

吸引聚集境外留学归国青年人才的青年发展型城市研究

——以佛山市为例

阳娅 许景江

(佛山科学技术学院, 广东 佛山 528000)

【摘要】城市的活力在青年,城市的未来看青年。2022年6月,全国青年发展型城市建设试点名单公布,佛山市成为首批45个青年发展型城市建设试点之一。境外留学青年人才具有独特优势,是佛山青年发展型城市建设中很重要的一类群体。作为新一线城市的佛山如何以青年发展为中心,最大程度地发挥区域优势引才、育才、留才、用才,让城市对这些青年更友好,让其在城市更有为,是值得研究的关键问题。本文以佛山建设青年发展型城市为背景,以境外留学归国青年为研究对象,通过调研和深入访谈,从四个维度探讨研究佛山如何真正有效“引育留用”境外留学青年人才。据此,本文提出四方面对策建议,对佛山市探索一条具有自身特色的青年发展型城市建设路径、促进城市的高质量发展、助力打造粤港澳大湾区高水平人才创新高地具有重要意义。

【关键词】青年发展型城市; 境外留学青年

一、研究综述

青年是祖国的未来、民族的希望,党和国家始终高度重视、亲切关怀广大青年,2017年4月,在习近平总书记亲自关心下,中共中央、国务院印发了新中国第一部综合型国家级青年发展规划《中长期青年发展规划(2016-2025年)》¹,明确提出“青年优先发展”理念,为青年发展提供有效的政策指引。2022年4月,中长期青年发展规划实施工作部际联席会议办公室将建设青年发展型城市确定为“十四五”时期推动规划纵深实施的牵动性工作抓手,6月对外公布了全国青年发展型城市建设试点和青年发展型县域试点名单,佛山成为首批45个青年发展型城市建设试点之一。7月,佛山在全省率先召开青年发展型城市试点动员部署会,把促进青年全面发展摆在全局工作中更加重要的战略位置,谋划在新起点上促进青年与城市发展良性互动、同频共振,举全市之力推进试点建设工作。

知识经济时代人才是各国竞争的关键,吸引和留住人才已成为备受重视的全球性议题。青年人才思维活跃、精力旺盛,是科技创新的新生动力,也已然成为现阶段创新创业的主力,境外留学青年人才是专业领域的技术和创新型人才,具有更宽广的国际视野,通晓国际规则,对于推动我国政治、经济和文化建设等诸多领域一直发挥着不可替代的积极作用。中央、国务院不断派出大批境外访学学者和留学人员进行实地考察和交流学习,同时发布引进国外人才和海外高层次人才工作的规定和意见,希望吸引汇聚海外人

才回国参与国家治理和建设。据《中国留学发展报告(2022)》²显示,在百年变局和全球传染病的叠加影响下,出国(境)青年人才回国意愿强烈且回流趋势显现。在全国各地争抢人才大战的浪潮中,北京、上海、深圳尤其成为很多境外留学青年人才回国的首要目标城市,青年人才聚集已成为这些城市竞争力的战略优势³。在一系列政策和试点城市建设背景下,佛山如何建设青年发展型城市人才环境以吸引、培育更多境外留学青年参与城市建设,成为提升佛山发展活力、推进城市高质量发展的重要课题。为此,本文将以佛山市当前青年人才政策和人才环境为基础,从吸引、引进、培育、留住、用好境外青年归国人才为切入点,通过对50名境外留学青年人才进行一对一开放式问答和专项深入访谈,从境外留学青年视角了解他们真实发展需求,探讨城市如何针对留学青年特点和偏好“引育留用”人才,获取当前境外留学青年评价与建议的第一手数据资料,为打造具有佛山特色的青年发展型城市品牌、促进佛山青年人才群体和城市的高质量发展提供策略建议。

二、调研聚焦佛山引育境外留学青年人才需增强的四个维度

本文面向境外留学青年人才进行访谈研究,采取线上线下相结合的访谈方式,调研对象共50人,年龄均集中在25-35周岁,均为由国家公派或自费从中国内地去往港澳台地区、或其他国家和地区接受短期或长期不同教育制度的各类高等教育专业学习或研究,学成后在所在专业领域取得良好成绩并计划在国

内就业或创业的青年。其中，硕士 11 人、博士在读 9 人、博士 14 人、博士后 16 人，学习的国家或地区分布在美国、英国、香港、加拿大、新加坡、澳大利亚、新西兰、德国和瑞士，学习的专业 40% 为数理化和计算机科学类、24% 为经济金融管理贸易类、20% 为工程和技术类、8% 医学类以及 8% 人文语言艺术类。

