农业农村、乡村振兴、医保等单位和部门的联动作用^[7]。其次，建立农村基层医疗体系，这也是促进城乡协调发展的关键所在。在具体实施中，应加强农村医疗队伍建设，配备一定数量的专业医护人员。也可以与当地高校对接，对服务基层的高校学生进行定向培养，简化相关招聘流程，提高服务积极性。同时，制定和完善激励措施，不断提高乡村医生的待遇水平，尤其加大偏远地区乡村医生的补助力度，应使乡村医生的收入达到乡村教师的收入水平。推进医疗保障部门与人力资源社会保障、卫生健康、银保监会等部门的工作衔接。

（五）改进农村产业结构

农村人力资源开发优化产业结构是指通过提高农村劳动力素质、技能和知识，促进农村产业结构的调整和升级，从而实现农村经济的可持续发展。这也意味着，改善农村产业结构是人力资源开发的关键。政府作为主导部门，应引导和支持农村发展特色产业、优势产业，为农村劳动力提供更多的就业机会^[8]。同时，鼓励农民创业，发展家庭农场、

合作社等新型农业经营主体，吸纳农村劳动力就业。在具体实施中，需要加大对特色产业的扶持力度。特色产业是农村经济建设的重要支柱，能够为农民提供更就业岗位，同时实现增收致富目标。通过提供财政补贴、税收优惠等政策支持，鼓励农民发展特色产业。乡村旅游作为农业现代化发展的新业态，也成为人力资源开发的主要阵地。相关部门可以通过府可以通过宣传推广、基础设施建设等方式，促进乡村旅游业的发展。同时，政府还可以加强对乡村旅游从业人员的培训和管理，提高服务质量。

结束语：

综上所述，在我国社会经济飞速发展背景下，城市化和工业化进程持续深入，农村与城市之间的发展差异也越来越大。虽然国家不断提高“三农”问题重视程度，并出台了各种政策和措施，在一定程度上缩小了城乡居民收入、消费等方面的差距。但对于城市和农村发展来说，彼此之间存在的差距并不只局限于经济层面。此外，公共服务、社会保障等方面也尤为重要。所以，为了促进城乡协调发展，需要进一步加大农村人力资源开发水平，为农村经济建设、产业升级储备更多优秀人才，充分发挥农村人力资源的潜在价值和优势，进而缩小城市和农村各方面发展差距。

参考文献：

- [1] 姚然然. 城乡协调发展背景下河南省农村人力资源开发研究[J]. 中国储运, 2021(3): 135-136.
- [2] 江伟. 农村人力资源开发对农村经济的推动[J]. 湖北开放职业学院学报, 2023, 36(15): 123-125.
- [3] 朱晓俊. 农村人力资源开发对农村经济的推动研究[J]. 山东农业工程学院学报, 2022, 39(7): 17-22.
- [4] 范子娜. 乡村振兴背景下我国农村人力资源开发困境及优化路径研究[J]. 农业经济, 2023(6): 93-94.
- [5] 何茜茜. "互联网+"背景下农村人力资源开发探究[J]. 农村经济与科技, 2021, 32(5): 22-23.
- [6] 薛媛. 乡村振兴视阈下地方农业院校助力农村人力资源开发路径探索——以山西农业大学对口帮扶吕梁市临县为例[J]. 农机市场, 2023(8): 45-47.
- [7] 卢显旺. 乡村振兴战略背景下广西农村人力资源开发研究[J]. 柳州职业技术学院学报, 2022, 22(2): 1-7.
- [8] 罗羽茜. 乡村振兴视域下农村人力资源开发探究[J]. 南方农业, 2021, 15(32): 162-164.