

政治系统论视角下我国消防体制改革中领袖训词精神的当代作用

李燕飞 万传波 肇忠建 步芮

(内蒙古森林消防总队呼伦贝尔市支队, 内蒙古 呼伦贝尔市莫旗 162850)

【摘要】2018年消防体制改革是在习总书记亲自授旗训词并指导下的改革,是带有系统性、全局性的根本改革,是推进我国消防体制改革建设,促进队伍正规化、职业化、专业化水平的重要精神力量和科学指引。本文主要以政治系统论为研究视角,将消防系统看作为政治系统的一部分,通过“输入—转化—输出”的研究方法,分析训词精神在与改革环境的双向互动过程中体制改革的系统构成,并且在这一转化过程中探讨消防体制改革的内在逻辑,最后挖掘出领袖训词精神在整合资源、统一思想、推动转型、提升认同方面发挥的重要作用。

【关键词】政治系统论 消防改革 领袖训词精神

一、政治系统的输入：领袖训词精神的系统构成

2018年消防体制改革是作为政治系统的输入与环境互动而做出的适应性改变,而领袖训词精神的系统构成对于把握输入环节中与环境的变化具有重要的研究意义,通过分析其内容的系统构成来获得其适应输出结果的支持。

(一) 对党忠诚是消防队伍改革发展的政治灵魂

在转制前,消防队伍历经多次体制改革,在隶属关系、身份定位和管理模式方面几经调整变化,但始终就是对党忠诚、听党指挥的红色基因没有改变,以人民为中心的政治觉悟没有改变。在消防队伍发展过程中,对党忠诚一直是全体指战员矢志不渝的政治遵循和灵魂信仰,正是靠着这股精神力量在任何灾难面前能够冲锋在前、逆行而上,在党和国家面前筑起了牢固的安全守护屏障,赢得了党中央和人民群众的高度信任。

转制后,对党忠诚依然是队伍的政治灵魂,是全体指战员重要的政治素养和政治品格。对党忠诚作为领袖训词精神中坚定理想信念的“根”和“本”,是全体指战员在深化学习领袖训词精神中转化为队伍转型升级的内生动力和初心坚守。我们只有做到对党忠诚才能永葆消防队伍的政治本色,筑牢思想根基,才能在各种风浪和考验面前做到临危不惧。

(二) 纪律严明是消防队伍改革建设的政治保障

消防队伍脱胎于人民军队,纪律严明同样也是这支队伍的优良传统,在领袖训词精神中也要求我们要坚持纪律部队的建设标准。转制5年来,纪律严明成为队伍改革建设的鲜明特征,是遂行任务、履行职能使命的现实需要,也是保持队伍安全稳定、坚强战斗力的必然要求。习总书记强调,要保持严明的作风和铁的纪律,确保部队的高度集中统一和安全稳定。队伍的发展历程表明,纪律严明是广大指战员在任何时候和情况下,始终做到对党忠诚、听党指挥的重要保证。当前,队伍改革正处在转型升级的关键过渡期,严明的纪律规矩是规范队伍建设、成为全体指战员内心自觉遵循的重要手段,是队伍建立良好的内部秩序、调节内外关系、维护党中央集中统一、保持坚强的战斗力的重要政治保障。

(三) 赴汤蹈火是消防队伍遂行任务的政治要求

习总书记在训词中提到:消防救援队伍要敢于赴汤蹈火,时刻听从党和人民的召唤,保持枕戈待旦、快速反应的备战状态,练就科学高效、专业精准的过硬本领,发扬英勇顽强、不怕牺牲的战斗作风,培育刀山敢上、火海敢闯的战斗精神,召之即来,战之必胜^[1]。消防救援队伍承担着防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的重要职责使命,是否敢于赴汤蹈火是检验队伍履行职责使命、遂行任务打赢制胜

的政治要求。

领袖训词精神字字千钧，深刻包含了总书记的殷切重托和期望，也是对队伍职责使命的鞭策和要求。在转制后，消防救援队伍认真践行领袖训词精神，以实际行动赢得了党和人民的信任，应对处置了许多急难险重的救援任务，面对综合应急救援任务带来的风险挑战，队员不畏艰险、不怕牺牲、冲锋在前，始终出现在人民群众最需要的地方，为维护人民群众生命财产安全和社会稳定作出了积极贡献，是党和人民合格的“守夜人”。