（一）城市人才吸引力和宣传力度有待加强

在调研中，当问及“对佛山这个城市的了解度”时，表示“非常了解”和“比较了解”的占比分别为 4% 和 10%，“一般了解”占比 40%，“不太了解”和“完全不了解”分别占比 46% 和 0%。当问及“对佛山市引进人才政策的了解程度”时，“一般了解”和“不太了解”分别占比 36% 和 50%，“比较了解”和“完全不了解”分别占比 10% 和 4%，大部分受访者（82%）表示对于政策的了解渠道为同事、朋友之间的介绍和普及，少部分（14%）为自己有意识地通过网络和微信公众号搜索、收集和对比。当问及“对佛山建设青年发展型城市了解多少时”“一般了解”和“不太了解”分别占比 38% 和 46%，“比较了解”和“完全不了解”各占比 8%，无人“非常了解”，调研对象的了解渠道为佛山城市宣传、视频号、微信推文和公园广场等公共宣传板块。当问及“获得招聘信息的渠道”时，选择“朋友校友介绍”、“国际国内招聘平台或论坛”、“自己有对应关注机构公众号推文”，依次为 90%、70% 和 65%，16% 的受访者表示因为参加过企业或学校举办的宣讲会、开放日等活动，6% 的受访者选择互联网广搜索。佛山市引才渠道狭窄，招聘信息发布不够国际化，对外的城市形象塑造、城市品牌和青年政策都有待在境外留学青年群体尤其是境外高精尖缺青年中加强宣传。

（二）城市青年人才政策有待优化

访谈过程中，38% 的调研对象提到国内各个城市的人才引进政策制定不精准，有些政策制定得“高不成低不就”。比如子女入学这一项，很多城市只针对非常优秀的高层次人才子女才有优待，其他留学归国人才的非本地户籍子女入学录取上很难有实际优待。也有受访者表示，对于境外引进人才医疗保障和配偶就业方面没有具体优待实施细则。有 44% 的受访者认为政策解读不够清晰，尤其是逐年出现的政策变化方面，花费自己很多时间也不一定能准确理解长长的政策条文。有 30% 受访者提到政策宣传不够到人到位，且比较碎片化，希望城市能有一个官方的、统一的、及时更新的人才政策集锦。值得一提的是，有 60% 的受访者都提到，城市对境外引进人才的政策执行不够灵活和顺畅，人才政策的协调性、后续配套性不足，导致政策落实不够到位，也降低了人才对城市政策的

信任度和工作积极性。比如很多城市在引进人才时承诺的经费、实验场所和器材等很多年都无法到位，但工作考核仍然照合同进行，极大影响引进青年人才工作的开展和适应。

（三）城市科技创新发展竞争力有待提高

在问及“选择回国城市最看重哪些方面”时，96% 的受访对象认为优质的就业平台非常重要，认为首先该城市要有与自身专业对口的就业机会，其次该岗位专业技能的优势要明显。在表示愿意选择佛山作为未来发展城市的所有调研对象中，数理化和计算机科学类人才占比 85%，工程和技术类人才占比 80%，原因为佛山制造业尤其是陶瓷、家具家电等实力很出圈，与佛山产业需求相匹配。另外，分别有 80%、62%、50%、38%、20%、18% 在选择回国城市时看重“薪资福利水平”、“好的人脉关系”、“公共设施和服务”、“人文环境”、“创新创业支持”、“招聘单位重视程度”，有受访者提出，城市的出入境方便程度也很重要。对于“住房成本”、“医疗资源”、“法政环境”这些选项上选择人数不多。也有受访者提到，城市对创新创业的支持仍缺少诚意，比如创业扶持资金规模较小、力度不够、覆盖率较低、申请流程复杂，对于刚起步没有太大成绩的创业项目和小微企业来说资金到位时间长。

（四）青年城市发展环境建设有待提升

当问及“选择一个长期发展城市最主要的考量因素”时，选择“优质的就业岗位”、“薪资福利水平”、“好的人脉关系”、“住房成本”、“教育资源”、“公共设施和服务”、“人文环境”、“创新创业支持”、“医疗资源”、“法政环境”分别占比 80%、94%、84%、36%、60%、58%、38%、28%、12%、10%，也有受访者提出，在选择长期发展城市时会很大限度考虑自身家庭的情况，比如优先选择配偶工作的城市。相比于“选择回国城市”，当要留在城市时，这些青年在薪资、住房、医疗、教育、法治上的关注程度变高，受访者认为对于长期扎根的城市，获得感、幸福感、安全感等都要有更为整体的考量，很多选择要从个人层面上升到家庭甚至社会、国家层面出发。

三、对策建议

（一）以青年发展型城市建设为契机建立，完善相关制度机制

一是深化人才发展体制机制改革，出台健全、与时俱进的境外青年人才政策，为青年发展型城市建设提供战略支撑。要深入实施青年优先发展战略，聚焦人才引进、流动、培育、留住、用好等各个环节，推动各部门积极出台文件措施，以制度化为保障，纳入重点工作安排。要完善境外引才工作制度，加

