

探索全过程人民民主：浙江省政协的成果与对策

唐水姣 马子怡 陶美匀 杨瑞雪
(浙大宁波理工学院, 浙江 宁波 315199)

【摘要】 全过程人民民主是中国特色, 是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。通过分析人民政协与全过程人民民主的联系, 研究政协机构践行全过程人民民主的“浙江特色”, 针对性地提出浙江省政协发挥打造全过程人民民主省域典范中独特作用的对策建议, 打造具有地方特色的标志性成果。

【关键词】 全过程人民民主; 人民政协; 浙江省政协

在步入中国特色社会主义的新阶段后, 党始终秉持“以人民为中心”的核心理念, 坚持人民民主作为社会主义民主政治的基础和中心, 提倡全过程人民民主。通过深度探究全过程人民民主的理念深意和制度优点, 并在制度改革中持续推动并完善, 这一过程具有深远的价值和重要的含义。全过程人民民主具有鲜明的与时俱进的品格, 能够在新时代不断推动人民民主高质量发展, 在我国社会主义民主政治的伟大实践中茁壮成长。

一、全过程人民民主的内涵

全过程人民民主是中国的特色, 这种民主最广泛、最真实、最管用, 是一种真正的社会主义民主, 具有的“人民民主”和“以人为本”的双重价值属性。

(一) 全过程人民民主的内容

真实实现人民大众基本利益的民主就是全过程的人民民主, 全过程人民民主覆盖了所有支持、赞成并参与中国梦与中华民族伟大复兴的中国人民; 这个民主参与的范围是多方面的, 既包括国家政策舞台上最大的问题, 也包括基层的事务管理; 这个民主参与的途径是完整的, 既有决策前置的民主讨论和民主表达, 也有执行过程中的民主参与和管理, 还有决策后的民主监督和民主评价的路径。

(二) 全过程人民民主的理解

全过程人民民主重点需要理解“人民”“过程”“全”等关键因素。

在我国这个社会主义国家, “人民”呈现为工人阶级带头的劳动者和工农盟友的根基, 人民是国家和社会的主人, 国家权力属于人民。“过程”要素致力于确保公民持续的参加民主投票, 民主议定, 民主决策, 民主运行及民主监察, 使得所有的环节紧密相连, 并确保人民的愿望和需求得到全方位的表达。“全”

体现为全过程的人民民主保障了过程民主和结果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主与国家意愿的整合, 达到了全链条、全方位、全覆盖的民主。

(三) 人民政协与全过程人民民主的联系

全过程人民民主是引导人民构建的新的政治文化模式, 人民政协作为主导的政治机构和协商平台, 在建设全过程人民民主中扮演了重要角色。

1. 全过程人民民主的发展关键依托是人民政协

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线组织, 是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构, 是我国政治生活中发扬社会主义民主、实现全过程人民民主的重要形式, 是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构, 是国家治理体系的重要组成部分, 是具有中国特色的制度安排。

2. 人民政协是推进全过程人民民主的关键方式。

作为社会主义协调民主的核心平台和专业协商组织, 人民政协无论从其本质定义, 还是职责功能角度看, 其主要任务和业务都是进行协商。这体现出人民政协在全面发展人民民主过程中扮演的关键角色。同时, 人民政协的协商民主也是在国家制度场域中运行的民主。协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。

3. 人民政协体现全过程人民民主的时代价值

人民政协团结和民主两大主题契合全过程人民民主的实质要求, 人民政协以协商聚共识、以共识固团结, 彰显了全过程人民民主的价值理念, 体现了专门协商机构的制度效能。全过程人民民主内涵与人民政协的职能相契合, 切实履行好政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识职能, 是人民政协体现全过程人民民主内涵的重要着力点。人民政协丰富资源是深入