（四）竭诚为民是消防队伍履行使命的政治价值

竭诚为民是消防救援队伍履行职责使命的根本价值追求。我们只有保持为民初心，在服务人民中传递党和政府的温度，实现自身的政治价值。作为党领导下的、总书记亲手缔造的应急救援主力军和国家队，坚定不移地践行党的宗旨，把竭诚为民的训词精神根植到每一名指战员的血脉中，融入为民服务的具体实践中，是完成总书记的政治嘱托和实现自身价值的重要途径。

此外，组建国家综合性消防救援队伍也是党中央站在党和国家事业的高度作出的深刻思考和战略决策，对于推进社会主义现代化建设具有重要作用。在推进现代化进程当中，自然灾害防治体系要系统推进、一体治理，消防队伍的组建正是构筑这一体系的重要保障，为推进国家治理体系和治理能力现代化保驾护航。所以坚决遵循领袖训词精神不仅是重要政治嘱托，也是实现队伍政治价值的主要途径。

二、政治系统的转换：领袖训词精神的内在逻辑

政治系统具有整体性、协同性和开放性的特点，能根据外部环境的压力进行适应性的调整，进而形成反馈，去影响或者改变下一次系统的输入内容，以此实现循环往复，最终实现政治系统的持续转换。消防体制改革中领袖训词精神正是将环境的利益诉求成功转换为精神体系，从而转换为环境影响的决策和行动，重新实现社会价值的权威性分配，并成功输出的具体行动。

（一）领袖训词精神蕴含着系统要素的整体性特点

领袖训词精神是具有一定功能的整体，蕴含着

系统要素的整体性特点，它的构成要素之间相互联系、相互影响。习总书记曾强调：“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”^[2]领袖训词精神则着眼于历史和时代的发展大势，站在政治和全局的战略高度，科学回答了“为什么建设国家综合性消防救援队伍、建设什么样的国家综合性消防救援队伍、怎样建设国家综合性消防救援队伍”等一系列带根本性、全局性、方向性的重大理论和实践问题，是新时代消防救援队伍建设发展的科学指南和行动纲领。^[3]习总书记在授旗训词中提到的对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民的四句话方针是理论积累和实践检验的科学要求，其内涵与功能清晰成熟，共同构成了队伍建设不可或缺的有机整体，具有系统要素的整体性特点。

（二）领袖训词精神呈现出系统层次的协同性特点

协同是政治系统层次之间存在相互联系和相互依存的关系，其适配程度决定了系统结构内部各要素之间的作用能否发挥好坏，它是系统层次中非常重要的部分。在政治系统论视角下，领袖训词精神中的四句话方针相互协同、相互作用，共同决定了整个系统中其他层次结构的属性。以“对党忠诚”层面为例，它在训词精神这一系统层次中具有协同的特点。首先，忠诚要与消防队伍建设相互协同、相互适配，消防队伍脱胎于人民军队，对党忠诚、听党指挥是深深融入血脉当中的基因；其次，对党忠诚与习近平新时代中国特色社会主义思想相协同，对党忠诚就是要在深刻领悟践行“两个维护”中提高政治站位，推动“两个维护”走向精细化和具体化，不断打牢维护核心、看齐追随的思想政治根基；最后，对党忠诚与实际行动相互协同，对党忠诚的首要政治要求就是要始终以党的方向、党的旗帜和党的意志相互统一，自觉做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，切实以思想上的统一、政治上的坚定、行动上的一致践行对党忠诚。因此，深刻理解和把握领袖训词精神系统的层次结构和协同关系，有利于应急管理事业的协调和可持续发展。

