

国土资源管理工作中面临的主要问题及应对措施分析

范凤菊

(济南市土地储备中心, 山东 济南 250000)

【摘要】由于传统国土资源管理面临着诸多问题, 导致国土资源管理不到位, 造成国土资源管理工作效率不能得到有效提升。故而, 本文首先从国土资源及其相关管理工作现状着手, 然后分析了当前国土资源管理面临的问题, 最后提出了相关应对措施, 以供参考。

【关键词】国土资源管理; 面临的问题; 应对措施

在新时代发展背景下, 国内社会经济在稳步发展阶段, 城市化进程加速, 国土资源已经无法满足城市化发展所需。基于此, 对国土资源实施科学有效的管理已经发展成必然趋势, 只有确保资源得到合理利用, 才能为国家经济可持续发展谋福利。不过, 在进行资源管理当中, 存在着诸多弊端, 从而阻碍了国土资源管理水平提升, 造成资源管理不到位。因而, 以下通过对国土资源管理中的问题和相关应对举措进行研究论述。

一、现状

一个国家要得到生存, 要推动各行业发展, 必须有国土资源作为支撑, 其是物质基础, 也是国家经济发展的核心实体, 从大范围角度而言就是指牵涉自然、人口、社会经济的资源, 从小范围角度而言, 就是指江河湖海、生物、土地等有关的自然资源。土地利用、生态环境、开发自然资源等之间是息息相关的。科学技术持续发展, 人们生活质量不断提升, 对生态环境的理解也更为深刻, 能够从自身环境当中另辟蹊径, 从而合理使用自然资源。

而国土资源管理现状就是, 尽管国家经济水平在持续提升, 但是原本用于耕地的土地资源却发展成了开发商品的用地, 由此带来的后果就是国家耕地规模骤减, 土地资源损耗加重, 自然环境愈发恶劣, 土地质量良莠不齐。要想实现国土资源科学使用, 体现其价值, 做好国土资源管理是必然的, 与此同时还要找到相关处理方案解决问题。为可以科学利用、开发国土资源, 各地区均逐渐意识到管理工作的重要性, 从而将注意力集中在了国土资源管理上来, 并依托相关财政部门标准实施管理工作, 在国土资源管理过程中获得了不错的成绩, 可是这并不代表就不需要革新了, 革新是必然的, 是未来

发展的重要趋势, 有关专业人士需要进一步优化国土资源管理, 解决管理问题, 方可真正提高国土资源管理质量与管理水平, 促使中国的国土资源获得充分利用, 防止国土资源浪费。

二、面临的问题

(一) 管理力度有待加强

在过去实施国土资源管理工作时, 有关部门尚未注意到国土资源管理的重要性, 故而存在着国土资源管理力度较弱的问题。在管理国土资源时, 相关政府管理不到位, 从而导致很多国土资源被浪费, 并且还出现了资源利用不到位的情况, 如滥用土地资源、对土地随意进行交易等, 针对这些问题需要制定出科学的方案加以解决和处理。再者, 国土资源管理工作当中, 存在着条款漏洞, 造成一些不法人员钻条款漏洞, 为自己谋私利, 造成国土资源无法得到合理利用。

(二) 管理制度亟需完善

各地区实施国土资源管理工作时, 尚未树立起比较完整的资源管理制度, 国土资源管理效果不佳, 与此同时在资源管理过程中, 管理效率有待提升。除此以外, 因为缺少完整的资源管理制度, 尚未明确划分资源审批国车过, 一则造成资源浪费, 二则未能把责任贯彻落实到人, 如果要追究责任, 就会出现相互推诿的现象。有关专家在处理国土资源管理案件时, 严谨性不足, 未能增加处理力度, 由此造成了一部分人员通过“钻空子”的行为随意使用国土资源。因为现阶段国土资源管理规划不足, 无法有效使用国土资源, 削弱了资源利用率, 致使各种不良影响产生。

(三) 部门之间沟通与合作不足

在新时代发展背景下, 国土资源管理从以往的简

单化趋向于复杂化，不但要有专业知识和技能，还需要保证管理工作系统性，为确保工作做到位，有关部门理应相互合作，友好沟通，做好各自的工作，防止出现有事互相推诿的情况。可是，从事该行业的人都知道，国土资源和有关部门合作不统一，合作力度大打折扣，在协调、交流上需要拿出很多时间来处理，阻碍了资源管理水平提升，造成工作操作性不佳。并且，部门之间交流时，往往会因为经济利益、职能等因素产生矛盾，如此一来导致资源管理执行不顺利。