推动全过程人民民主的宝贵财富，人民政协联系广泛、人才荟萃、协调灵活的独特优势，能够为推动全过程人民民主提供强大的智力支持和坚实群众基础。

二、政协机构践行全过程人民民主的浙江特色

（一）加强党的领导

中国共产党领导是人民政协最本质的特征，是政治协商之纲、民主监督之魂、参政议政之本。新形势下，推进政协系统“两个全覆盖”的关键是要实现党的领导、党的工作、党的组织作用在政协系统的全面和有效覆盖。坚持党的领导、加强党的建设，是人民政协义不容辞的政治责任，也是做好政协工作的前提和保证。全省各市政协系统紧紧围绕贯彻落实全过程人民民主精神，不断加强党的建设，聚焦“两个全覆盖”，进行了一系列实践探索。尤其在组织架构、制度机制、党建引领履职等方面，呈现出实践创新的积极探索。近两年来，省内各地政协统一思想认识，对标对表，深刻认识到加强政协系统党的建设是新时代人民政协的一项重要工作，认真学习总书记对加强政协党的建设作出的重要指示，贯彻执行全过程人民民主精神，以及省、市委对政协党建工作的相关部署和要求。纷纷成立党建领导小组，设置党建处，配齐配强党务干部，突出解决了“工作基础薄弱、人员力量薄弱”等问题，有力推动了政协系统党建工作总体水平的提升，党建引领政协各项事业发展的成效明显。

（二）积极创建平台载体

协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是群众路线在政治领域的重要体现。协商民主深深嵌入了中国社会主义民主政治全过程丰富了民主的形式、拓展了民主的渠道、加深了民主的内涵。

浙江省政协不断推进协商民主制度建设。全省已累计有 91 个市、县（市、区）不同层次实现了“1+4+N”场景应用贯通；各地已设立社情民意信息联系点 1033 个；“社情民意在线”平台共收集信息 20868 条。社情民意信息联系点的广泛覆盖，保证了各方面诉求、利益、关切在立法过程中得到充分考虑，形成了社情民意共识，促进了基层群众参与立法的深度和广度。并大力推动“民生议事堂”的建设。一场场民生议事堂协商活动，用议事“小场景”撬动民生大幸福。引来有创业梦想的青年人助力乡村发展，推动地方盘活生态资源，促进养老托幼等民生实事的解决。丰富了协商形式，打造了工作品牌，对践行全过程人民民主的协商矩阵建设

做出了新的贡献。

（三）关注民生民意

实现人民民主参与内容的全过程、全方位、全覆盖，是人民政协协商内容广泛性的重要保障。政治协商是在决策实施中，就国家大政方针和地方的重要举措，以及经济建设、文明建设、社会建设、政治建设等方面的重要问题进行协商，是一项重要的协商活动。全国政协可以根据中共、全国人大常委会和各人民团体的建议，召开由各党派团体负责人和各族各界人士代表参加的会议进行协商探讨，也可以建议上列单位提交有关重要问题进行协商。

省政协已经形成了以全会为主，专题议政性常委会会议、专题协商会、民生协商论坛等形式，以对口协商、界别协商、提案办理为常态；市、县政协对于“请您来协商”平台的建设得到了延伸和拓展；乡镇、街道按照构建机制原则，以县政协为牵头单位，建立了“民生议事厅”的平台。当前 1389 处民生议事堂已经覆盖所有乡村和街道，并有序地与委员办公室以及社区和民众的联系点进行“三位一体”的建设。11129 个“协商驿站”在村社落地生根，政协协商平台融会贯通，与基层协商有效衔接。进社区、进村舍、进企业，榕树下、运河边、校园里政协委员、界别群众与相关部门有关负责人围坐一起，“有事到民生议事堂议一议”，正在变成浙江人民生活的新常态。

（四）强化数字赋能

省政协自觉把“数字政协”建设融入全省数字化改革浪潮中谋划和推进，主动对接党政机关整体智治综合应用，面向政协委员、面向政协机关、面向社会公众，突出横向融合、纵向贯通、多端协同，以数字赋能政协履职现代化，进一步拓展了政协协商民主的广度、深度和效度。三大业务应用“浙江政协·掌上履职”“浙江政协·掌上议政厅”和“浙江政协·掌上办公”，对象拓展延伸到全省三级政协全部 102 个政协组织和 2.6 万多名委员及机关工作人员，初步实现组织在线、协同在线、沟通在线，让委员思想在线、智慧在线、联系不断线。如在 2023 年的 5 月，浙江省政协常委会在进行有关省委重要决策的专门政治协商前，浙江省三级政协代表已经通过电子政协开展了“为省第十五次党代会建真言谋良策”的线上议事活动。只需在浙里办登陆，选择在线协商，代表和公众就能一键直达，从而轻松地参与到协商议题中。这种方式为政协委员和群众提供了更加便利的参与途径，使他们能够更加积极地参与政治协商，