（三）领袖训词精神体现了系统功能的开放性特点

政治系统的转化是通过与环境相互作用、相互联系来转换系统功能等信息的，而非是将系统功能与环境相互割裂或者分开的边界化处理的结果，这种特点就体现了系统功能的开放性。随着中国特色社会主义进入新时代，社会主义现代化进程的不断加快，改革的步伐越来越快，对外开放也随之加快，许多影响人民群众安全感的系统要素发生了新的变化，不再具备传统意义上的隐蔽性特点，而是以一种开放的特点呈现在公众面前。领袖训词精神在政治系统功能中开放性的特点体现在领袖训词精神对于应急救援事业的发展具有根本性和全局性的指导功能，二者是“鱼水关系”，离开了领袖训词精神的指导，发展应急救援事业就如无源之水、无本之木。应急救援事业快速发展对于实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴具有保驾护航的重要作用，为应急救援事业奋斗本质就是为中国特色社会主义伟大事业奋斗。

三、政治系统的输出：领袖训词精神的当代作用

政治系统的输出是指决策者为了适应压力而做出的决定、政策等行为，它通过输出与外部环境产生互动，产生反馈后再去影响环境的过程。输出的作用可以减轻或者消除外部环境对系统的压力，这也是系统能够实现自我运行的根本原因，具体表现为对政治系统所处的环境对政策制定或行为活动产生实际影响，这种影响在戴维伊斯顿看来叫做反馈环。^[4]正是因为有反馈的存在，才会使互动过程能够持续循环和维持。在消防体制改革的五年时间里，领袖训词精神作为这一系统的输出结果始终发挥着强大的作用，是进行消防体制改革取得巨大成效的稳定政治因素。

（一）整合资源：提升消防队伍的应急救援能力

消防队伍转制后，在立法层面逐渐形成了规范的法律体系，重新修订了《中华人民共和国消防法》，在法律关系上进行了整合，理顺了消防部门和地方应急管理部门的隶属关系，构建起了“党委政府统一领导、行业部门分工负责、社会群众普遍参与”的新格局，并且整合形成了区分“战时”和“平时”的职责

管理体系^[5]。

首先队伍在统筹力量方面也进行了资源的整合，在领袖训词精神的指引下，紧紧围绕战斗力这个根本标准，瞄准“全灾种”“大应急”的总目标，统筹应急救援力量建设，提升了各类灾害事故救援的能力，特别是遇到重特大灾害事故时能够快速实现跨区域增援，例如，2021年河南郑州“7·20”特大暴雨灾害和2022年重庆山火都彰显出了跨区域机动增援的重要性，使大应急体制下救援效率得到了最大发挥。此外，队伍整合了经济资源的调配，加大了地方政府经费保障力度，着力在队伍建设和装备革新方面实现突破，以合理的消防力量空间布局和高精尖的专业救援装备满足特殊灾种的应对处置要求。最后队伍整合了人员资源，转制后，消防救援队伍的人员招录范围广泛，有社会青年、定向退役士兵，还有专项招录高校应届毕业生和专项招录原公安消防部队解约的定向培养士官等，^[6]并且实行工资制，消防员的收入得到大幅提高，职业奉献精神得到充足的物资保障。在人才队伍建设和培养方面，整合了地震、山岳、水域等专业救援队优势，形成以点带面、术有专攻的“一专多能”人才培养模式，同时将应急救援能力水平认证纳入国家人力资源资质认证范围，推动消防救援队伍朝着正规化、专业化、职业化方向发展。

（二）统一思想：坚定献身消防事业的理想信念

本次消防队伍转制改革的重大优势就是集中体现了中国特色社会主义的优越性，能够更好统一思想，开创新时代具有中国特色的应急管理事业的新模式。领袖训词精神充盈着共产党人立党为公、执政为民的宗旨意识和奋斗精神，饱含着深厚的为民情怀和强烈的使命担当，体现了党性和人民性、价值导向和职业追求的高度统一，给予全体消防指战员坚定的信仰感召、强大的精神激励和有力的方向指引。无论之前是公安消防还是武警森林的身份，在领袖训词精神的指引下，筑牢信仰之根、补足精神之钙，把共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想和应急救援崇高事业有机统一起来，深刻认识献身消防事业就是党和人民赋予的神圣使命，不断增进政治认同、思想认同和情感认同，不断砥砺实现新作

为、建功新时代的思想自觉和行动自觉，凝聚意志、聚合力量，以更加强烈的政治责任感和历史使命感，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，开创应急救援事业新篇章。