大境外留学青年人才引进力度,提高激励措施,使境外青年人才真正引得进、留得住、用得好。要完善信息传递渠道,做好制度文件解读工作,明确政策条文表述易懂、具体、精准、严密,尽量不要拐弯抹角或用容易产生歧义的表达。二是构建科学的、灵活的人才评定、评聘、成长机制。着力分类建立系统性的、合理的、“以人为本”的、以专业人才评价专业人才的体制机制,突出品德、知识、能力、创新价值、实绩和贡献评价导向,让各类来佛青年人才的个人价值得到充分体现和尊重。三是完善境外青年人才回归创新创业机制。青年人才已然成为创新创业的主力,加大力度引进海外科技人才特别是青年科技人才,要无偿或低租提供创新创业场地、定量及时资助境外青年人才团队科技创新项目、完善创业支撑平台、加大创业导师指导和扶持力度,全力打造粤港澳区域人才集聚高地和创新高地。四是建立政策监督机制,加大引进境外人才后续配套政策落实力度。要设立好投诉监督平台,定期做好反馈跟踪,对人才引进后续配套没有落实到位的情况,要及时协助解决。

(二) 搭建一流创新平台,引进培育优秀人才

人才能不能留得下,取决于一个地方“发展容器”的大小。哪里有需求、哪里有空间、哪里效率高,人才就会往哪里流。佛山应把握好粤港澳大湾区建设重大战略机遇,驻足产业基础,引进龙头企业,推动一些重要领域的国际合作,并加大科技创新力度,推动高校、企业建立国际合作研究项目、国家级重点实验室、专项攻关实验室、科技创新中心、交流中心、工程中心等⁴,提供境外留学青年“择业”时所希望的职业发展岗位和前景,同时搭建学术交流会、学术论坛、青年科学家峰会、科技成果转化大会等交流互鉴平台,促进青年创新交流氛围和资源共享。

(三) 搭建宣传服务平台,建立境外人才获取准确信息的有效渠道

一是搭建境外人才引进信息发布和政策宣传平台,梳理、汇总、解读、落实好各项政策并实时更新,加强与海外留学社团、境外留学同学会、留学联谊会、驻外机构等的联系,建立与境外留学人员的联系网,加大面向境外青年高科技人才的政策信息宣传力度,打好宣传牌。二是探索数字赋能,构建权威、充分的佛山市一站式人才服务信息平台,规划境外留学青年专区,承接“出国留学-回国就业”的良性国际人才环流趋势,用好青年人才大数据库,较全面掌握其情况,促进人力资源优化配置,打造“全链条”人才支撑体系,打好服务牌。三是注重在政府机关、高校研究机构专业岗位上、重大项目中推荐、使用留

学归国人才中的优秀代表,发挥好他们的独特优势,借用正能量之口,讲述宣传佛山发展的创新创业政策和战略机遇。

(四) 优化城市发展环境,做实做优聚才服务

一是要狠抓“引才、留才”。有过境外学习经历的青年人才受自身教育背景和职业规划的影响,选择定居地时通常会更多地综合考虑当地科研基础、社会发展程度、公共服务资源、出入境政策、税收制度等因素,因此要不断优化公共资源供给,在住房、医疗、子女教育、创新创业扶持、社会融入、参政议政、婚恋交友等方面提供优惠政策,并针对性给出具体、明确、易理解的说明,营造人才宜居宜业的良好环境,让其无后顾之忧,安心做事⁵。配套的优良城市环境,自然能吸引和留下更多境外留学青年人才。二是要狠抓“用才”。要针对城市发展特点、经济发展需求和人才现状,做好统筹协调、组织实施和资源保障工作,为人才提供良好的发展环境、科研环境、技术支持以及科技成果转化支持,将青年人才工作与产业深度融合,一方面通过境外青年人才引入项目,另一方面做好统筹协调通过项目带动人才引进和聚集,实现“以人才带项目、以项目带人才”的良性循环,持续转化为产业动力并带来营收,为佛山经济社会发展作出巨大贡献。

参考文献:

- [1] 共青团中央.十七部门联合印发《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》[J].中国共青团,2022(14):4.
- [2] 中国与全球化智库(CCG)研究.中国留学发展报告(2022).北京:社会科学文献出版社,2022.
- [3] 黎沛文,关子郢.青年发展型城市建设的引才制度之维——以“双区”建设背景下的深圳为例[J].青少年研究与实践,2023,38(1):39-51.
- [4] 谭新雨.新形势下上海进一步完善海外人才引进政策研究[J].科学发展,2022(8):10.
- [5] 孙久文,蒋治.高质量建设青年发展型城市的科学内涵与战略构想[J].西安交通大学学报:社会科学版,2022,42(6):1-9.

基金项目: 本文系佛山市建设青年发展型城市研究课题成果,课题序号22。

作者简介: 阳娅(1990—),女,汉族,湖南涟源人,博士,辅导员,讲师,研究方向:大学生思想政治教育;许景江(1987—),男,副教授,广西柳州人,博士,专任教师,研究方向:先进光电成像与检测技术。