（四）自然资源规划存在不足

中国各种类型的自然资源非常丰富，不过面对这样多的自然资源和庞大的人口基数出现了矛盾，因为资源分布地区有差别，资源数量不一样，如此必然会直接影响到国土资源管理，从而提高工作难度，如何有效分配资源，是国土资源管理部门需要面对的问题之一。比如，中国现阶段乡镇地区改造老房子，必须拆除那些危险、老旧的房子，如此必须投入很多的资金补贴原住民，怎么安顿好住户，把影响减到最小化，必须本地乡政府在其中做好相关协调工作，给国土资源管理部门合理规划奠定扎实的基础。在详细工作中常常会有拆除旧房子以后，不了解如何规划土地资源的问题，在事先未能做好安排，大多注重如何拆除，从而忽视了下一步规划工作，资源浪费。尤其是在南方丘陵山区，自然村屯缺乏科学的规划，涌现出了较多的空心村，致使虽有新房，可是并没有新面貌。

（五）打击土地资源占用和搭建违法行为力度有待加强

国土资源管理部门必须合理对待自身存在的不足，与此同时也牵涉到未经过国家批准，就随意强占集体土地建设房屋、取土等，针对这种情况需要严厉打击。非法处置自然资源与法律不相符的规定，导致安全隐患，带来无法预估的后果。任何土地资源的利用都需要经过国家要求进行，而非自行占用资源，随意搭建房屋。伴随城乡一体化发展加速，社会经济持续增长，部分非农业项目建设开发活动不断增加，从而造成基层乡镇国土资源监察执法困难，并且基层国土资源管理部门执法力量较弱，从而影响到了国土资源巡查。一则，是因为机构体制因素以及当前有关法律法规制度，造成乡镇基层站缺乏行政执法权；二则，在国土资源执法当中在一定程度上有着以权谋私等问题，致使国土资源执法与利用效率不高。

三、应对措施

（一）增强耕地保护工作

耕地保护是解决国土资源管理的举措之一，是农民经济收入的一部分，政府部门进行国土资源管理工作时，需要投入很大的心力做好耕地保护工作，这样才能增强耕地保护。而政府部门保护耕地，理应先拟定有关制度规划，以防发生滥用耕地的现象，避免发生官员强占耕地的问题。而且，政府部门也应积极加强农户思想工作，让农户进一步了解到耕地的重要性，加强对耕地的认知。另外，要关心、关注农业经济发展进程，推动我国农村经济可持续发展，才能增加农民经济收入，增加耕地保护的积极性。

（二）完善有关制度

有关政府部门在国土资源管理工作中，为可以全面提升国土资源管理工作效率，提升国土资源管理质量，有关政府部门与工作人员需要持续健全国土资源管理制度。

实施国土资源管理工作的时候，目的在于确保资源利用率提升的同时，保证管理工作质量和水平得到提高，努力完善有关管理制度。一则，官员要增加对国土资源管理的关注度，全面执行工作当中的每一项制度，保证管理工作趋于规范化、标准化。再者，要积极贯彻相关责任制度，在出现不良问题时，能够对有关责任人追责。最关键的就是要让营私舞弊现象消除，理应从资源管理着手，增强官员责任意识，做好相关工作的同时，严打受贿问题，避免发生违法现象。二则，审核部门理应在审核工作时，必须有关工作人员根据实况着手，正确审批登记土地，防止出现以权谋私的情况确保土地公正、公平。

（三）明晰部门责任并强化合作

为推动相关管理工作效率提升，就要有效处理政府部门的关系，明晰部门需要承担起哪些责任和义务，具有什么权益，让分配愈发合理化，透明化，有效协调部门关系。要主动明晰中央、地方部门权力，以及需要承担起什么责任；需要科学划分部门权责，如此才可以做好国土资源管理工作。除此以外，相关部门除去要合理划分权力以外，还需要严格按照法律法规制度科学分配，有利于贯彻落实权力的同时，还有利于部门之间彼此合作，促使国土资源管理工作效率提高。