（三）推动转型：构建消防队伍的专业力量体系

消防队伍转制改革的目的是更好地履行使命、提高队伍应急救援专业能力，同时也是顺应社会发展主动转型升级的战略决策。在领袖训词的定位下，牢固树立应急救援的主力军和国家队的战略地位，瞄准队伍转型升级，构建消防队伍专业的力量体系，以改革新的面貌和姿态回答时代给出的问卷。

在当前，我国消防队伍体系建设逐渐完备成熟，全灾种、全专业的力量体系覆盖全国各个省市县，有地区专业的消防救援队伍和国家级综合救援机动队伍，还有许多的专职队伍和志愿队伍，队伍突出“一专多能”的特点，既保持了综合性消防救援队伍的“综合性”特点，又能够因地制宜地打造兼顾地区灾害需求特色的力量体系。目前国家级机动队伍建设工作顺利开展，迎合了队伍遂行跨区域大范围调动和综合救援任务的需要，逐渐形成了明确的队伍建设标准和专业队伍力量，例如航空救援队伍建设初具规模，而且相信在不久之后，救援的范围和功能会得到拓展，在应急管理部和国家消防救援局的统筹规划和领导下，整合各地的专业力量，筹建专门的国家级核生化消防救援、综合特种救援、重型机械工程救援等队伍，加快构建覆盖全国、功能齐全、快速反应的应急救援力量体系。

（四）提升认同：增加消防队伍的群众满意指数

习总书记在训词当中强调：“永远竭诚为民，自觉把人民放在心中最高位置，把人民褒奖作为最高荣誉，在人民群众最需要的时候冲锋在前”^[7]，这句话充分体现了消防队伍一切工作的出发点和落脚点都在于人民群众，也是全心全意为人民服务这一根本宗旨的体现。

在队伍转制后，消防员的奉献在群众当中获得了高度赞誉，是老百姓口中和平年代逆行而上的人民英雄。但是作为应急救援事业的从业者，我们不能一味看重自身在遂行各种应急救援任务中的贡献，而要认识到这是我们消防救援队伍的职责所在，是党

和人民赋予的崇高使命，是回应总书记殷切期望的实际行动。全体消防指战员要筑牢为民服务、保民平安的思想根基，在当前建设服务型政府的时代导向下，消防队伍积极转变职能，不断提升公共服务水平和质量，以优质服务回应群众期盼，从而增加社会认可度和群众满意度。同时，消防队伍也要提升自我认同，除了军队和人民警察之外，消防队伍是唯一获得领袖授旗训词这项殊荣的队伍。我们要牢记领袖训词精神，坚持以人民为中心的根本立场不能变，坚定为人民服务的根本宗旨不能变，坚定理想信念，切实将训词精神内化于心、外化于行，以强大的精神动力提升自我认同感。

结束语

综上所述，政治系统是个复杂而庞大的体系，运用其研究方法需要考量的因素有很多，本文仅仅立足“输入—转换—输出”的基本框架去分析领袖训词精神在当前发挥的作用，对于改革达成目标的差距仍有分析不足之处。本文致力于领袖训词精神的当代作用，旨在鼓舞全体消防指战员勠力同心、履职尽责，共同促进祖国消防事业的发展向上向好。

参考文献：

- [1] 2018·11·9 习近平总书记向国家综合性消防救援队伍授旗致训词一周年[J]. 中国应急管理, 2019(10):12.
- [2] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取习近平新时代中国特色社会主义思想伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京：人民出版社, 2017.
- [3] 钟晓. 全面锻造新时代应急救援主力军和国家队[J]. 中国消防, 2018(11):6-7.
- [4] [美] 戴维·伊斯顿. 政治结构分析[M]. 北京：北京大学出版社, 2016.
- [5] 秦戩. Z市消防救援支队体制改革存在的问题与对策研究[D]. 电子科技大学, 2020.
- [6] 肖方. 国家综合性消防救援队伍面向社会招录消防员 15000 名[J]. 中国消防, 2020(08):10.
- [7] 习近平向国家综合性消防救援队伍授旗并致训词[J]. 中国消防, 2018(11):4