为省委的重大决策提供真言谋良策。

三、浙江省政协发挥打造全过程人民民主省域典范中独特作用的对策建议

（一）坚持党的领导，坚持人民群众当家作主

党的领导是人民民主的保证，浙江省政协始终坚持党的全面领导，将党对政协的领导贯彻到理论学习、组织建设和制度机制的完善中。首先，我们需在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，大力深化党的理论学习，加强政协架构内的党的建设，保证政协协商民主的政治方向准确无误。其次，推广浙江省基层协商的特色品牌，如“民生议事堂”和“请你来协商”，促进“有事好商量”制度化实践。最后，政协党组的引领能力能够被充分利用，转化为能让人民政协转变为强化党领导所有事务的基地，以及解决冲突、达成共识的关键路径。

（二）健全协商制度，进一步加强政协系统自身建设

要按照严谨和实际的态度，切实推动“两支队伍”的打造，全方位提升系统的综合效能，稳固执行职务的根基。提升协商能力，以优化与各界群众和周围民众的联系机制，发挥专委会的基础性作用，组织委员素质技能提升培训班，在政协界别中开展专题调研。以增强干部塑造变化能力为抓手，以提升政协机关服务水平为抓手，着力满足快速变革型组织建设需求。要认真做好相关部门配合省政协换届工作，把好新一届政协委员入口关。设立交流协作系统，将沟通互动作为协商活动的基本流程，如“请您来协商”，参会的相关部门应现场沟通交流回应，需针对协商话题和人民政协委员提出的意见给出建议，将协商相关环节深入做细，促改被动听会的界别状态。

（三）加强政协体制机制建设，进一步拓展协商民主

要认真贯彻切实中共浙江省委关于在协商民主制度建设中作为引领地位的明确要求，需要加强理论研究，深化实践探索，以更好地践行全过程、推动专门协商机构制度优势转化为治理效能。着力构建程序合理、环节完整、运行有效的人民政协协商民主制度。加快并深化“数字化政协”建设的步伐。要加强顶层设计，组建工作落实工作任务，致力于推动全省政协系统人员上跑道并提升工作效率，把“数字政协”成为全省政协系统数字化改革的总抓手。建立起多种跨平台的“在线协商”应用场景，进一步深化政协数字化改革理念、思路、方法、机制的规律性认识。丰富协商平台载体。整合创新平台载体，构建民生协

商论坛、“请你来协商”、专家协商会等多层次立体化的协商议政平台矩阵，进一步丰富“有事好商量，众人的事情由众人商量”的制度化实践，提升其效果和质量。进一步深化“请你来协商”平台的建设，精选的协商议题具针对性和现实性，同时创新协商形式，培育协商文化，使协商议政更加富有成效和影响力。强化理论研究与制度创新。举办制定政协协商民主结构理论讨论会，出台并确定省级政协的协商办事规章和相关内容，对协商内容、形式、原则、程序、组织领导等作出规定，给政协协商任务提供了制度上的保障。

（四）创新政协工作，进一步提升政协履职能力

推动政协工作与科技创新的深度融合。利用互联网、人工智能、大数据等科技手段，搭建政协工作平台，提高工作效率和信息流通速度。加强政协工作的专业化建设。建立健全专业委员会和智库机构，组织专家学者深入研究和参与政策制定，提供科学化、专业化的建议和决策支持。推动政协工作向基层延伸。加强政协的基层组织建设，建立健全政协委员与基层群众联系的长效机制，深入了解基层群众的需求和问题，为他们提供更好的服务和支持。加强政协的国际交流与合作。积极参与国际组织活动，加强与其他省市区市政协的交流合作，借鉴他们的经验和做法，提高政协工作的国际化水平。强化政协的舆论引导和社会服务功能。政协可以通过组织座谈会、研讨会等形式，引导舆论，凝聚共识，推动社会问题的解决。同时，积极开展社会服务活动，为人民群众提供更多实际的帮助和服务。

参考文献：

- [1] 李璐,赵宸斐.全过程人民民主:中国式民主的强制度设计及实践操作[J].南京审计大学学报,2023,20(01):1-7.
- [2] 周淑真.人民政协:全过程人民民主重要制度载体——历史逻辑、方位体现与职能机制考察[J].当代世界与社会主义,2022(02):20-28.
- [3] 《中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编》,第31页.
- [4] 中共中央文献研究室编:《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第53页.
- [5] 中共中央文献研究室编:《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第67页.
- [6] 李宏.充分发挥政协在践行全过程人民民主中的优势作用[N].人民政协报,2022-03-05.