（四）合理规划自然资源

中国地大物博，具有很多自然资源，不过资源分

布区域有差别,各地区资源数量不一样,为国土资源部门管理工作造成了困难。各地方资源管理接受上级统一管理,资源分配协调方可按秩序推进。但是,地域较广,资源丰富,在一定程度上为管理工作造成了很大的麻烦,资源分布不均匀,在构建社会主义国家中怎么科学使用好这部分资源,不导致资源浪费,是国土资源部门管理中需要注意到的问题。尤其是有关乡镇地区土地资源当中对拆迁房造成的各种问题,各地区均会改造老城区,很多时间较长已经受损的房子,会威胁到人们的生命财产安全,故而必须进行改造。眼下各地在进行乡村振兴,而国土部门需要合理利用好科学技术,从实际情况着手,对各个图斑和区域理应相对应,科学整理国土空间规划,村镇建设规划,增加对村屯空心村的治理和规划使用。需要乡镇国土资源部门与政府部门科学规划,统计那些已经拆迁的住户,测量好各户房屋面积,结合建设时间,邀请专人合理估算,做好协调工作,制定出科学的补偿方案,把对拆迁住户的影响减到最小化。

再者,在拆除危房、旧房时,国土资源部门未能把土地资源加以合理规划,因为事前缺少建设计划,在拆除工作以后,很多从前未能注意到的问题涌现出来,导致区域土地资源荒置,此为事前缺少完整的计划所造成的,做出任何决定,国土资源都需要实地考察,全面考察每一项指标与因素,权衡利弊,做出正确的选择和决定。

(五) 全面打击违法占用土地资源和搭建行为

各乡镇地区受到传统观念所影响,家中的男丁娶妻需要有房当作婚房,在这样的观念下很多原本就比较穷的农村家庭,在原本搭建的房子基础上增加楼层,如此房屋数量增加,不过也带来了安全问题。因为现下机构体制因素与相关法律法规的约束,在目前国内具备行政执法权的基层政府为县级人民政府,但是乡镇工作比较复杂,且缺乏力量和行政执法权。故而,需要构建国土系统自上而下的领导管理与数据平台,采取上下联动方式,对那些违法占用耕地的人进行执法查处。需要执行委托执法,通过县级国土资源局委托乡镇国土资源部门进行日常查处,促使国土资源常态化管理。需要积极构建县乡镇联席会议制度,定期通报各个管辖区域近期违法占用土地案件基层很难执行查处的,需要交给县级统筹领导,协调指挥,结合各部门相关职能实施综合执法,在必要情况下实施行政拘留,如此经过严厉打击,才可以发挥威慑的作用。

(六) 要落实“双保”政策,贯彻宏观调控政策进行国土资源管理,就要将科学发展观当成国土资源管理工作的一部分,落实宏观调控,增强资源管理的针对性。保护耕地、科学规划管理、排查非农建设占地,利用相关政策,促进国土资源朝着规模化趋势发展。注意到土地建设项目用地,进行合理论证,贯彻落实国土资源管理工作,从被动变成主动,促使土地供应顺利进行。而在修编土地利用规划过程中,要实事求是,根据实际情况合理计划用地资源,满足经济发展所需。针对工业用地需要实行最低价标准,贯彻落实,优化资源配置的同时,构建不浪费资源型社会。相关部门要落实宏观调控政策,确保宏观调控权威性得到全面发挥和应用,从而促使政策有效执行下去。

结束语:

总而言之,国土资源管理在国家经济发展中的作用是不言而喻的。针对这种情况,相关政府部门应端正工作态度,避免以闲散的姿态实施管理工作,创新管理工作观念的同时,健全管理制度和体系,保证中国国土资源管理工作正常推进,促使国土资源得到科学且合理的利用。

参考文献:

- [1] 朱楠楠.新时代国土资源档案管理工作的创新路径分析[J].兰台内外,2022(32):52-54.
- [2] 陈栋.新时期国土资源管理与新农村建设的思考探究[J].河北农机,2021(12):111-112.
- [3] 陈栋.新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策[J].河北农机,2021(11):117-118.
- [4] 郭良栋.国土资源管理执法监督现状及对策研究[J].华北自然资源,2021(05):117-118.
- [5] 丁远.国土资源管理工作中面临的主要问题及应对措施分析[J].居舍,2021(19):1-2.
- [6] 李妍花.探究新时期国土资源档案管理工作的创新路径[J].办公室业务,2021(11):116-117.
- [7] 尚玉琴.探究新时期基层国土资源管理现状及对策[J].西部资源,2021(02):193-195.
- [8] 李接成.强化国土资源管理夯实新农村建设基础[J].中国资源综合利用,2020,38(08):101-102.

作者简介: 范凤菊(1982.07.19—),性别:女,民族:汉,籍贯:山东济南钢城区,职称:工程师,学历:本科,研究方向:国土资源管理。